



Autoridad Independiente  
*de* Responsabilidad Fiscal

# **Perspectivas de la economía y finanzas públicas españolas**

**Jornadas de Ibercaja Cámara Oficial de Comercio,  
Industria y Servicios de Burgos**

**Cristina Herrero**  
**Presidenta de la AIREF**  
**9 de febrero de 2026**

# El contexto actual y las perspectivas de medio y largo plazo evidencian la pertinencia de una estrategia integral y completa

## La economía española afronta retos aún no resueltos...

### Reto económico

- El buen comportamiento reciente de la economía española descansa en factores (inmigración o precios de energía) sobre cuya persistencia se plantean interrogantes
- Perspectivas de medio y largo plazo muy condicionadas por el envejecimiento y capacidad de dinamizar la productividad

### Reto fiscal

- Deuda pública todavía elevada
- Con perspectivas de ralentización en su reducción a medio plazo y presiones de gasto a largo plazo que apuntan a una inflexión en el proceso de corrección

## ...y lo hace en un contexto crecientemente complejo, especialmente desde 2025

### Proliferan las fuentes de riesgo

- Política de los EEUU: no sólo en materia arancelaria
- Los riesgos se materializan
- Fragmentación del orden internacional: coerción económica y política gana peso frente a multilateralismo y cooperación

### Debilidad europea y nacional

- La UE no atraviesa su mejor momento de solidez económica e institucional
- Debilidades nacionales para construir consensos

Crecimiento y política fiscal son dos ingredientes necesarios de la estrategia

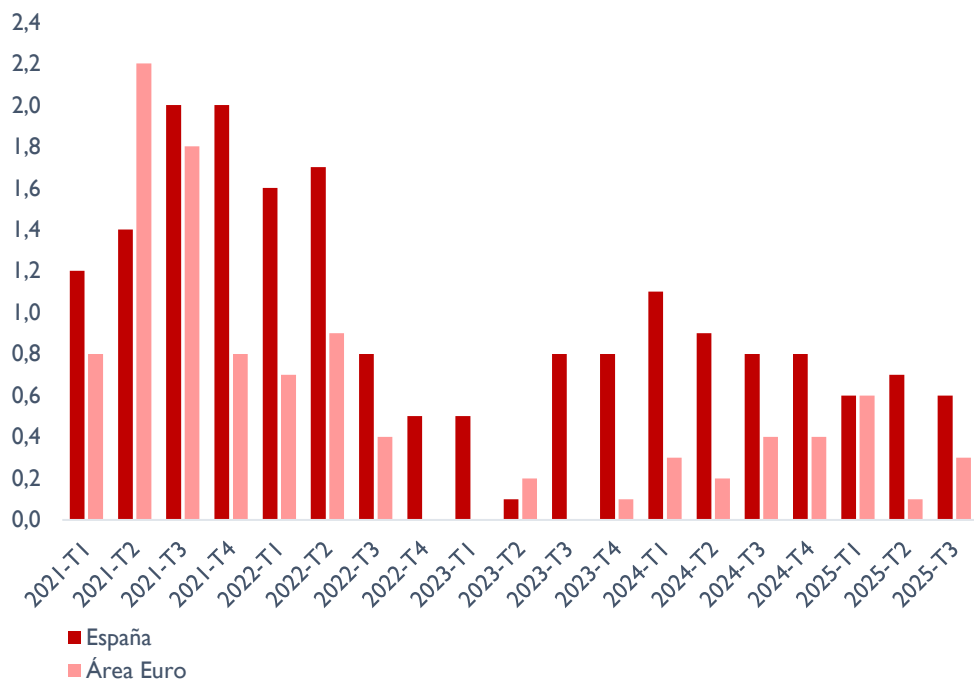
1

# Previsiones a corto y medio plazo

---

# La economía española ha liderado el crecimiento europeo en los últimos años

TASA DE VARIACIÓN INTERTRIMESTRAL DEL PIB REAL (%)

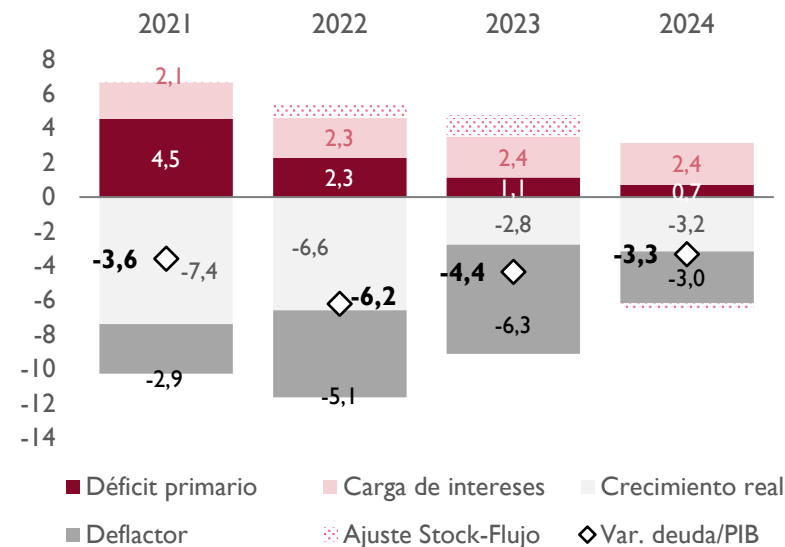


Fuente: Eurostat

España ha experimentado un mayor crecimiento en los últimos años en comparación con la UE

Esto ha favorecido una rápida absorción del aumento de la deuda experimentado tras la pandemia

CONTRIBUCIÓN A LA VARIACIÓN DE LA DEUDA (P.P)



Fuente: Banco de España, INE y AIReF

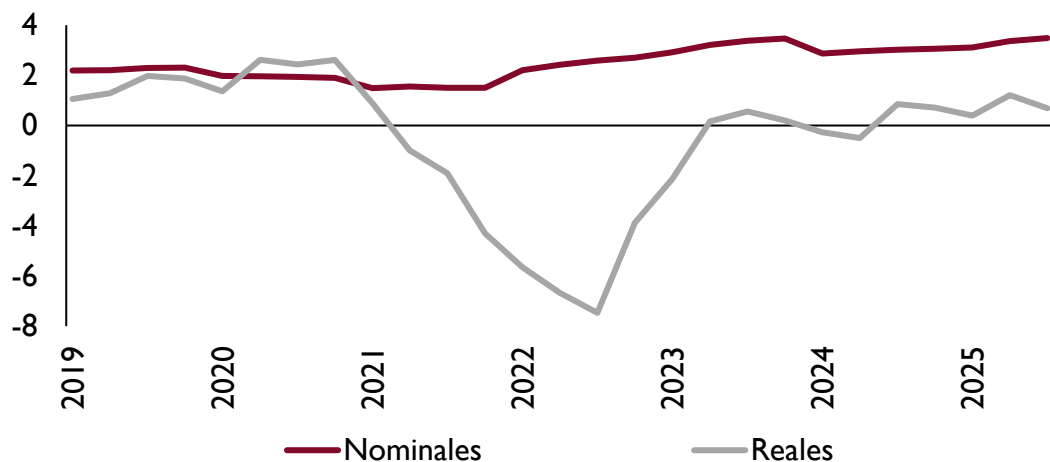
El dinamismo del crecimiento nominal (real y deflactor) ha permitido reducir la deuda en términos de PIB

¿Qué factores lo explican? ¿Qué cabe esperar?



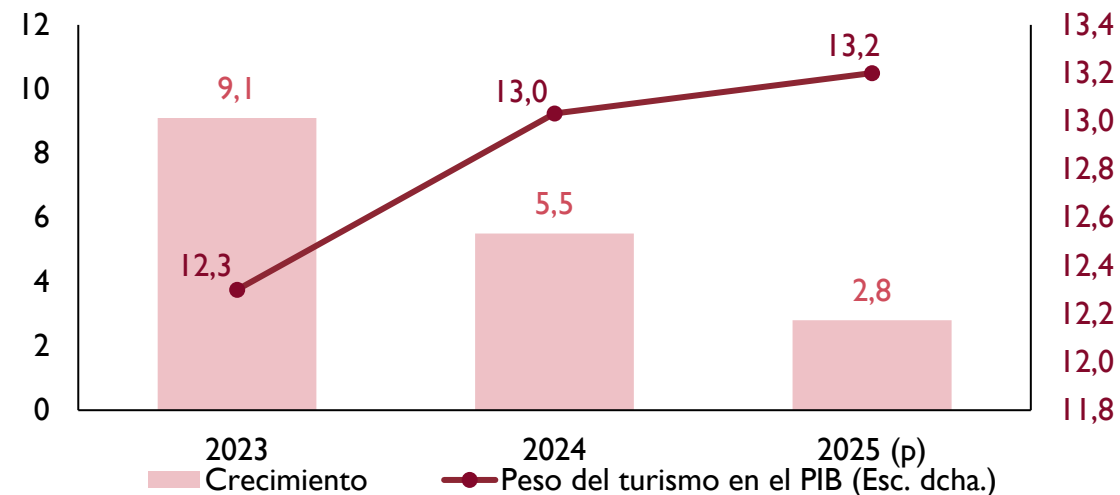
# Factores explicativos del dinamismo de la economía española: (1) Inmigración, (2) cambio en el patrón de consumo

SALARIOS NEGOCIADOS. TASA INTERANUAL (%)



Fuente: Haver (INE y Ministerio de Empleo y Seguridad Social)

EL TURISMO EN ESPAÑA (TASA ANUAL DE CRECIMIENTO Y PESO EN EL PIB %)



Fuente: INE y Exceltur

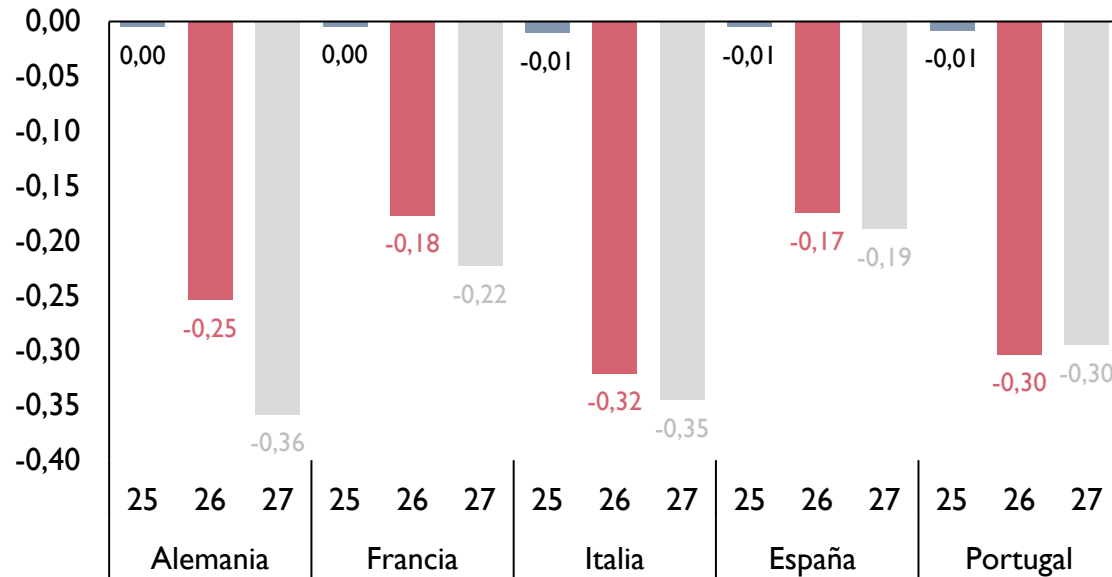
- **La inmigración ha sorprendido al alza:** previsión de entrada neta anual de 400 mil personas frente a un cierre 2025 en torno a 600 mil personas
- **De los 6 puntos porcentuales de crecimiento del PIB registrados entre 2022 y 2024, 2,4 puntos vendrían explicados por la aportación de la población extranjera y de doble nacionalidad**
- **El incremento de la oferta laboral ha permitido que el empleo y la reducción de desempleo sean compatibles con la ausencia de tensiones salariales y con una menor escasez de mano de obra en la mayoría de los sectores que otros países**

- **Cambios en los patrones de consumo con mayor orientación hacia los servicios en algunas economías** que favorece el desarrollo del turismo y las exportaciones de servicios
- **En España, el turismo ha sido otro de los soportes del crecimiento del PIB.** Desde la perspectiva de la oferta, el turismo contribuye a explicar un 45% del crecimiento del PIB desde 2022, aunque su dinamismo se modera y aportará menos crecimiento.
- **El PIB turístico asciende al 13,2% del PIB**

# Factores explicativos del dinamismo de la economía española:

## (3) menor impacto de la guerra arancelaria y (4) menores costes energéticos

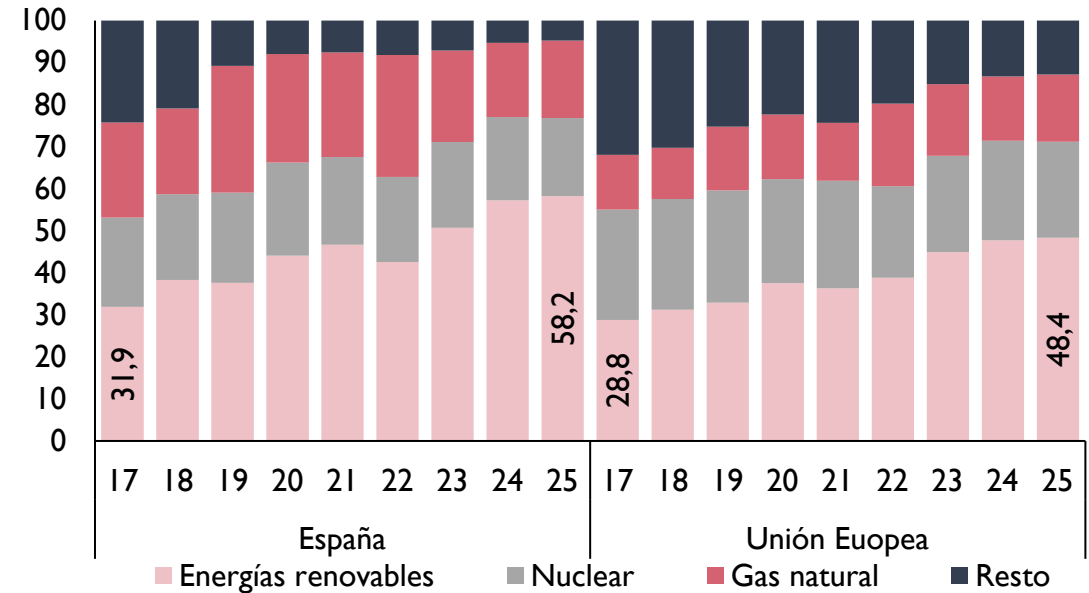
IMPACTO ANUAL DE LOS CAMBIOS EN LA POLÍTICA ARANCELARIA DE LOS EE. UU. SOBRE EL PIB (PP)



Fuente: Oxford Economics

- El impacto de los aranceles afecta a las previsiones de crecimiento de las principales economías europeas
- No obstante, la menor exposición española hace que sea el país con menor impacto en crecimiento

MIX DE GENERACIÓN ELÉCTRICA EN ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA



Fuente: Eurostat

- La industria, y en general la economía española, se ha visto menos afectada por el aumento del coste de la energía que otras economías como Alemania, debido a la menor dependencia del gas ruso y al mayor peso de las energías renovables en el mix energético

# A medio plazo, las perspectivas de AIReF son de una desaceleración del crecimiento económico real y nominal

## Previsiones 2026

| Tasas de Variación Interanual         | 2024       | AIReF<br>ene-26 |            |
|---------------------------------------|------------|-----------------|------------|
|                                       |            | 2025            | 2026       |
| Demanda Nacional*                     | 3,3        | 3,5             | 2,7        |
| Saldo Exterior*                       | 0,2        | -0,6            | -0,3       |
| <b>Producto Interior Bruto</b>        | <b>3,5</b> | <b>2,9</b>      | <b>2,4</b> |
| Producto Interior Bruto Nominal       | 6,4        | 5,4             | 4,6        |
| Deflactor del Producto Interior Bruto | 2,9        | 2,5             | 2,2        |
| IPC                                   | 2,8        | 2,7             | 2,0        |
| Empleo Equivalente a Tiempo Completo  | 2,8        | 3,2             | 2,6        |

- Desaceleración al 2,4% frente a casi un 3% en 2025
- Crecimiento, en parte, impulsado por el efecto arrastre del mayor dinamismo de la segunda mitad de 2025
- Sustentado en la demanda nacional
- Previsión de estabilidad de precios de producción (orden del 2,2%)

\* Aportación al crecimiento del PIB

## ¿Perspectivas de medio plazo 2027-2030?

- Expectativas de moderación de la inmigración exterior, ralentización económica global y, en ausencia de shocks, de estabilidad de precios
- Mantenemos escenario central, pero se elevan los riesgos a la baja ante contexto internacional crecientemente incierto

Crecimiento promedio nominal menos intenso a medio plazo: hacia el orden del 3,5% en 2030

# En el ámbito fiscal las previsiones están muy condicionadas por factores internos

**Prórroga presupuestaria e incertidumbre sobre posible presentación de presupuestos**

- Previsiones AIReF a políticas constantes sin descartar presentación de presupuestos por remota que sea
- Administraciones públicas (y agentes) sin guías claras para preparar sus presupuestos y planes de medio plazo

**La falta de presentación de proyectos de presupuestos**

- Desvirtúa la institución presupuestaria e impide el debate parlamentario y el debido ejercicio de rendición de cuentas y control de los gobiernos

**Carencia de una aproximación integral a la reforma del marco fiscal nacional**

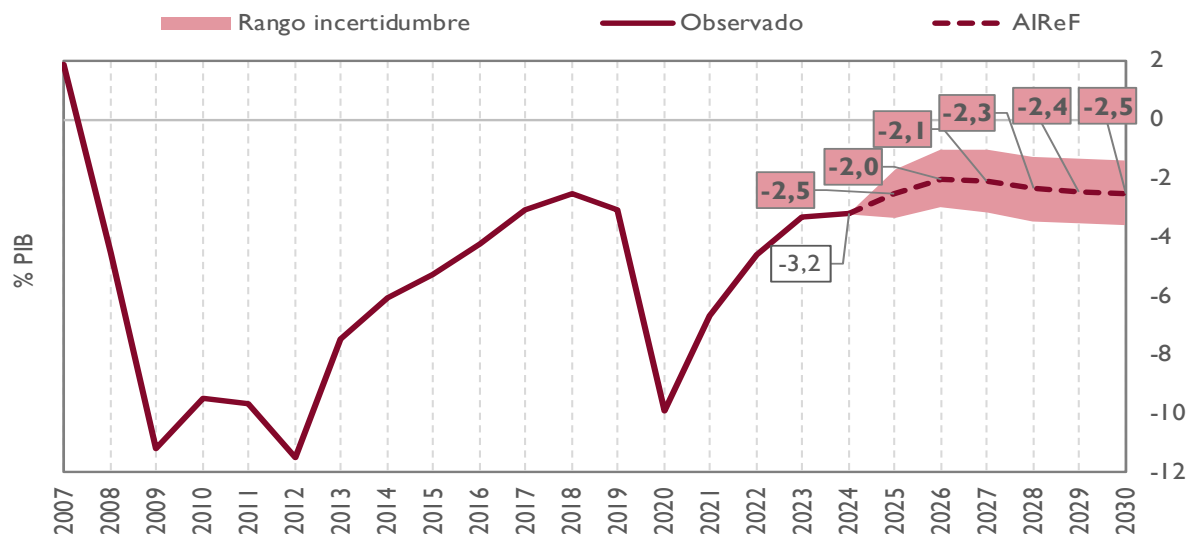
- Presentación de propuestas sobre elementos del marco fiscal poco ambiciosa y de manera fragmentada
- Mecanismos extraordinarios de financiación, sistema de financiación de AATT y gobernanza fiscal constituyen tres vértices del marco fiscal

**Marco institucional fiscal nacional debilitado**

- AIReF proporciona datos: reducir la incertidumbre
- Formula recomendaciones al coordinador de la política fiscal y resto de AAPP

# Las previsiones fiscales a 2030 apuntan a un déficit por debajo del 3% del PIB, pero con agotamiento del proceso de reducción e incluso inflexión en 2027...

SALDO ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (AAPP) (% PIB)



Fuente: IGAE y AIReF

PREVISIONES AIReF POR SUBSECTORES (% PIB)

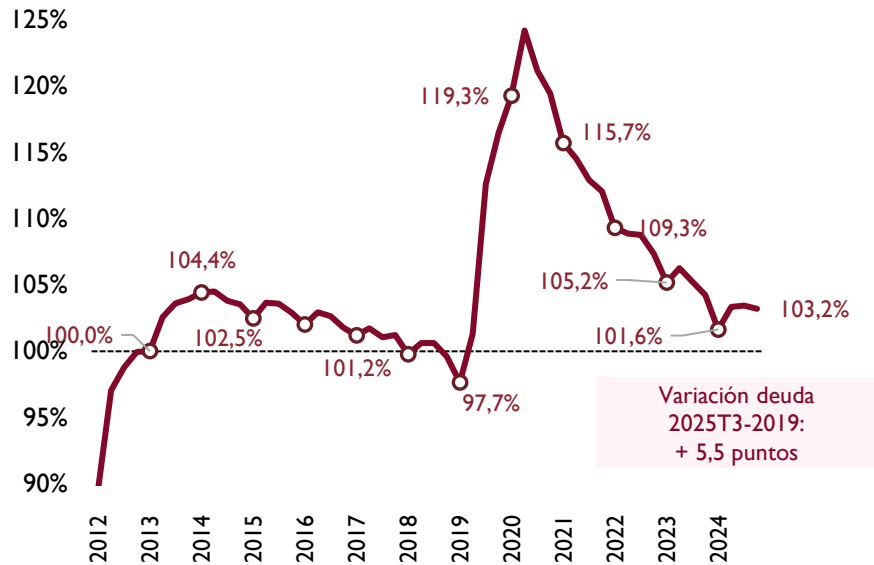
|               | AIReF |      |      |      |      |      |      |
|---------------|-------|------|------|------|------|------|------|
|               | 2024  | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| <b>AA.PP.</b> | -3,2  | -2,5 | -2,0 | -2,1 | -2,3 | -2,4 | -2,5 |
| <b>A.C.</b>   | -2,9  | -1,9 | -1,9 | -2,2 | -2,5 | -2,6 | -2,6 |
| <b>F.S.S.</b> | -0,5  | -0,5 | -0,3 | -0,2 | -0,2 | -0,2 | -0,2 |
| <b>CC.AA.</b> | -0,2  | -0,4 | 0,0  | 0,0  | 0,1  | 0,0  | -0,1 |
| <b>CC.II.</b> | 0,4   | 0,3  | 0,2  | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 0,3  |

Fuente: IGAE y AIReF

- **Previsión de déficit en 2025: 2,5%** (2,2% excluyendo ayudas de la DANA)
- **En 2026 continúa la tendencia de reducción** por la retirada de las medidas energéticas y de la DANA, así como por la reducción de las operaciones no recurrentes y el dinamismo de la economía
- **Inflexión a partir de 2027**, previéndose un aumento del déficit por el deterioro del saldo de la AC ante el incremento del gasto en intereses, en formación bruta de capital (gasto en defensa) y en pensiones

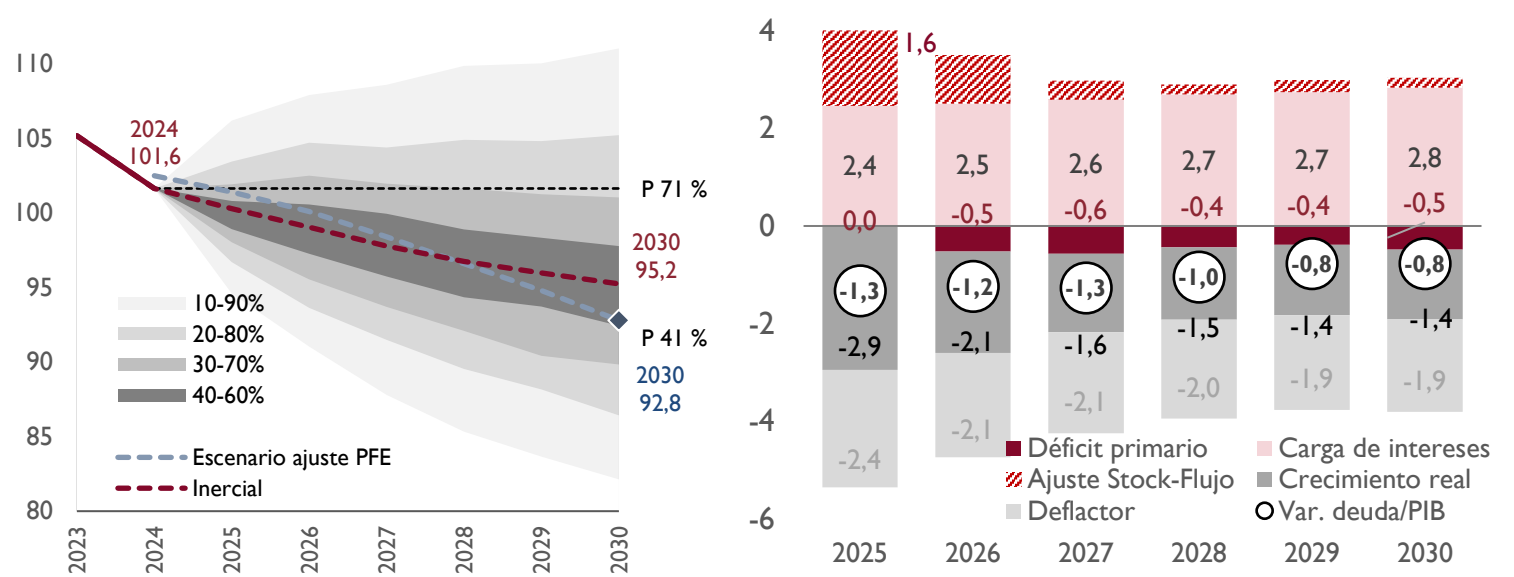
# ...que determina una proyección de moderación en el ritmo de reducción de la deuda pública

### EVOLUCIÓN DEUDA (% PIB)



Fuente: Banco España, INE y AIReF

### PROYECCIÓN DE DEUDA (% PIB) Y CONTRIBUCIONES A LA VARIACIÓN (PUNTOS PIB)



Fuente: AIReF

Fuente: AIReF

- La ratio española de deuda sobre PIB se situó en el **tercer trimestre de 2025 en el 103,2%**, lo que supone una reducción interanual de 1 punto, y un incremento de 5,5 puntos respecto al nivel previo a la pandemia
- **Reducción de la ratio** de deuda sobre PIB de **6,4 puntos entre 2024 y 2030**, hasta situarse en torno **al 95,2% del PIB** al final del periodo
- La **diferencia favorable entre el crecimiento y los tipos de interés y una mejora del saldo primario** permitirían mantener una senda de reducción gradual de la deuda pública
- **Sensibilidad de la trayectoria de la deuda pública de las previsiones de crecimiento:** medio punto menos de crecimiento económico podría costar casi tres puntos menos de reducción de la ratio deuda pública/PIB

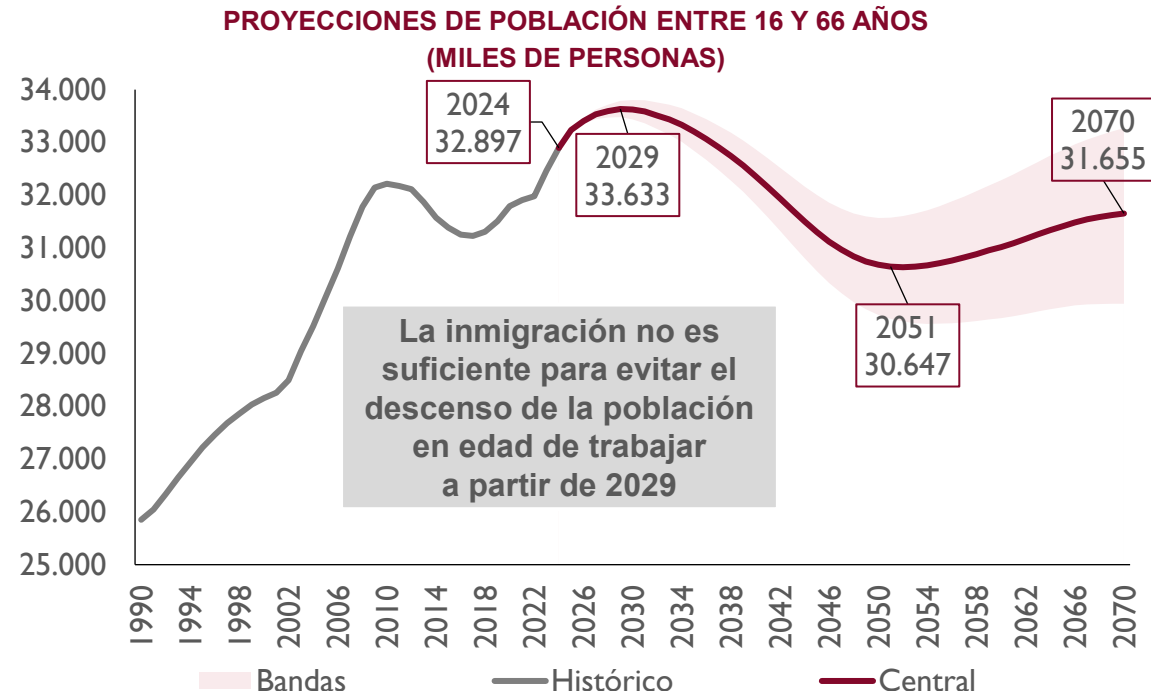
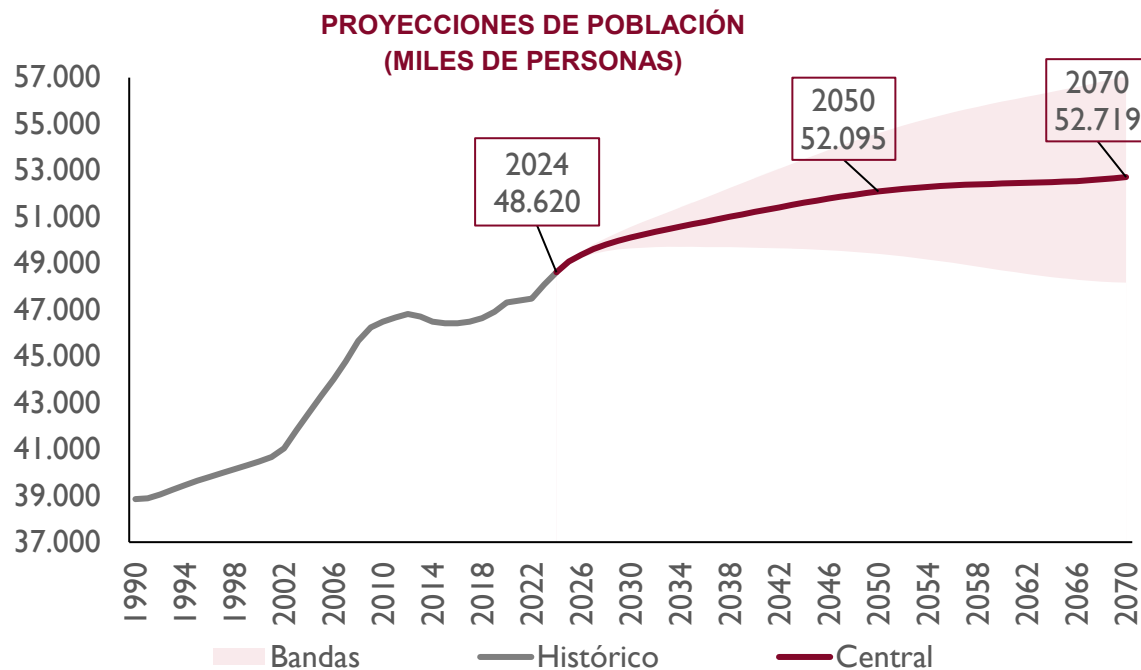
# 2

**Perspectivas y retos a largo  
plazo: binomio crecimiento  
económico-sostenibilidad fiscal**

---

# A los riesgos del medio plazo, se suman los retos a largo plazo: (1) expectativas de crecimiento moderado y dependientes del dinamismo de la productividad

## El envejecimiento y disminución de la población en edad de trabajar condicionan la capacidad de crecimiento en el largo plazo

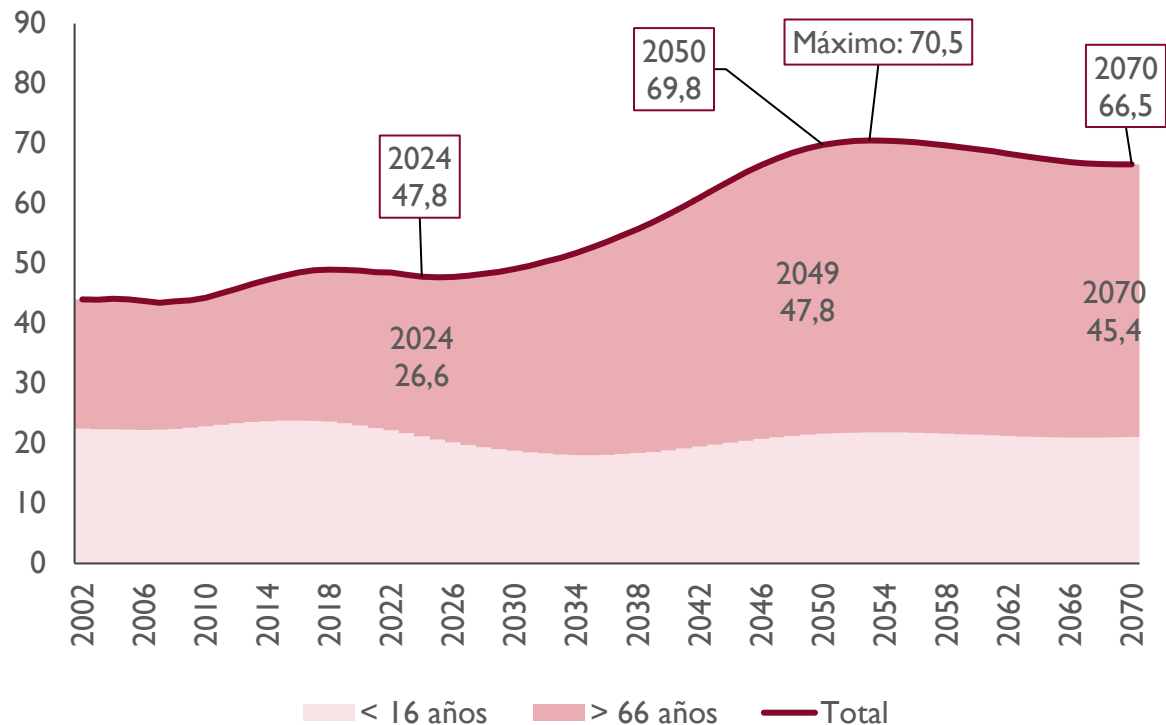


Fuentes: INE, EUROSTAT y AIReF

- La AIReF ha modelizado los fenómenos demográficos (2ª Opinión Sostenibilidad Administraciones Públicas a largo plazo, marzo 2025)
- El **escenario base**: proyecta un aumento de la **población total** debido al incremento de la longevidad y, fundamentalmente, las migraciones
- Pero, tras su máximo en 2029, la **población en edad de trabajar disminuiría por debajo de los niveles actuales**

# ¿Podría la inmigración compensar el aumento en la tasa de dependencia?

Descomposición de la tasa de dependencia  
(% de la población de 16 a 66 años)



Fuente: Opinión sobre la sostenibilidad de las AAPP AIReF, marzo 2025

La **tasa de dependencia** de mayores se proyecta que crezca hasta la década de 2050, casi duplicando el valor actual. **En 2050 habrá menos de 1,4 trabajadores por cada persona inactiva (hoy la relación es aproximadamente 2:1)**

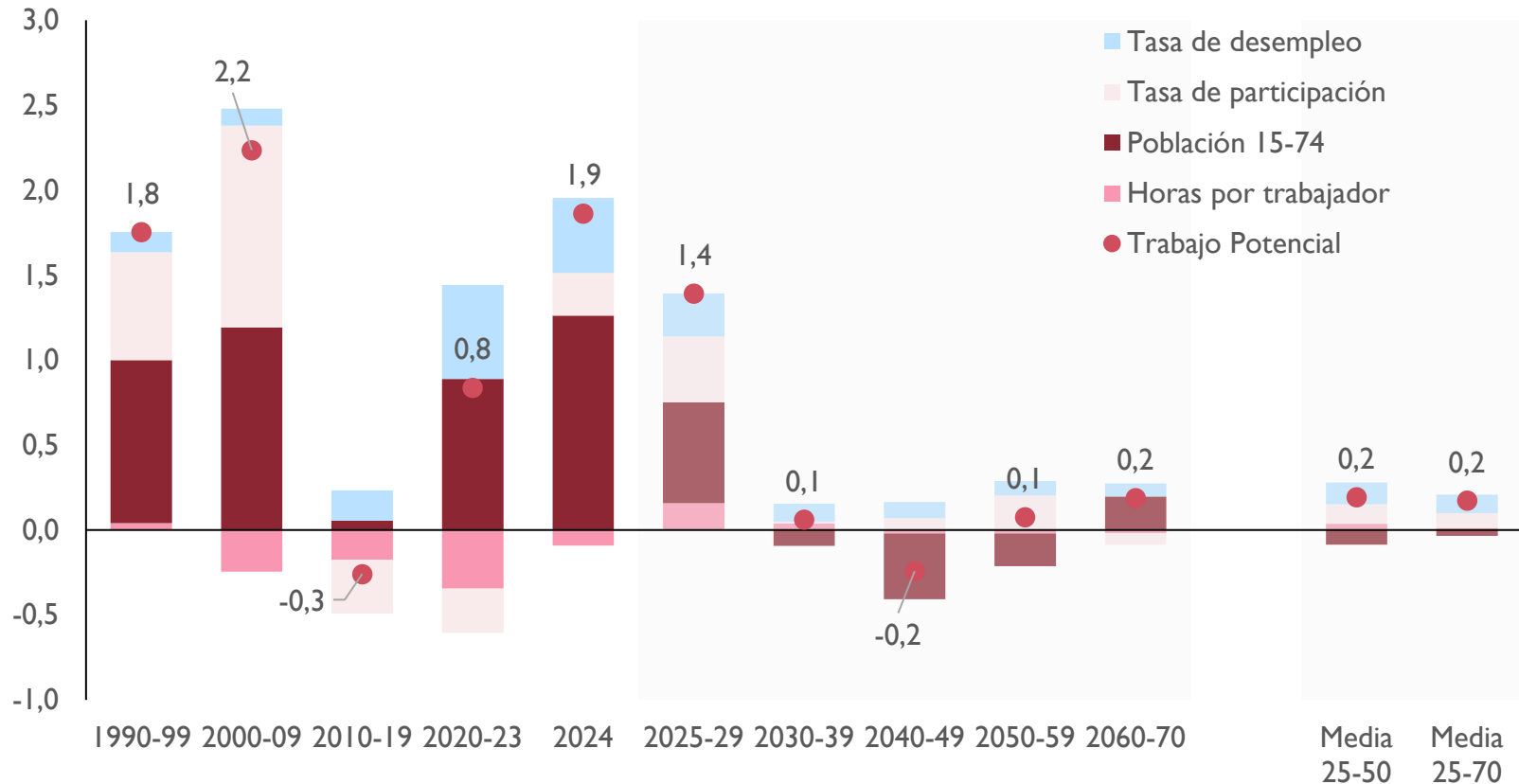
**El peso de la población de 60 o más años** sobre la población total fue de un **21,2% en 2000 y 27,1% en 2024**. En **2050** ascenderá al **36,8%**, de acuerdo con las proyecciones de la AIReF

Compensar este aumento con migración neta es **improbable**, ya que se requeriría un flujo de migraciones netas bastante más elevado de lo esperado

Los flujos **migratorios son la variable más compleja** de proyectar y más en contextos internacionales como los actuales (cambios en muchos de los países de origen de la migración a España)

# Este escenario determina una capacidad limitada del factor trabajo para impulsar el crecimiento aún partiendo de una reducción del desempleo...

CONTRIBUCIÓN DEL FACTOR TRABAJO AL CRECIMIENTO POTENCIAL  
(PUNTOS PORCENTUALES)



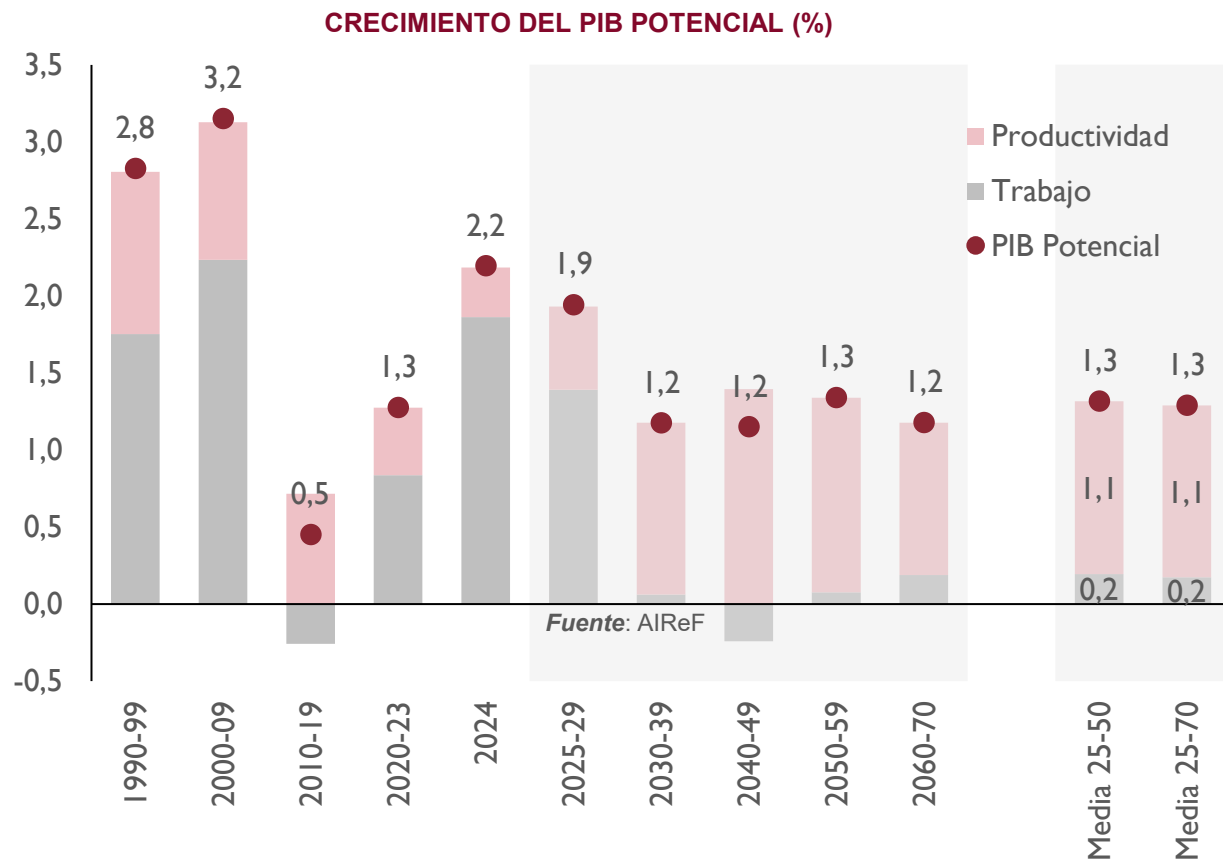
Fuentes: INE y AIReF

La contribución del factor trabajo ha sido el motor fundamental del crecimiento económico en España y tiende a perder peso con la caída de la población en edad de trabajar

El incremento esperado de la tasa de participación de los mayores y el descenso del desempleo hasta una tasa del 7% en el horizonte de proyección, no son suficientes para contrarrestar la aportación negativa de la caída de la población en edad de trabajar hasta la década de 2050

Las horas por trabajador se mantienen constantes en el horizonte de proyección, con riesgos a la baja

# ...el crecimiento queda así supeditado al dinamismo de la productividad que debe mantener tasas elevadas para apoyar la actividad económica



**Nota:** Trabajo se expresa como horas totales trabajadas en la economía, mientras que la productividad se expresa como PIB por hora trabajada. Todas las variables se expresan en términos reales.

La AIReF proyecta que el crecimiento real de la economía española tenderá al 1,3% en el largo plazo

Este crecimiento potencial podría parecer bajo, pero:

- Lleva implícito un aumento de la productividad del 1,1% de media en el periodo 2025-2070, superior al 0,5% observado en los últimos 25 años
- La reciente mejora de la productividad por hora o de la productividad total de los factores es sin duda una buena noticia, pero, sigue siendo insuficiente para garantizar que vaya a compensar la menor afluencia de población y su paulatino envejecimiento a medio plazo.

La materialización de este crecimiento es uno de los principales retos de la política económica y base para la sostenibilidad

# ¿Qué cabe esperar de la evolución de la productividad?

## Factores a tener en cuenta

### ¿La reducción de la población en edad de trabajar podría incentivar la automatización de procesos?

La especialización productiva española puede ser un freno para el desarrollo de la IA

Las empresas españolas son conscientes de la necesidad de la IA (90%) pero aducen para no implantarla:

- falta de conocimientos especializados relevantes (79,0% de las empresas).
- otros factores: falta de claridad sobre las implicaciones, costes demasiado altos.. (entre 45-50%).
- mientras la educación en IA aumenta, no lo hacen las enseñanzas STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas), que son una base necesaria para el desarrollo y aplicación de la IA

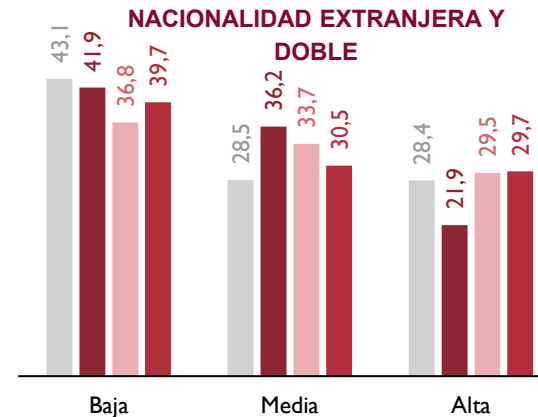
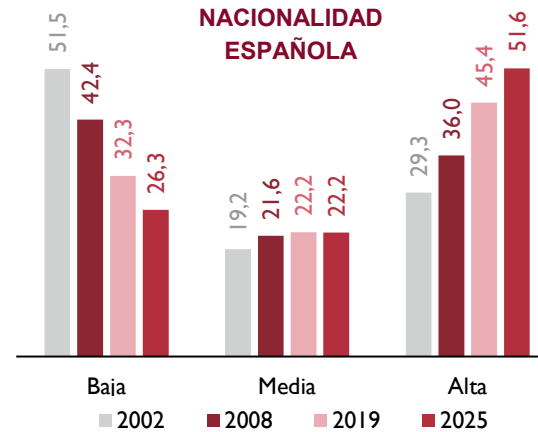
Fuente: . IVE y Fundación Ramon Areces. La inteligencia artificial en España: formación y empresas nativas (2025)



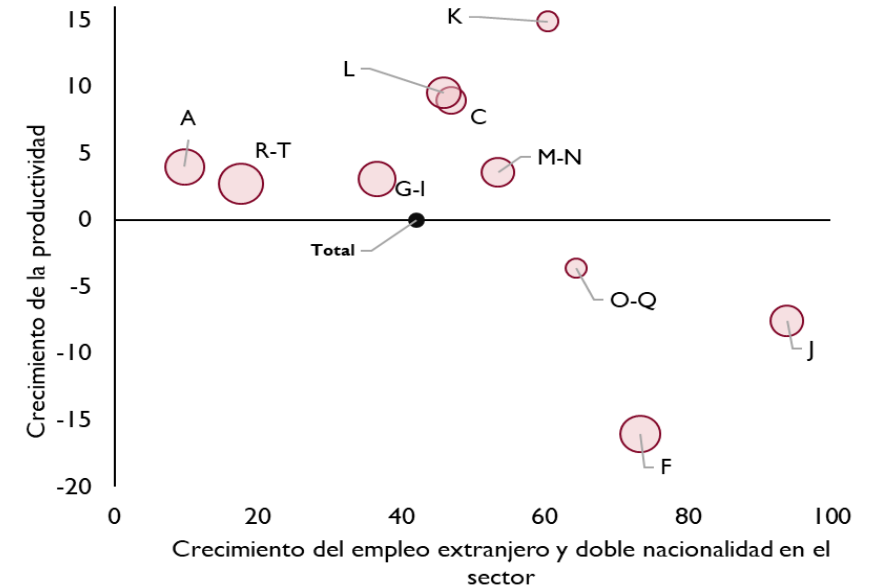
**Inversión en nuevas tecnologías: digitalización, IA, conectividad**  
**Capital humano formado según las necesidades del mercado laboral**  
**Entorno institucional que facilite innovación y creación empresas**  
**PRTR: Oportunidad transformadora ¿perdida?**

### La entrada de trabajadores extranjeros no ha sido hasta el momento un determinante de impulso de la productividad

#### NIVEL DE FORMACIÓN DE LOS OCUPADOS SEGÚN NACIONALIDAD (%)



#### EVOLUCIÓN MERCADO DE TRABAJO POR SECCIONES 2019-2024 CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD APARENTE Y DEL EMPLEO EXTRANJERO (%)



- El crecimiento de ocupados extranjeros/doble nacionalidad ha sido más intenso en secciones con caída de productividad (J: información y comunicaciones; F: construcción)
- El empleo extranjero tiene un mayor peso en secciones con un crecimiento limitado de la productividad (R-T, que incluye empleados de hogar y A: Agricultura)

# ¿Qué cabe esperar de la evolución de la productividad?

## Factores a tener en cuenta

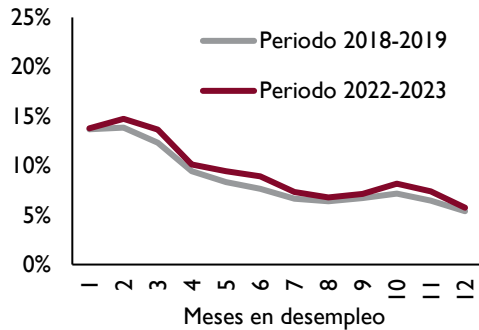
Se aprecian mejoras en el comportamiento del mercado de trabajo, pero la evidencia sobre los factores que lo justifican no es concluyente. Sin embargo, la estabilidad en el empleo podría mejorar la productividad

La Incapacidad Temporal es una prestación principal del sistema de bienestar, pero también incide en la oferta efectiva de trabajo, la productividad y la organización empresarial

Prestación que protege la renta de los trabajadores cuando una enfermedad o accidente les impide desempeñar su actividad de forma transitoria

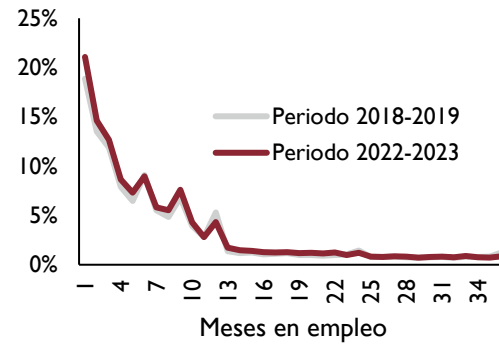
Prestación singular: participan varios agentes y coste compartido con el sector privado (días 4 a 15)

TASA DE ENTRADA AL EMPLEO SEGÚN DURACIÓN DEL DESEMPLEO

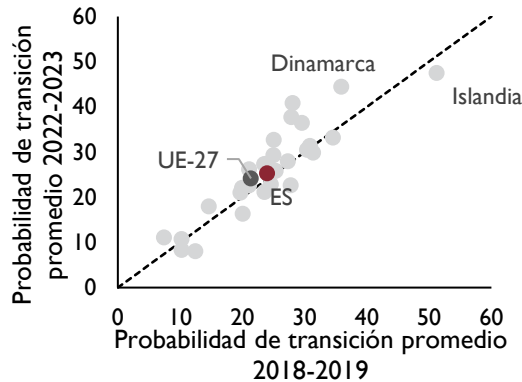


Fuente: MCVL

TASA DE SALIDA DEL EMPLEO AL NO EMPLEO. SEGÚN DURACIÓN DEL EMPLEO

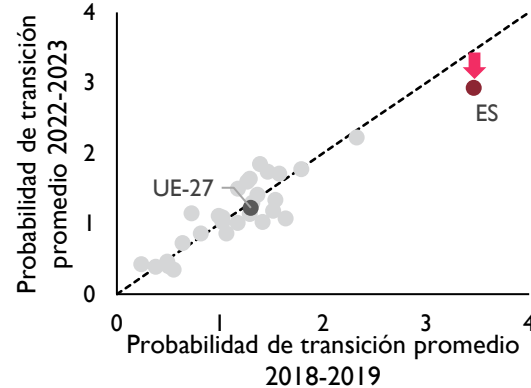


TRANSICIÓN DESDE EL DESEMPLEO AL EMPLEO



Fuente: Eurostat

TRANSICIÓN DESDE EL EMPLEO AL DESEMPLEO



Gasto en IT 2024  
**16.500 M€**

Segunda mayor partida de la Seguridad Social (desde 5.473 M€ en 2014)

Evolución agregada 2017-2024:

**+58,4%**

Incidencia

**+14,8%**

Duración media

Diferenciación según gasto público:

Implica gasto público

**+28,9%** **+40,7%**

Incidencia Duración

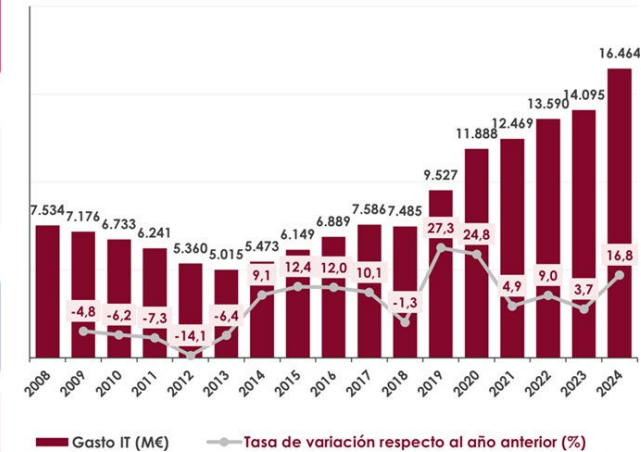
No implica gasto público

**+78%** **-16,5%**

Incidencia Duración

El crecimiento del gasto público en IT se debe al incremento tanto de la incidencia como de la duración, mientras que en el ámbito privado dicho crecimiento se fundamenta exclusivamente en el aumento de la incidencia

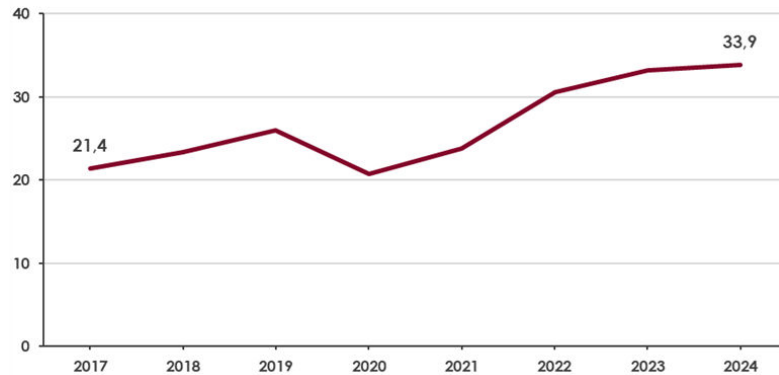
EVOLUCIÓN DEL GASTO EN IT 2014-2024:  
DE 5.473 M€ A 16.500 M€



# Estudio de la Incapacidad Temporal: fuerte aumento de las contingencias comunes con incidencia de varios factores

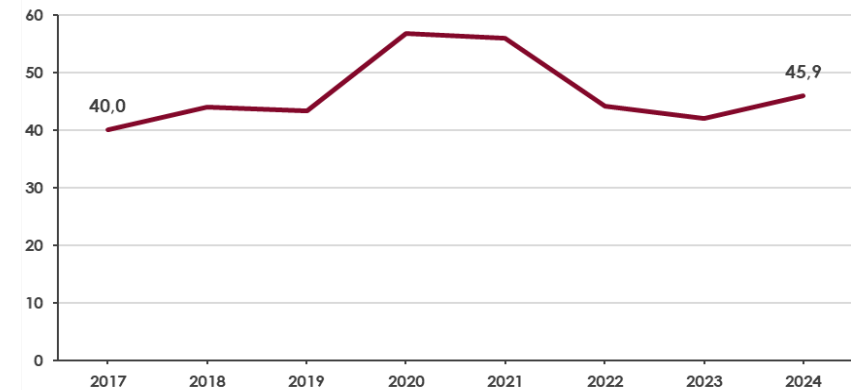
**Aumento de los episodios de contingencias comunes (ITCC) que pasan de 4,7 millones en 2017 a casi 8,6 millones en 2024, frente a la estabilidad de las contingencias profesionales (700.000 episodios al año)**

**EVOLUCIÓN DE LA INCIDENCIA DE IT POR CONTINGENCIAS COMUNES. 2017-2024  
(EPISODIOS POR 1.000 AFILIACIONES)**



Las enfermedades musculoesqueléticas y las respiratorias tienen los niveles más altos de incidencia, pero el mayor crecimiento acumulado se da en las enfermedades infecciosas y las mentales

**EVOLUCIÓN DE LA DURACIÓN MEDIA DE LOS EPISODIOS DE IT 2017-2024 (DÍAS)**



Los trastornos mentales presentan las mayores duraciones medias con un incremento de 67 días en 2017 a 98,5 días en 2024

## Incidencia de varios factores

- Evolución del marco normativo desde 2018 hacia un enfoque más garantista que ha revertido restricciones anteriores y ampliado la protección económica
- Los convenios: aproximadamente el 50% de los convenios sectoriales y el 65% de los convenios de empresa incorporan complementos retributivos
- La reiteración: el 25% de personas concentran el 55% de episodios de IT
- Factores como el tamaño de la empresa (más probable en empresas grande) o el ciclo económico (prestación procíclica)
- Las listas de espera del SPS y el incremento de la demanda de atención primaria desde la COVID (impacto sobre la duración)

**Importancia de la gobernanza y el diseño de la prestación**

# Estudio de la Incapacidad Temporal: importancia de la gobernanza y el diseño de la prestación

*El análisis evidencia dificultades para internalizar los costes de un modelo Principal- Agente, así como debilidades en la capacidad de coordinación y supervisión*

- Modelo Principal-Agente que se desarrolla en un Estado descentralizado = INSS financia la prestación, pero la decisión clínica recae en los médicos de atención primaria de 17 CCAA (SNS)
- Control y seguimiento compartido: SNS hasta 365 días e INSS en todo el proceso y en exclusiva a partir de entonces
- A pesar de ello, en la práctica, la actuación de la inspección médica del INSS sucede a partir del día 365 y esta ausencia de actuación temprana, puede favorecer la prolongación de los procesos con efectos negativos agregados sobre la organización del trabajo y la productividad y, en última instancia, sobre el gasto público vinculado a la IT.
- Evidencia de limitaciones en los mecanismos de información, supervisión y seguimiento

**No cuestionan el marco de derechos definido por el legislador**

Avanzar hacia un sistema de información integrado e interoperable que conecte a todos los agentes implicados en la gestión de la IT

*Propuestas*

Fortalecer las capacidades del INSS para el control y seguimiento temprano de la IT

Mejorar el apoyo a la atención primaria

*Propuestas adicionales*

Ante elevada concentración en empresas de mayor tamaño: promover su implicación activa para una gestión responsable de la IT

Ante evidencia de correlación con listas de espera: evaluación integral (determinantes e impacto en IT)

## (2) En el ámbito fiscal el reto es garantizar la sostenibilidad de las finanzas públicas: necesaria para el propio crecimiento y para reducir la deuda

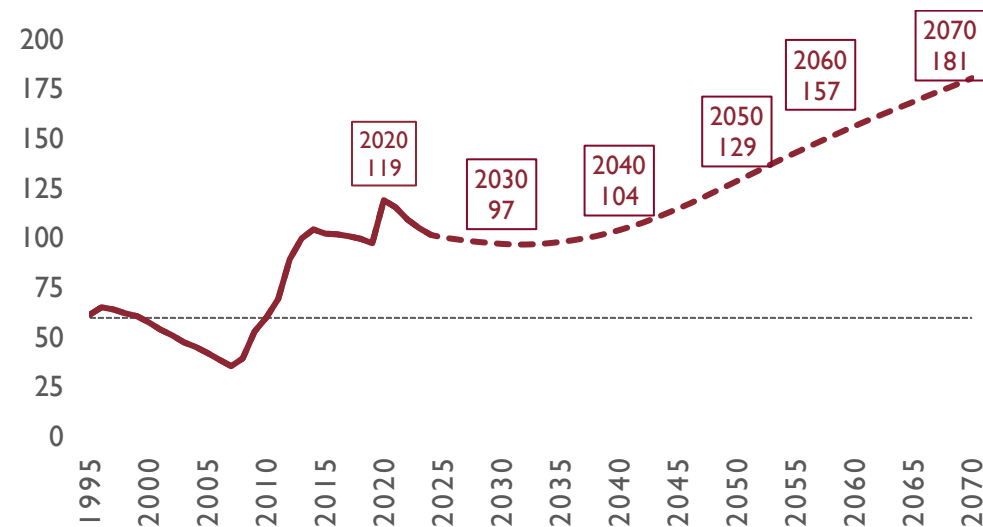
A políticas constantes, el envejecimiento, junto con otros factores, apuntan a un gasto público creciente más dinámico que los ingresos, lo que, en un escenario de menor crecimiento nominal, presiona la deuda pública al alza

EVOLUCIÓN DE LOS EMPLEOS (%PIB)

|                               | 2023        | 2029        | 2041        | 2050        | 2070        | Δ 2029-2023 | Δ 2050-2029 | Δ 2070-2050 |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Empleos no Financieros</b> | <b>44,7</b> | <b>44,8</b> | <b>48,4</b> | <b>51,0</b> | <b>52,2</b> | <b>0,1</b>  | <b>6,2</b>  | <b>1,2</b>  |
| <b>Modelizados</b>            | <b>28,3</b> | <b>28,7</b> | <b>32,2</b> | <b>34,8</b> | <b>36,1</b> | <b>0,3</b>  | <b>6,2</b>  | <b>1,2</b>  |
| Pensiones                     | 12,9        | 13,3        | 15,3        | 16,1        | 14,7        | 0,3         | 2,8         | -1,4        |
| Intereses                     | 2,4         | 2,9         | 3,7         | 4,7         | 6,8         | 0,5         | 1,8         | 2,1         |
| Sanidad                       | 6,6         | 6,5         | 7,5         | 8,0         | 8,1         | 0,0         | 1,5         | 0,1         |
| Cuidados larga duración       | 0,8         | 0,8         | 1,2         | 1,4         | 1,8         | 0,1         | 0,6         | 0,3         |
| Educación                     | 4,2         | 3,9         | 3,4         | 3,5         | 3,6         | -0,3        | -0,5        | 0,2         |
| Desempleo                     | 1,5         | 1,2         | 1,2         | 1,1         | 1,1         | -0,3        | 0,0         | 0,0         |
| <b>No modelizados</b>         | <b>16,4</b> | <b>16,1</b> | <b>16,1</b> | <b>16,1</b> | <b>16,1</b> | <b>-0,2</b> | <b>0,0</b>  | <b>0,0</b>  |

Fuentes: IGAE y AIReF

EVOLUCIÓN DEUDA (% PIB) – Escenario Base



- Proyectamos un **crecimiento del gasto de 6,5 puntos porcentuales hasta 2050** por el incremento del gasto en **pensiones, intereses, sanidad y cuidados de largo plazo**. Los ingresos crecerían la mitad, ampliando el desequilibrio fiscal
- **Son muchas las fuentes de riesgo a estas proyecciones** tanto al alza como a la baja. **Al alza** se deben considerar otras presiones de gasto como **compromisos de defensa** o los asociados al **cambio climático**. **A la baja**, precisamente destaca el **potencial de crecimiento**

# La reforma del Pacto de 2024 ha adoptado una visión renovada de la política fiscal ante estos desafíos. Binomio crecimiento-sostenibilidad

Nuevo marco gobernanza fiscal



Dados los problemas comunes de las economías europeas, busca promover la sostenibilidad de las finanzas públicas y hacerlo de forma compatible con el crecimiento económico

¿Cómo?

Permitiendo la diferenciación en las estrategias fiscales de los países

Contempla expresamente que los planes contengan información sobre las necesidades estimadas de inversión pública

Los plazos de ajuste pueden extenderse a 7 años si inversiones o reformas orientadas a reforzar el crecimiento

La medición de la variable de supervisión única excluye del control la totalidad del gasto realizado en programas incluyendo la parte de cofinanciación nacional

Refuerza la capacidad estabilizadora de política fiscal en circunstancias excepcionales a través de 2 cláusulas de escape: general y nacional



Plan Fiscal Estructural Medio Plazo

# 3

## **Marco fiscal sólido y previsible**

---

# La sostenibilidad y la consecución de los compromisos europeos precisan de un marco fiscal nacional completo

Existe evidencia sobre la relevancia del marco institucional para promover la sostenibilidad de las finanzas públicas y el crecimiento económico

## Marco Fiscal UE

### Definición UE

Conjunto de disposiciones, procedimientos, normas e instituciones que constituyen la base de las políticas presupuestarias.



- ✓ La UE y el PEC promueven marcos nacionales completos
- ✓ No son solo reglas
- ✓ Predictibilidad

### Nueva Función IFIs

Evaluar la solidez, coherencia y eficacia del marco fiscal nacional

Opinión de la AIREF adelanta el análisis del marco fiscal nacional



### Diagnóstico modelo actual:

- ✓ Falta de realismo y credibilidad, problemas de exigibilidad e incluso inaplicabilidad
- ✓ Deficiente integración de la realidad descentralizada



(Diez) **propuestas** para adaptar el marco fiscal UE a la realidad y a los retos de la economía española

# Garantizar la credibilidad institucional del marco fiscal nacional

## Propuestas sobre los principios generales LOEPSF

- ✓ **Desarrollo de algunos principios generales:** eficiencia, eficacia, lealtad y transparencia:
  - Revisiones obligatorias de gastos e ingresos en lugar de Acuerdos de no disponibilidad
  - Participación y corresponsabilidad de las AATT (fortalecimiento del CPFF y CNAL)
  - Obligación de publicación de datos relevantes.

## Propuestas sobre el sistema de reglas fiscales y su reparto

- ✓ Revisar **sistema de reglas fiscales numéricas** nacionales: regla gasto plurianual (cuenta de control) en el centro de la supervisión
- ✓ Redefinir y dotar de transparencia a los **criterios de reparto**

## Propuestas sobre los mecanismos de supervisión y control

- ✓ Fortalecer la **credibilidad, eficacia y aplicación** de las medidas preventivas y correctoras: racionalizar, previsibilidad, flexibilidad y plurianualidad, incentivos positivos
- ✓ **AIReF:** adaptar su marco legal de funcionamiento al marco europeo

## Propuestas sobre otros aspectos del marco nacional además de reformular los mecanismos extraordinarios de financiación

- ✓ **Apropiación:** PFEMP por parte de AC, FSS, CCAA y las grandes CCLL
- ✓ Ampliar el **contenido** del PFEMP, e Informe de Progreso
- ✓ Ampliar regulación de **cláusula escape**
- ✓ Eliminar disposiciones relativas al **periodo transitorio**

La sostenibilidad de las finanzas públicas es una condición esencial para preservar margen de actuación y credibilidad institucional. Crecimiento y política fiscal son los dos ingredientes necesarios de la estrategia

# 4

## **Evaluación: calidad y priorización**

---

# Relevancia de la evaluación para la sostenibilidad fiscal y el papel de la AIReF

## ¿Por qué es importante la evaluación para la sostenibilidad fiscal?

Permite priorizar entre diferentes políticas y opciones

Toma de decisiones informadas

Incorporar al proceso presupuestario para ser más eficaces

## ¿Por qué se selecciona a la AIReF para asumir funciones de evaluación?

### Fortalezas institucionales

Independencia: objetividad de sus análisis

Ascendente sobre todas las AAPP

Acceso a información granular

Sinergias con la función de supervisor fiscal

### Singularidad de sus evaluaciones

Capacidad de evaluar políticas transversales con competencias de diferentes niveles AAPP

Centradas en evaluación ex post de la eficacia

Basadas en evidencia: creciente uso tratamiento de datos

Utilidad para el decisor: Observatorio de hallazgos y propuestas

# El respaldo europeo ha sido clave para la consolidación de la AIReF como institución evaluadora

## Impulso inicial

ECOFIN 2017

Recomendación para realizar un Spending Review integral

“Emprender una revisión exhaustiva del gasto para identificar posibles áreas de mejora de la eficiencia del gasto”

Compromiso en Actualización del Programa de Estabilidad 2017

**SR 2018-2021**  
encargo a la AIReF

## Consolidación

PRTR 2021

C-29: mejora de la eficacia del gasto público

Nueva división de AIReF: evaluación del gasto público

Estabilidad de los SR: siguiente **SR 2022-2026**

Equipo en el Ministerio de Hacienda: seguimiento de propuestas y publicación informe

(se eleva al CM y remite a Comisión Europea)

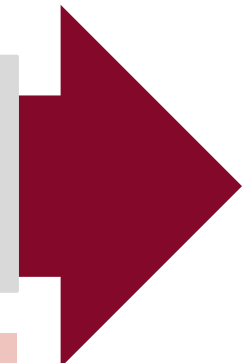
ECOFIN 2025

Recomendación tras presentación del PFEMP exige

Reformas estructurales que incluyen la continuidad de evaluación **SR 2026-2030**

Incorporación en la toma de decisiones presupuestarias

- Medidas antes de Q2 2027
- Seguimiento MINHAC antes de Q1 2028



# Ejemplos de políticas públicas evaluadas por la AIReF: encargos de la Administración Central fundamentalmente a través de los Spending Reviews

Spending Review 2018 – 2021: 108.000M€

Spending Review 2022-2026

Fase 1: 33.000M€

Fase 2: 57.000M€

Fase 3: 18.000M€

Fase 1: 10.000M€

Fase 2: 22.000M€

- Procedimientos concesión de subvenciones
- Medicamentos con receta
- Políticas activas de empleo
- Becas educación universitaria
- Competitividad Empresarial
- Servicio Postal Universal

- Farmacia hospitalaria y bienes de equipo
- Incentivos a la contratación
- Beneficios fiscales
- Infraestructuras de transporte

- Instrumentos financieros de apoyo a sectores productivos
- Gestión de residuos municipales

- Instrumentos financieros de apoyo a sectores productivos II
- Asistencia al mutualismo administrativo

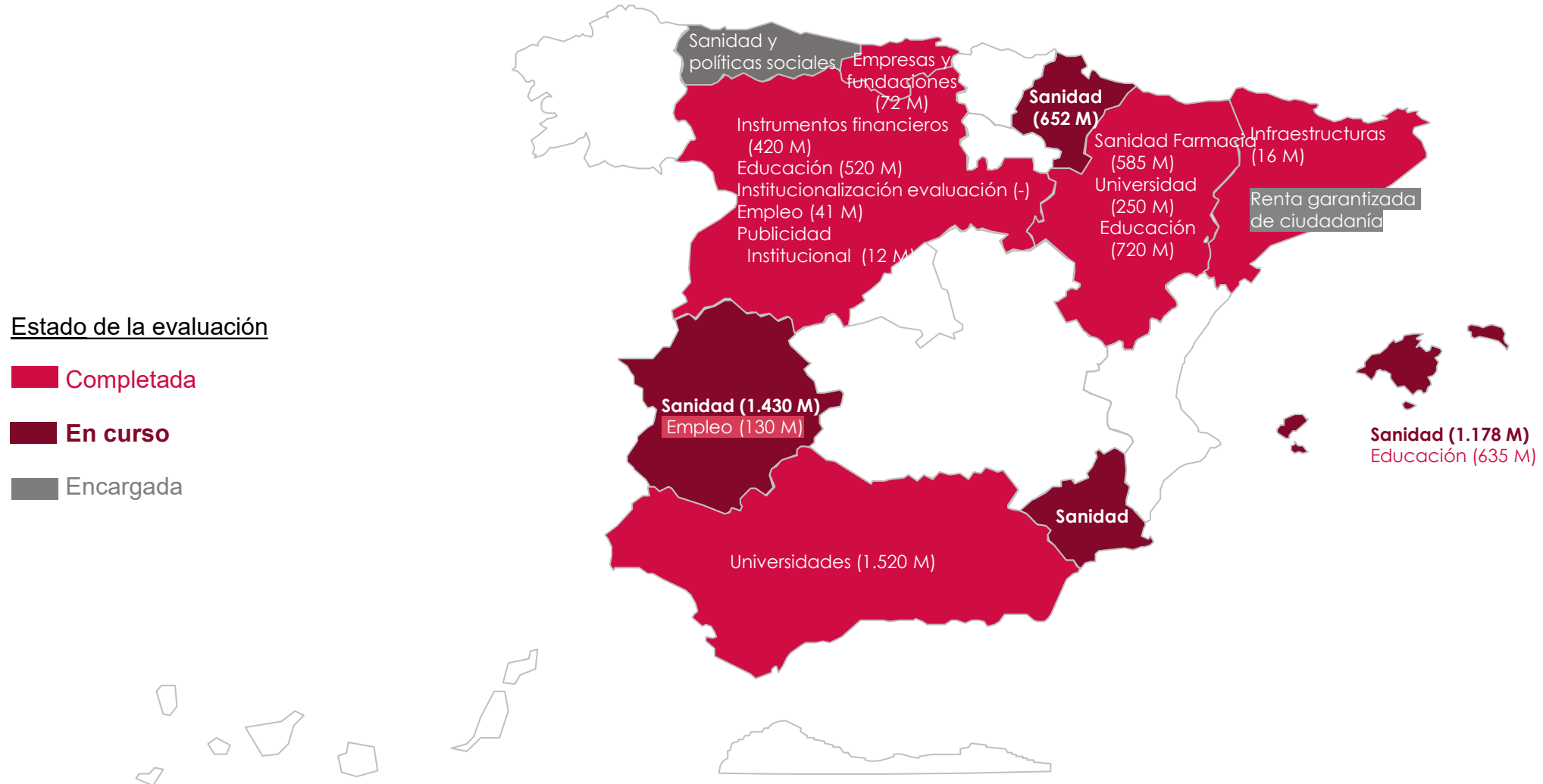
- Ingreso mínimo vital
- Ayuda oficial al desarrollo
- Incapacidad Temporal

**Ya presentado**

**Presentación 2026**

**Otros encargos: IMV, FONPRODE, Estudio Rentas Mínimas, Ley Start-ups, Ley de Planes y Fondos de Pensiones**

# Ejemplos de políticas públicas evaluadas por la AIReF: encargos de las Comunidades Autónomas



# AIReF publica un Observatorio con los resultados de las evaluaciones y propuestas (seguimiento del grado de implementación, de momento, solo Spending Review)

## Observatorio de Hallazgos-Propuestas Evaluaciones

Buscar...

Estudio: Política de gasto

Organismo: Ámbito geográfico

Instrumento:

Buscar

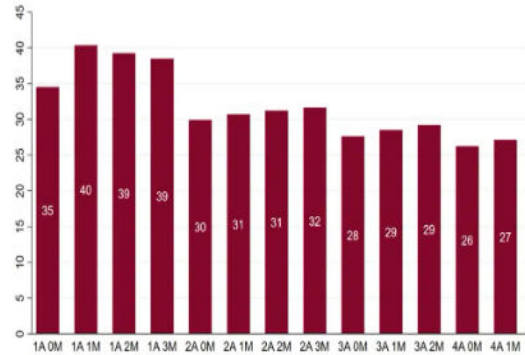
Exportar CSV

Fecha publicación

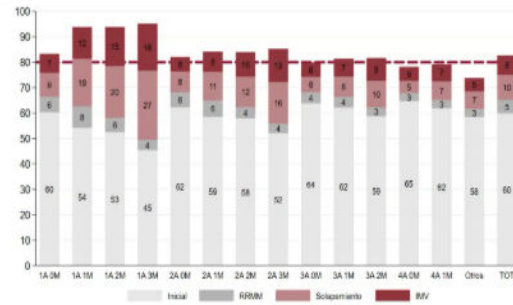
### - Ausencia en la ley de objetivos cuantificables de la prestación de IMV

La ley del IMV no establece, de forma explícita, un objetivo cuantitativo de reducción de la pobreza, aunque los importes que garantiza indican que se dirige a hogares con rentas por debajo del 40% de la mediana. El IMV completamente desplegado tendría un papel relevante en homogeneizar la intensidad de la pobreza y, junto con los programas de RR. MM, contribuirían a que sus beneficiarios superaran el 80% del nivel de renta necesario para salir de la pobreza en todas las comunidades autónomas. Los hogares se quedarían, en media, a 20 puntos porcentuales del umbral de la pobreza, salvo en el caso de los hogares monoparentales, donde la brecha se reduciría casi completamente hasta llegar al umbral de la pobreza gracias al IMV.

Porcentaje de la mediana de renta garantizada por el IMV por tipo de hogar. Ejercicio 2020



Grado de reducción de la intensidad de la pobreza por la actuación del IMV y las RRMM autonómicas por tipo de hogar



Metodologías: análisis documental, microsimuladores

<https://www.airef.es/es/buscador-hallazgos/>

| PROPUESTAS   | ORGANISMO                                | ESTADO SEGÚN ORGANISMO    |
|--|--|---------------------------|
| + Permitir la solicitud de deducción reembolsable del régimen opcional   | Ministerio de Hacienda y Función Pública | <a href="#">Rechazada</a> |
| + Eliminación la obligación de mantener la plantilla media general   | Ministerio de Hacienda y Función Pública | <a href="#">Rechazada</a> |
| + Eliminación de algunos requisitos que establece el artículo 39.2 de la LIS para acogerse el régimen opcional | Ministerio de Hacienda y Función Pública | <a href="#">Rechazada</a> |

### + Falta coordinación con el departamento de gasto afectado por el beneficio fiscal

| PROPUESTAS  | ORGANISMO                                | ESTADO SEGÚN ORGANISMO       |
|---|--|------------------------------|
| + Planificación integral del gasto público con evaluaciones ex ante y ex post | Ministerio de Hacienda y Función Pública | <a href="#">Implementada</a> |
| + Coordinación administrativa   | Ministerio de Hacienda y Función Pública | <a href="#">Implementada</a> |

### + La deducción por I+D+i sí consigue fomentar la inversión en I+D+i, pero hay margen de mejora

| PROPUESTAS  | ORGANISMO                                | ESTADO SEGÚN ORGANISMO       |
|---|--|------------------------------|
| + Establecer un mecanismo de acreditación más rápido y semiautomático para inversiones bajas  | Ministerio de Hacienda y Función Pública | <a href="#">Implementada</a> |
| + Mejorar la transparencia, aumentar la información requerida y analizar del beneficio fiscal dentro de una política global de apoyo a la I+D+i | Ministerio de Hacienda y Función Pública | <a href="#">Rechazada</a>    |

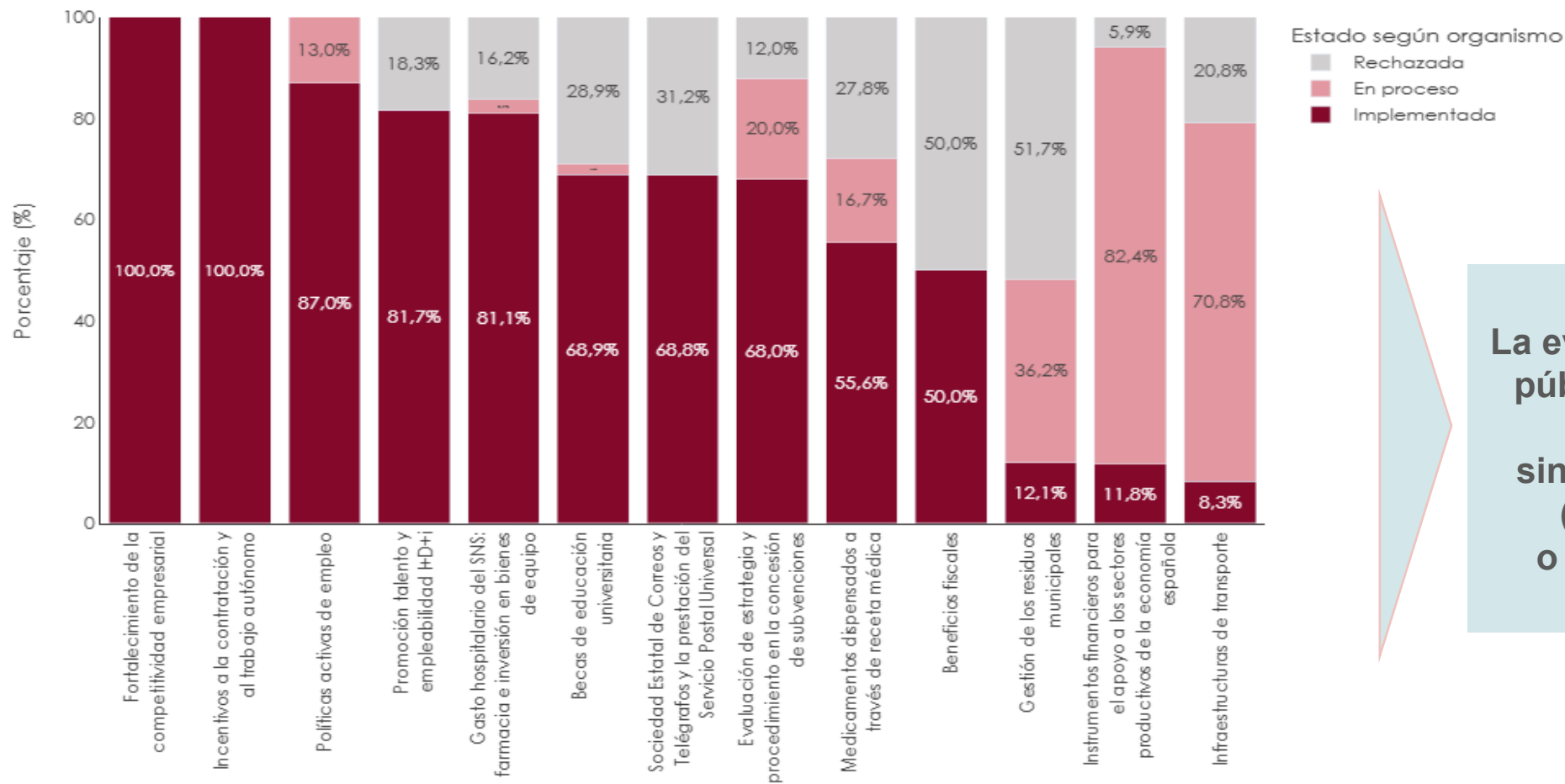
### + Los tipos reducidos del IVA consiguen facilitar el acceso a los bienes de primera necesidad pero no de una forma eficiente desde el punto de vista distributivo

| PROPUESTAS  | ORGANISMO                                | ESTADO SEGÚN ORGANISMO       |
|---|--|------------------------------|
| + Mejorar la eficiencia distributiva con una revisión acompañada con la recuperación de la economía | Ministerio de Hacienda y Función Pública | <a href="#">Implementada</a> |

### + La diferencia de tipos entre diesel y gasolina han conseguido reducir los costes del transporte

| PROPUESTAS   | ORGANISMO                                | ESTADO SEGÚN ORGANISMO    |
|--|--|---------------------------|
| + Actualizar fiscalidad según objetivos de política medioambiental | Ministerio de Hacienda y Función Pública | <a href="#">Rechazada</a> |

# Situación de seguimiento de las propuestas del Spending Review según el Ministerio de Hacienda



La evaluación de las políticas públicas repercute no solo en el sector público, sino también en el privado (medicamento, becas o incapacidad temporal)

**Necesario integrar los resultados de las evaluaciones en el proceso presupuestario**

# Reflexiones finales

- Asistimos a un momento en el que **los factores de riesgo** asociados al contexto internacional **son mayores y más diversificados**, coincidiendo con un momento de **debilidad económica e institucional de la UE**.
- **A nivel nacional, la debilidad institucional en el ámbito presupuestario se plasma en el descrédito respecto a la utilidad y necesidad del presupuesto:** sin objetivos de déficit y deuda, sin proyecto de presupuestos y sin debate parlamentario. Todo ello se traduce en una falta de ancla para la elaboración de los presupuestos de las AATT; falta de previsibilidad de la actuación pública, algo fundamental para la toma de decisiones de los distintos agentes económicos; dificultad para la rendición de cuentas y control del gobierno y dependencia de acuerdos puntuales cada vez que se quiere aprobar una medida con el correspondiente coste.
- **Esta falta de planificación no impide que los retos que tenemos que afrontar vayan haciéndose visibles**, entre ellos, el reto quizás más cierto que es el envejecimiento de la población.
- **En los próximos años el factor trabajo cada vez contribuirá menos al crecimiento económico y será necesario que la productividad tome el relevo.**
- **La productividad por hora trabajada y la PTF está aumentando, pero la productividad por trabajador sigue estancada.** Es necesario aunar esfuerzos público-privados. El PRTR, ¿oportunidad perdida?
- **En un contexto de envejecimiento previsible de la población, no tomar medidas conduciría a niveles de deuda pública muy elevados**, ya que a las presiones inerciales sobre los gastos se suma el creciente peso de los intereses, **con el consiguiente coste de oportunidad.**
- **Es imprescindible priorizar e ir anotando todos los compromisos asumidos (pensiones, defensa, sistema de financiación autonómico...)**
- **Aunar rigor presupuestario compatible con el fomento del crecimiento económico permitiría afrontar escenarios demográficos adversos. Pero esto requiere planificación presupuestaria, adaptación del marco fiscal nacional al europeo (corrigiendo las limitaciones existentes) y fomentar la evaluación de las políticas públicas.**



José Abascal, 2-4, 2.ª planta

28003 Madrid

+34 910 100 599

[info@airef.es](mailto:info@airef.es)

[www.airef.es](http://www.airef.es)



[Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal \(AIReF\)](#)



[@AIReF\\_es](#)