

LA TASA DE ACTIVIDAD EN ESPAÑA. EVOLUCIÓN RECIENTE Y PROYECCIONES

DOCUMENTO TÉCNICO 7/25

22 de septiembre de 2025





Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, AAI (AIReF) nace con la misión de velar por el estricto cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera recogidos en el artículo 135 de la Constitución Española.

Contacto AIReF:

C/José Abascal, 2, 2º planta. 28003 Madrid, Tel. +34 910 100 599

Email: Info@airef.es.

Web: www.airef.es

Esta documentación puede ser utilizada y reproducida en parte o en su integridad citando necesariamente que proviene de la AIReF

Fecha de publicación: 22 de septiembre de 2025

ÍNDICE

| | |
|--|-----------|
| 1. INTRODUCCIÓN | 5 |
| 2. REVISIÓN DE LITERATURA | 7 |
| 3. EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA TASA DE ACTIVIDAD EN ESPAÑA. | 11 |
| 4. PROYECCIÓN DE LAS TASAS DE ACTIVIDAD | 16 |
| 4.1. Modelización de la tasa de actividad | 16 |
| 4.2. Proyección de las tasas de actividad | 18 |
| 5. CONTEXTUALIZACIÓN DE LAS PROYECCIONES..... | 21 |

1. INTRODUCCIÓN

Uno de los principales retos al que se enfrentan los mercados de trabajo de las economías europeas es el envejecimiento de la población. El descenso de la natalidad y el aumento de la esperanza de vida, junto con la jubilación de las abundantes cohortes de población nacidos en los años 1960 y 1970, están cambiando la estructura de la población, de forma que la población mayor de 65 años cada vez representa un porcentaje más elevado en detrimento de los jóvenes y de la población en edad de trabajar. En este sentido, la proyección de las tasas de actividad de las personas en edad de trabajar cobra cada vez una importancia mayor a la hora de determinar variables fundamentales para la sostenibilidad de las cuentas públicas, como son las cotizaciones sociales.

La Organización Internacional del Trabajo define la tasa de actividad como *“el número de personas que forman parte de la población activa en porcentaje de la población en edad de trabajar”*. La proyección de la tasa de actividad es fundamental para el análisis de sostenibilidad al relacionar las proyecciones demográficas y las variables macroeconómicas.

Las proyecciones de las tasas de actividad que realiza la AIReF en el marco de su Opinión de Sostenibilidad parte de los microdatos de la Encuesta de Población Activa (EPA), y que sirven de base para establecer un modelo que posibilite proyectar las tasas de actividad hasta el año 2070 de las personas



entre 16 y 74 años¹, sujetas al tamaño y la estructura de la población por edades, sexo y nacionalidad proyectada por la AIReF (véase AIReF (2025b)).

En este documento técnico se lleva a cabo, en primer lugar, un breve recorrido a través de la literatura sobre los determinantes de la tasa de actividad. En segundo lugar, se analiza la evolución de la tasa de actividad en España en el periodo 2008-2024, atendiendo a diversas características sociodemográficas. En tercer lugar, se presenta el marco metodológico empleado en la Opinión sobre la sostenibilidad de las administraciones públicas a largo plazo (AIReF, 2025a) para proyectar la tasa de actividad. Finalmente, se contextualizan los resultados en relación con las tasas de actividad observadas en la actualidad en otros países de nuestro entorno socioeconómico.

¹ La elección de este rango de edad viene determinada por el marco común europeo, empleado en las proyecciones del cuadro macroeconómico de largo plazo.

2. REVISIÓN DE LITERATURA

La tasa de actividad constituye un indicador de gran relevancia, al permitir conectar las perspectivas demográficas con las proyecciones macroeconómicas. La tasa de actividad es un indicador complejo, influido por factores sociológicos y demográficos (tales como la edad, el sexo, el nivel educativo, la composición de los hogares, etc.), las condiciones coyunturales y el ciclo económico, y aspectos estructurales e institucionales (tales como la tecnología, las políticas activas de empleo, la regulación y carga fiscal del trabajo, la política de integración de inmigrantes, la conciliación y el diseño del sistema de pensiones).

El envejecimiento de la población, caracterizado por la disminución de las tasas de fecundidad y el aumento de longevidad, es un fenómeno común en las economías avanzadas. Los efectos económicos de este fenómeno son múltiples, ya que suponen cambios en los patrones de consumo, ahorro e inversión, y en la toma de riesgos, entre otros. La reducción de la fuerza de trabajo derivada de este proceso incide significativamente en el crecimiento económico a largo plazo, afectando la sostenibilidad de las finanzas públicas. Sin embargo, el efecto negativo de la disminución de la población en edad de trabajar podría compensarse, al menos parcialmente, mediante un incremento en la tasa de actividad.

Numerosos estudios analizan los determinantes sociológicos de la tasa de actividad y su evolución reciente. Para Draper, & Armstrong (2007), Toossi (2005 y 2006) el envejecimiento representa uno de los principales elementos detrás de la reducción de la tasa de actividad. Esto se debe a que las tasas

de actividad son diferentes a lo largo de la vida: tanto para hombres como para mujeres se observa un patrón en forma de U invertida, con menores tasas de participación entre los jóvenes y a partir de los 50 años cuando comienza la salida del mercado de trabajo en muchos casos. En este sentido, el envejecimiento de la población puede traer consigo menores tasas de actividad.

Por otro lado, Grigoli et al. (2018), identifican las principales características sociológicas que condicionan la participación en el mercado laboral: i) la composición del hogar, donde en los hogares con parejas casadas y con hijos, la participación es mayor en los hombres y menor en las mujeres; ii) el entorno socioeconómico inmediato, resultando la tasa de actividad superior en áreas urbanas que en las rurales; y iii) la nacionalidad, observándose una mayor participación entre la población nacida en el país frente a los nacidos en el extranjero especialmente en el caso de los hombres, aunque con matices en función del rango de edad considerado. Para Loichinger (2015) y Marois & Potančoková (2020) el nivel educativo desempeña asimismo un papel relevante: a corto plazo, la escolarización reduce la tasa de actividad juvenil, al retrasar su entrada al mercado de trabajo. Sin embargo, a medio y largo plazo, un mayor nivel educativo eleva las tasas de actividad, especialmente entre las mujeres.

Además, existen factores coyunturales que inciden en la tasa de actividad. Grigoli et al. (2020) y Toossi (2011) muestran como las expansiones económicas favorecen un aumento de la participación en el mercado laboral, especialmente entre jóvenes y mujeres, mientras que las recesiones tienden a retraerla.

Asimismo, otra parte de la literatura centra su análisis en los factores estructurales, institucionales y en el cambio tecnológico. Grigoli, Koczan & Topalova (2020) destacan que el grado de automatización de los sectores productivos impulsa la productividad, pero puede tener efectos negativos sobre la participación laboral de trabajadores con habilidades rutinarias y de menor nivel educativo, especialmente en economías avanzadas. Estos efectos son más marcados en colectivos vulnerables como los trabajadores de mayor edad o con menor nivel de cualificación que tienen una mayor dificultad para reorientar sus carreras laborales. A esto se suman diversos factores institucionales del mercado laboral que impactan en la participación a través de políticas como: i) los programas de políticas activas de empleo, que tienden a aumentar la participación entre jóvenes y mujeres en edades centrales; ii) las políticas de inclusión de las personas extranjeras, población que mayoritariamente se encuentra en edad de trabajar, lo que influye positivamente sobre la tasa de actividad al modificar la estructura etaria de la población. Sin embargo, según Marois, Sabourin y Bélanger (2019)



y Spielvogel y Meghnagi (2018), este efecto solo es plenamente positivo cuando se implementan políticas efectivas de integración de los inmigrantes; iii) las políticas de conciliación familiar y laboral, que inciden positivamente en la tasa de actividad femenina; y iv) el diseño del sistema de pensiones. En este último caso, el aumento de la edad de jubilación y la penalización para el retiro anticipado favorecen una mayor permanencia en el mercado de trabajo y, por tanto, elevan la tasa de participación (véase Bodnar, & Nerlich (2020) y CBO (2018 y 2023). En este sentido Fernández, Martínez y Turégano (2018) destacan que los colectivos destinatarios de estas políticas deben ser aquellos grupos con margen para aumentar su tasa de actividad, como los trabajadores de edad más avanzada o las mujeres.

3. EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA TASA DE ACTIVIDAD EN ESPAÑA.

El análisis desagregado de la tasa de actividad a partir de los microdatos de la EPA refleja cómo, pese a la convergencia entre las tasas de mujeres y hombres, sigue persistiendo una brecha en favor de los hombres. La tasa de actividad de los individuos entre 16 y 74 años se ha mantenido relativamente estable desde 2008, en torno al 66%, con un repunte tras la pandemia por COVID-19. No obstante, se aprecia una elevada heterogeneidad según el sexo, la edad, la nacionalidad y el nivel educativo, confirmando los hechos estilizados recogidos en la literatura.

Por sexo, los hombres presentan sistemáticamente tasas de actividad mayores que las mujeres. No obstante la brecha de género se ha reducido de forma relevante, particularmente en el caso de las mujeres de menos de 65 años lo que indica un cierto grado de convergencia.

GRÁFICO 1. TASA DE ACTIVIDAD (SOBRE POBLACIÓN 16 A 74 AÑOS)

GRÁFICO 1.A. TOTAL

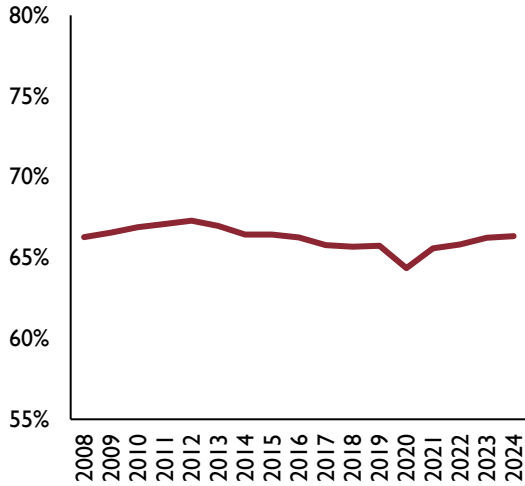
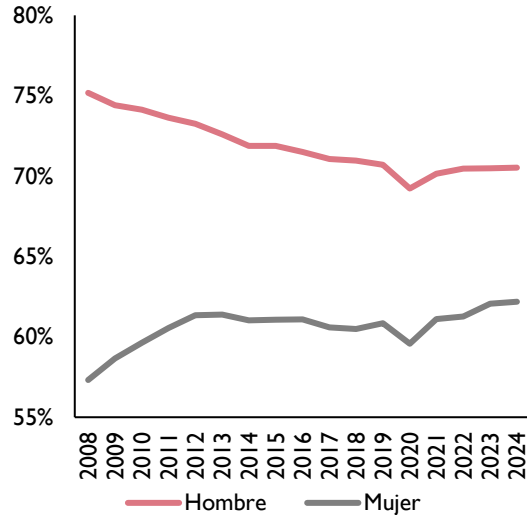


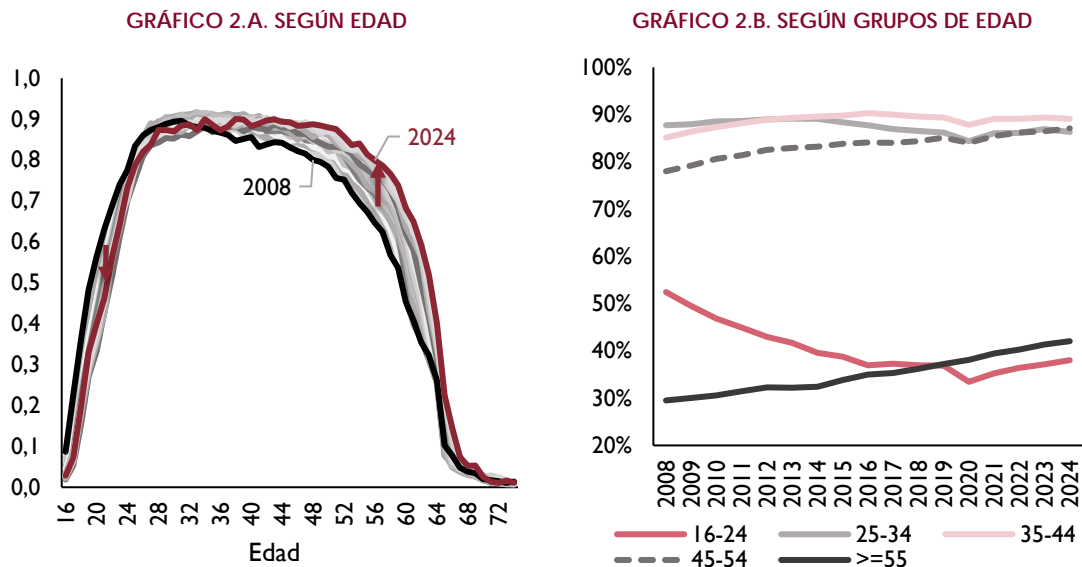
GRÁFICO 1.B. SEGÚN SEXO



Fuente: INE

Atendiendo a la edad de los individuos, se observan mayores tasas de actividad en edades intermedias (25 a 54 años) y tasas más reducidas en el caso de los jóvenes (16-24 años) y de los trabajadores mayores de 55 años. Más recientemente, en el grupo de individuos de mayor edad, se aprecia un aumento en la tasa de actividad, que podría haberse visto influida por el retraso en la edad legal de jubilación y otras reformas del sistema de pensiones que han tendido a prolongar la vida laboral, si bien este incremento es común a muchos otros países europeos. A pesar del crecimiento en la tasa de actividad de los trabajadores de mayor edad, sigue existiendo una brecha considerable con respecto a los trabajadores con edades intermedias (25 a 54 años).

GRÁFICO 2. TASA DE ACTIVIDAD (SOBRE POBLACIÓN 16 A 74 AÑOS)

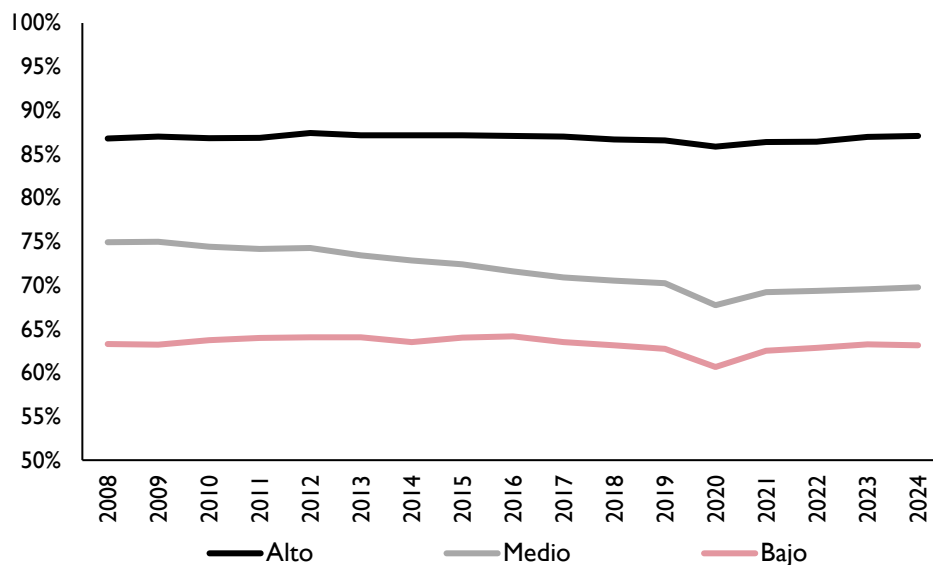


Fuente: INE

El nivel educativo² es asimismo un factor que determina la menor o mayor participación en el mercado laboral. Se observa una relación directa y bastante estable en el tiempo entre el nivel de educación y la tasa de actividad. Mientras que los individuos con nivel educativo alto mantienen tasas de actividad superiores al 85%, las de nivel bajo se sitúan por debajo del 65%. Las tasas de actividad de los individuos con niveles intermedios de formación presentan tasas en el entorno del 70% y parecen haberse estabilizado tras un largo periodo de descenso.

² La formación se agrupa, siguiendo la clasificación Nacional de Educación (CNED-2014), en tres niveles: nivel bajo, que incluye alfabetización, educación primaria y primera etapa de secundaria no superada; nivel medio, correspondiente a secundaria completa y formación profesional de grado medio; y nivel alto, que abarca formación profesional de grado superior, estudios universitarios y de posgrado.

GRÁFICO 3. TASA DE ACTIVIDAD SEGÚN NIVEL EDUCATIVO (SOBRE POBLACIÓN 16 A 74 AÑOS)



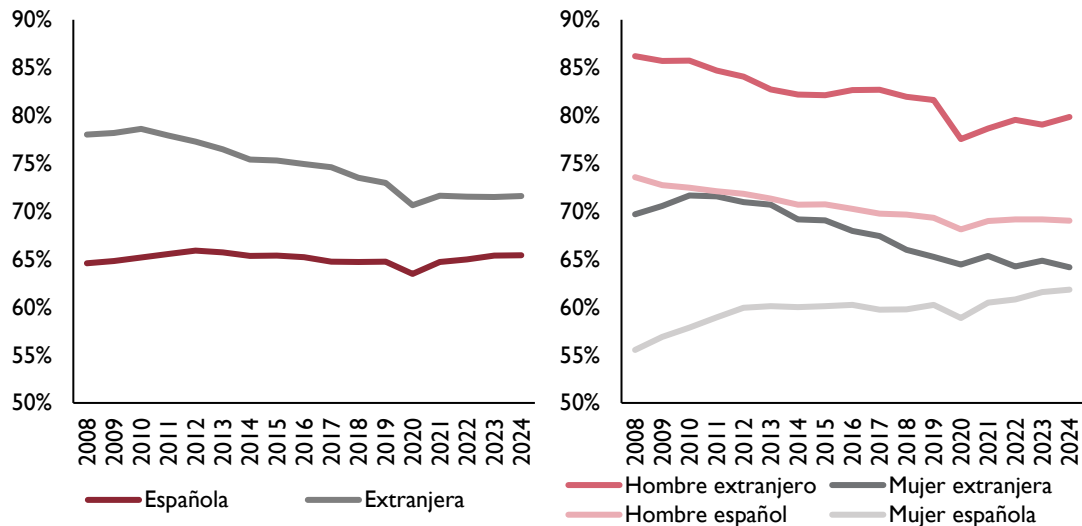
Fuente: INE

Por grupos de nacionalidad, se observa una mayor tasa de actividad de los residentes con nacionalidad extranjera, respecto a la de los españoles, especialmente en el caso de los hombres. Una parte importante de la diferencia en las tasas de participación según grupos de nacionalidad se debe a la diferente composición etaria de cada grupo. La población con nacionalidad extranjera suele estar más concentrada en los rangos de edad con mayores tasas de participación. De este modo, mientras que la tasa de actividad de los españoles entre 25 y 44 años es similar a la de los extranjeros en el mismo grupo de edad, la tasa de actividad general desagregada por grupos de nacionalidad arroja importantes diferencias. En este sentido, el incremento en la inmigración contribuye significativamente al crecimiento de la población en edad de trabajar, especialmente en los grupos más jóvenes. El crecimiento sostenido de la población activa con nacionalidad extranjera podría mitigar un posible descenso de la tasa de actividad en el futuro, a pesar del envejecimiento de la población.

GRÁFICO 4. TASA DE ACTIVIDAD (SOBRE POBLACIÓN 16 A 74 AÑOS)

GRÁFICO 4.A. SEGÚN NACIONALIDAD

GRÁFICO 4.B. SEGÚN NACIONALIDAD Y SEXO



Fuente: INE

En definitiva, los factores principales que explican la evolución reciente de la tasa de actividad son el sexo, la edad, la nacionalidad y el nivel de formación. Pese a la creciente convergencia entre hombres y mujeres en la participación laboral, persiste una brecha a favor de los hombres. Desde 2008, la tasa de actividad de la población entre 16 y 74 años se mantiene estable en torno al 66%, con un repunte tras la pandemia. No obstante, existen marcadas diferencias según sexo, edad, nivel educativo y nacionalidad. Las personas de edad intermedia (25-54 años) presentan las tasas más altas, mientras que jóvenes y mayores participan menos, aunque estos últimos muestran una tendencia al alza debido a cambios en el sistema de pensiones. Además, el nivel educativo se asocia directamente con una mayor participación, y los residentes extranjeros, especialmente los hombres, presentan tasas superiores a los nacionales, lo cual se relaciona con su mayor presencia en los tramos de edad más activos. La inmigración, por tanto, se perfila como un factor clave para sostener el crecimiento de la población activa frente al envejecimiento demográfico.

Estas diferencias entre tasas de actividad hacen que vincular las proyecciones demográficas de la AIRcF y las proyecciones de las tasas de actividad resulte un ejercicio relevante.

4. PROYECCIÓN DE LAS TASAS DE ACTIVIDAD

Con el fin de proyectar tasas de actividad se estima un modelo de regresión logística usando los microdatos de la EPA, en función de características sociodemográficas y del entorno económico. Dada la heterogeneidad en las tasas de actividad según las características sociodemográficas, se ha utilizado un modelo estadístico que permite proyectar la probabilidad de participación en el mercado laboral en función de atributos individuales y del contexto económico. Para ello, se ha utilizado un modelo de regresión logística con los microdatos de la EPA en el periodo 2008-2023, considerando a las personas con edades comprendidas entre los 16 y los 74 años. Para evitar distorsiones derivadas de la crisis sanitaria del COVID-19, se han excluido los años 2020 y 2021 del análisis.

4.1. Modelización de la tasa de actividad

Mediante el modelo de regresión logística puede estimarse la probabilidad de que una persona esté activa en el mercado laboral (es decir, ocupada o en búsqueda activa de empleo), de acuerdo con la siguiente formulación:

$$\log \left(\frac{P(\text{ACTIVO} = 1)}{1 - P(\text{ACTIVO} = 1)} \right) = \beta_0 + \sum_{i=1}^n \beta_i X_i$$

donde X_i representa un conjunto de variables explicativas que incluyen tanto características individuales como factores macroeconómicos comunes a todos los individuos en cada período.

El modelo se estima para un perfil base que se corresponde con una mujer extranjera con nivel de formación baja.

A partir de la evidencia empírica descrita en el segundo apartado, que pone de manifiesto una asociación entre la participación en el mercado laboral y las características sociodemográficas, se han seleccionado las siguientes variables explicativas:

- *Características individuales*: edad, edad al cuadrado, sexo (hombre/mujer), nacionalidad (española y extranjera, asimilándose a los individuos con doble nacionalidad a los individuos con nacionalidad española) y nivel educativo (bajo, medio y alto).
- *Contexto macroeconómico*: la tasa de variación del Producto Interior Bruto (PIB) en términos de volumen.
- A pesar de la relevancia en la literatura de los *factores institucionales*, estos factores no se incorporan de forma explícita en el modelo, al no existir un marco metodológico capaz de proyectar su evolución hasta 2070. Sin embargo, se incluyen, a posteriori, supuestos de convergencia parcial entre las tasas de actividad de los hombres y las mujeres y del impacto de las medidas de prolongación de la edad de jubilación.

CUADRO 1. COEFICIENTES ESTIMADOS PARA EL PERFIL BASE (MUJER, EXTRANJERA, FORMACIÓN BAJA)

| Variables explicativas | Coficiente | Odds ratio | p-value | |
|------------------------|------------|------------|----------|----------|
| Constante | -8,70 | 0,00 | 0,00 *** | |
| Edad | 0,52 | 1,68 | 0,00 *** | |
| Edad ² | -0,01 | 0,99 | 0,00 *** | |
| Hombre vs mujer | 0,75 | 2,11 | 0,00 *** | |
| Español vs extranjero | -0,13 | 0,88 | 0,00 *** | |
| Formación vs Baja | Media | 0,26 | 1,29 | 0,00 *** |
| | Alta | 0,94 | 2,56 | 0,00 *** |
| PIB | 0,92 | 2,51 | 0,00 *** | |

Fuente: Elaboración propia a partir de los microdatos de la EPA

CUADRO 2. EFECTOS MARGINALES PROMEDIO

| Variable | Efecto marginal (%) | Significatividad | IC 95% inferior (%) | IC 95% superior (%) |
|-----------------------|---------------------|------------------|---------------------|---------------------|
| Edad | 6,55 | Sí | 6,551 | 6,553 |
| Edad ² | -0,09 | Sí | -0,086 | -0,086 |
| Hombre vs mujer | 10,15 | Sí | 10,140 | 10,164 |
| Español vs extranjero | -1,73 | Sí | -1,741 | -1,720 |
| Formación vs Baja | Media | Sí | 3,725 | 3,742 |
| | Alta | Sí | 12,552 | 12,569 |
| PIB | 11,08 | Sí | 10,980 | 11,179 |

Fuente: Elaboración propia a partir de los microdatos de la EPA

Los resultados del modelo logit estimado confirman la fuerte asociación entre la participación en el mercado laboral y las características

sociodemográficas individuales, así como el entorno económico. La edad tiene un papel determinante: la probabilidad de estar activo aumenta inicialmente con la edad, pero este efecto es no lineal, de modo que a partir de cierto umbral tiende a disminuir, lo que refleja la clásica forma de "U invertida" en la participación laboral por edad. El sexo también influye de manera significativa, observándose una mayor propensión a la actividad entre los hombres frente a las mujeres. Adicionalmente, una vez controladas las demás variables, las personas extranjeras presentan una mayor probabilidad de participar en el mercado laboral que los individuos con nacionalidad española. El nivel educativo se muestra como otro de los factores más relevantes del modelo. La probabilidad de participación aumenta de forma clara con la formación, lo que refuerza el papel del capital humano en la vinculación con el mercado de trabajo. Por último, el contexto macroeconómico, capturado mediante el PIB, tiene un efecto positivo y significativo, lo que sugiere que la propensión a participar en el mercado laboral es sensible al ciclo económico y tiende a aumentar en entornos de mayor dinamismo.

4.2. Proyección de las tasas de actividad

Las proyecciones combinan los coeficientes del modelo logit con la evolución esperada de la población por edad, sexo y nacionalidad. Estas regularidades estimadas a partir del modelo logit sirven como base para proyectar la evolución de las tasas de participación a lo largo del horizonte de previsión, hasta el año 2070. Para ello, se combinan los coeficientes del modelo con las proyecciones demográficas de la AIRcF, que proporcionan la estructura esperada de la población por sexo, edad y nacionalidad. Estas proyecciones permiten cuantificar la evolución de la oferta laboral en función de los cambios previstos en la composición demográfica.

La distribución educativa por edad se mantiene constante a lo largo del horizonte de proyección. En la simulación se asume que los niveles educativos por edad permanecen constantes a lo largo del horizonte, es decir, que las cohortes futuras mantendrán el patrón formativo observado en el punto de partida. Este supuesto permite aislar el impacto de la evolución demográfica sobre las tasas de actividad, sin incorporar mejoras educativas adicionales.

Los resultados preliminares de las proyecciones de la tasa de actividad derivados de la incorporación de las proyecciones demográficas supondrían un cese en la convergencia entre las tasas de hombres y mujeres observado, por lo que adicionalmente se impone un supuesto de convergencia. Adicionalmente se impone exógenamente una convergencia parcial en la participación laboral entre hombres y mujeres, especialmente en los tramos

de edad intermedios. En particular, en los tramos de edad intermedios (25-54 años), se proyecta una reducción progresiva de la brecha de género, en línea con las tendencias históricas observadas y con los patrones de otros países europeos con mayor equilibrio en la actividad por sexo. Este supuesto tiene un impacto relevante en la evolución agregada de la tasa de actividad, al aumentar la contribución femenina en los grupos de mayor peso demográfico.

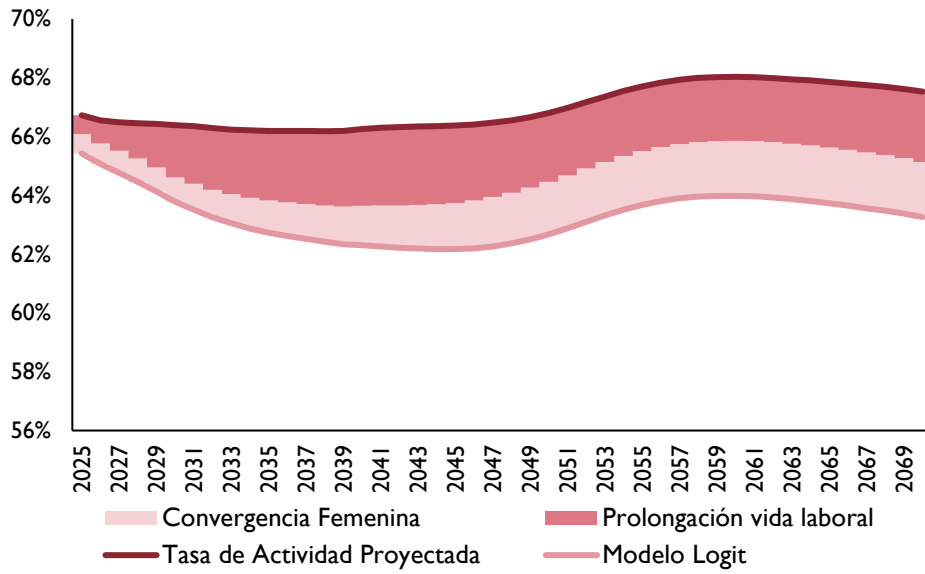
Asimismo, para los grupos de edad por encima de 60 años se incluyen supuestos sobre el efecto sobre la tasa de actividad de las medidas regulatorias tendentes a prolongar su vida laboral. Para la proyección de las tasas de participación se han incorporado hipótesis adicionales relacionadas con el envejecimiento activo, basadas en el análisis de los microdatos de la Muestra Continua de Vidas Laborales (MCVL). En concreto, se han utilizado datos recientes sobre el comportamiento en el mercado laboral de los individuos mayores de 60 años, junto con microsimulaciones que estiman el impacto gradual de los cambios legislativos ya aprobados, orientados a prolongar la vida laboral. Este enfoque se complementa con la información más actualizada sobre la evolución efectiva de la edad de jubilación. El procedimiento se describe en detalle en el apartado 3 del Documento técnico sobre la metodología de la estimación del gasto en pensiones (véase Documento Técnico 3/25).

Resultados del ejercicio de proyección

Hasta 2050, los resultados del modelo indican una estabilización de la tasa de actividad de los individuos entre 16 y 74 años en el entorno del 66%–67%. Esta evolución responde a factores demográficos contrapuestos: por un lado, se produce una incorporación progresiva de cohortes con tasas de participación más elevadas; por otro, este efecto se ve parcialmente contrarrestado por el proceso de envejecimiento de la población.

La tasa de actividad repunta progresivamente desde 2051, hasta rondar el 68%, si bien esta tendencia se atenúa ligeramente en las últimas décadas del escenario de proyección. A partir de 2051, se proyecta un aumento gradual hasta alcanzar niveles en torno al 68%, impulsado por el mayor peso relativo de los trabajadores de mayor edad en el mercado laboral, en un contexto de reformas del sistema de pensiones y aumento de la esperanza de vida. Sin embargo, se espera una moderación en el incremento la tasa de actividad, conforme se agota la convergencia en las tasas de hombres y mujeres y se estabilizan los flujos de inmigración.

GRÁFICO 5. PROYECCIÓN DE LA TASA DE ACTIVIDAD (% POBLACIÓN 16-74 AÑOS)

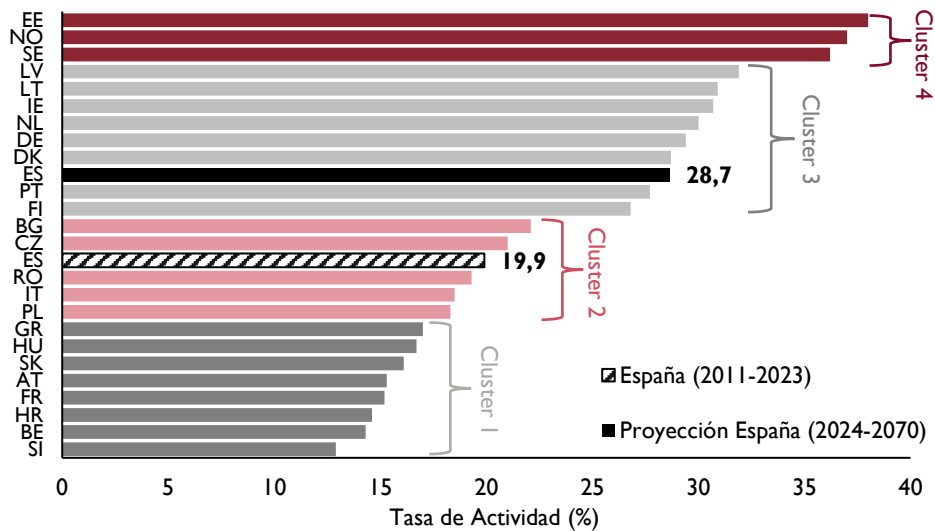


Fuente: AIReF

5. CONTEXTUALIZACIÓN DE LAS PROYECCIONES

Las tasas de participación de los mayores de 60 años han sido tradicionalmente reducidas en España en comparación con otros países europeos. Sin embargo, se proyecta un aumento progresivo que permitiría alcanzar niveles intermedios en el contexto europeo. Para ilustrar esta evolución relativa, se ha realizado un análisis de clústeres mediante componentes principales a partir de las tasas de actividad de las cohortes de 60–64, 65–69 y 70–74 años. Este análisis sitúa a España, en el periodo reciente, en un grupo de países con baja participación sénior, junto a Italia y Austria, y por delante de Francia o Bélgica. Las proyecciones apuntan a una convergencia parcial hacia niveles más elevados, similares a los observados en la actualidad en Portugal, Países Bajos, Irlanda o Alemania, países agrupados en el clúster 3 y con trayectorias más activas en edades avanzadas.

GRÁFICO 6. ANÁLISIS DE CLUSTERS PARA LA TASA DE ACTIVIDAD DE LA POBLACION DE 60-74 AÑOS (2011-2023 Y PROYECCIONES 2024-2070)



Fuente: Eurostat

Este es un rasgo del ejercicio de proyección de la AIRcF que se encuentra sujeto a riesgos, en la medida en que los aumentos de las tasas de actividad de la población mayor de 60 años han sido comunes a muchos otros países. En el periodo comprendido entre el primer trimestre de 2019 y el primero de 2025, España ha registrado incrementos superiores al promedio de la eurozona tanto en el grupo de 60-64 años (+12,2 puntos porcentuales) como en el de 65-69 años (+6,4 puntos porcentuales). Sin embargo, España partía de niveles de actividad más bajos que la media europea y, en el caso de los 65-69 años, pese al avance, se mantiene todavía por debajo del promedio de la UE. Por encima de España se sitúan países como Chequia, Hungría o Eslovaquia, que han llevado a cabo reformas recientes, y otros en los que no se han introducido cambios en pensiones en los últimos años, como Malta, aunque en este caso el fuerte crecimiento de la población extranjera ocupada explica buena parte del aumento. No obstante, también hay países que han aprobado reformas desde 2019, como Francia o Italia, cuyos incrementos han sido menores que los de España. Esta comparación muestra la dificultad de atribuir los aumentos únicamente a las medidas nacionales, ya que buena parte de la tendencia obedece también a factores estructurales comunes en Europa, como la mejora de la salud, la mayor participación femenina, trayectorias laborales más prolongadas o, en algunos países, el dinamismo migratorio.

GRÁFICO 7. COMPARATIVA DE LAS TASAS DE ACTIVIDAD PERIODO 2019T1 – 2025T1

GRÁFICO 7.A. 60 A 64 AÑOS

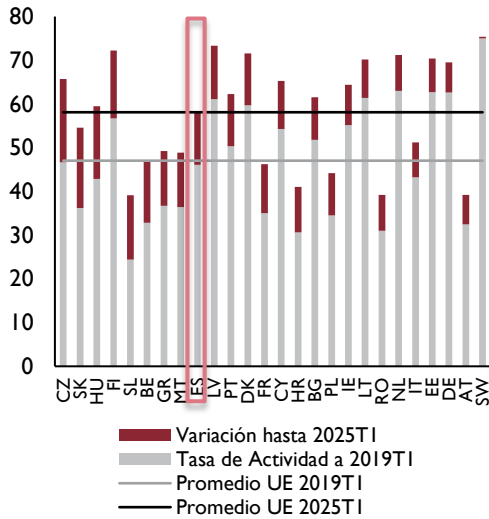
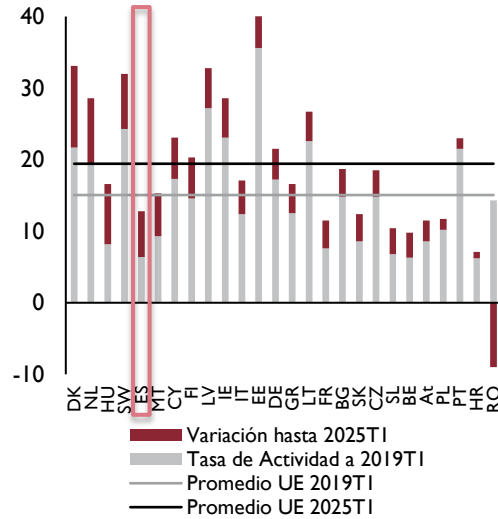


GRÁFICO 7.B. 65 A 69 AÑOS



Fuente: Eurostat

En comparación con los supuestos del Informe de Envejecimiento 2024 de la Comisión Europea, las proyecciones de la AIReF presentan una tasa de participación agregada muy similar para el grupo 20–64 años a lo largo del horizonte de proyección (Gráfico 8.A). Se observan diferencias al analizar los resultados por grupo de edad. En concreto, el Gráfico 8.B muestra el promedio de la tasa de participación entre 2022 y 2070 para distintos tramos. Las proyecciones de la AIReF anticipan tasas más elevadas para el grupo central de 25–54 años, mientras que en el Informe de envejecimiento se proyecta una participación más elevada para individuos a partir de 55 años.

GRÁFICO 8. COMPARACIÓN TASAS DE PARTICIPACIÓN INFORME DE ENVEJECIMIENTO 2024 - AIReF

GRÁFICO 8.A. POBLACIÓN DE 20 A 64 AÑOS

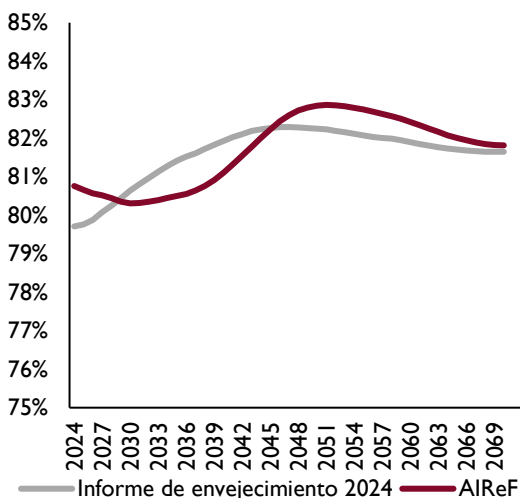
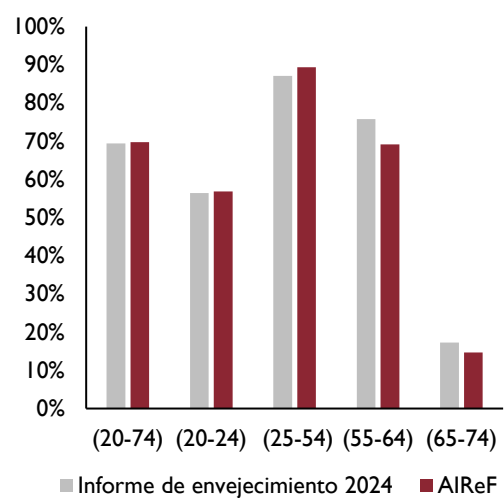


GRÁFICO 8.B. PROMEDIO 2022-2070 POR GRUPOS DE EDAD



Fuente: INE, Comisión Europea y AIReF

BIBLIOGRAFÍA

AIReF (2025a). Opinión sobre la sostenibilidad de las administraciones públicas a largo plazo: demografía y cambio climático (Opinión 2/25). https://www.airef.es/wp-content/uploads/2025/03/Opini%C3%B3n_sobre_la_sostenibilidad_de_las_AA_PP_largo_plazo/Opinion.pdf

AIReF (2025b). Las proyecciones demográficas de la AIReF 2024-2070 (Documento técnico 6/25). <https://www.airef.es/es/documento-tecnico-sobre-las-proyecciones-demograficas-de-la-airef-2024-2070/>

Bélanger, A., Sabourin, P., & Marois, G. (2020). Implementing dynamics of immigration integration in labor force participation projection in EU28. *Population Research and Policy Review*, 39, 339–363. <https://doi.org/10.1007/s11113-019-09537-y>

Bodnár, K., & Nerlich, C. (2020). Drivers of rising labour force participation – the role of pension reforms. *ECB Economic Bulletin*, 5. https://www.ecb.europa.eu/press/economic-bulletin/articles/2020/html/ecb.ebart202005_02~986ead40e8.en.html

Congressional Budget Office (CBO). (2018). *CBO's projection of labor force participation rates* (Working Paper 2018-04). <https://www.cbo.gov/publication/53616>

Congressional Budget Office (CBO). (2023). *Long-term projections of labor force participation*. <https://www.cbo.gov/publication/59407>

Draper, N., & Armstrong, A. (2007). *GAMMA: A simulation model for ageing, pensions and public finances* (CPB Document No. 147). <https://www.cpb.nl/en/publication/gamma-simulation-model-ageing-pensions-and-public-finances>

Fernández, C., & Martínez-Turégano, D. (2018). Evolución y perspectivas de la tasa de participación en el área del euro: una visión de largo plazo. *Banco de España, Artículos Analíticos (Boletín Económico 1/2018)*. <https://www.bde.es/wbe/es/publicaciones/publicaciones-discontinuas/articulos-analiticos/evolucion-y-perspectivas-tasa-participacion-area-euro-vision-largo-plazo.html>

Grigoli, F., Koczan, Z., & Topalova, P. (2018). *Drivers of labor force participation in advanced economies: Macro and micro evidence* (IMF Working Paper 18/150). <https://doi.org/10.5089/9781484361528.001>

- Grigoli, F., Koczan, Z., & Topalova, P. (2020). Automation and labor force participation in advanced economies: Macro and micro evidence. *European Economic Review*, 126, 103443. <https://doi.org/10.1016/j.euroecorev.2020.103443>
- Loichinger, E. (2015). Labour force projections up to 2053 for 26 EU countries, focusing on age, education and migration. *Demographic Research*, 32, 443–486. <https://doi.org/10.4054/DemRes.2015.32.15>
- Marois, G., & Potančoková, M. (2020). *Scenarios of labour force participation and employment integration of immigrants in the EU: A demographic perspective* (JRC Technical Reports, EUR 30146 EN). <https://doi.org/10.2760/021884>
- Spielvogel, G., & Meghnagi, M. (2018). Assessing the role of migration in European labour force growth by 2030. *OECD Social, Employment and Migration Working Papers*, No. 204. <https://doi.org/10.1787/6953a8ba-en>
- Toossi, M. (2005). Labor force projections to 2014: Retiring boomers. *Monthly Labor Review*, 128(11), 25–44. <https://www.bls.gov/opub/mlr/2005/11/art3full.pdf>
- Toossi, M. (2006). A new look at long-term labor force projections to 2050. *Monthly Labor Review*, 129(11), 19–39. <https://www.bls.gov/opub/mlr/2006/11/art3full.pdf>
- Toossi, M. (2011). A behavioral model for projecting the labor force participation rate. *Monthly Labor Review*, 134(5), 26–43. <https://www.bls.gov/opub/mlr/2011/05/art3full.pdf>