

RECUADRO 2. COMPOSICIÓN DE LA CREACIÓN DE EMPLEO EN LA ECONOMÍA ESPAÑOLA

En los últimos años la economía española se ha visto afectada por perturbaciones de diversa naturaleza, la pandemia de Covid-19 y el shock de precios de la energía consecuencia de la Guerra de Ucrania, que han tenido un impacto diferencial en términos sectoriales. De igual forma, las medidas de política económica como las reformas y los programas de inversión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) tienen como objeto impulsar la transformación estructural de la economía española al promover entre otras las actividades relacionadas con la transición digital y ecológica.

La evolución de la distribución sectorial del empleo ofrece una aproximación al impacto que todas esas perturbaciones y medidas pueden estar teniendo en la economía española. En este sentido, en este recuadro se analiza la evolución de la ocupación según la Encuesta de Población Activa (EPA) entre 2019 y 2023, con el propósito de identificar cambios en los patrones sectoriales del empleo, en el contexto de la recuperación post pandemia. Adicionalmente se emplean los microdatos de la EPA con la intención de analizar dimensiones adicionales a la naturaleza del empleo creado en los últimos años.

En cuanto a la evolución sectorial del empleo –analizado a partir de la ocupación EPA por secciones de actividad- destaca la importancia de la contribución al crecimiento del empleo entre 2019 y 2023 de actividades del sector público y otras relacionadas con el Estado del Bienestar (gráfico RE_2.1). Concretamente, el crecimiento de las secciones de Administración públicas (sección O), Educación (sección P) y Actividades sanitarias (sección Q), aportan más del 40% del crecimiento del empleo total entre 2019 y 2023. Parte de este crecimiento es consecuencia de la propia respuesta a la pandemia de Covid-19: por ejemplo, sólo en 2020 la ocupación en Actividades sanitarias aumentó un 5,2%. No obstante, el crecimiento del empleo en Educación también podría reflejar otras tendencias o cambios estructurales, ligados a la transición digital que podrían haber dado lugar a mayores necesidades de formación.

Asimismo, se observa un crecimiento acusado en las secciones de Información y comunicaciones (sección J) y Actividades profesionales y científicas (sección M) que, conjuntamente aportaron cerca del 30% del crecimiento del empleo entre 2019 y 2023. Este patrón de crecimiento del empleo indica una mayor relevancia de actividades con mayor contenido tecnológico e intensivas en conocimiento, relacionadas con la digitalización y con mayor valor añadido.

Al mismo tiempo, entre 2019 y 2023 la aportación de las actividades del sector primario (Agricultura) al empleo fue negativa y las actividades relacionadas con el sector secundario (Industrias extractivas, Manufacturas, Energía y agua) fue prácticamente nula o muy limitada. De igual modo, actividades de servicios relacionadas con el turismo, como la Hostelería, sector de especialización tradicional de la economía española, tampoco han tenido una gran contribución al crecimiento del empleo entre 2019 y 2023, dada la parálisis del sector turístico en 2020 y la posterior recuperación en 2021 y 2022.

GRÁFICO RE_2.1. APORTACIÓN AL CRECIMIENTO DEL EMPLEO EN EL PERIODO 2019-2023 (PP)



Fuente: INE

Es relevante profundizar en el análisis de la composición del empleo dentro de las secciones que han tenido una mayor aportación al crecimiento de la ocupación. Las secciones CNAE en ocasiones pueden incluir divisiones con cierto grado de heterogeneidad en cuanto a su relación con las nuevas tecnologías digitales o su intensidad en el empleo.

Así, por ejemplo, se observa que en la sección de Información y comunicaciones la división que más aporta con gran diferencia respecto al resto es la de Informática (19,6 pp), actividad especializada en servicios de alta cualificación, ligada a las nuevas tecnologías y la transición digital (gráfico RE_2.2). En el caso de las Actividades profesionales, técnicas y científicas destacan divisiones de elevado valor añadido como Servicios técnicos de arquitectura e ingeniería y Actividades de las sedes centrales, actividades de consultoría de gestión empresarial. Otras divisiones relevantes en términos de la transición digital como Investigación y desarrollo tienen una aportación al crecimiento del empleo de la sección M mucho más modesta. Por su parte, en la Industria manufacturera, se mantiene la especialización

tradicional con una gran aportación de la Industria agroalimentaria al crecimiento del empleo, aunque la Industria farmacéutica, de mayor valor añadido y contenido investigador también tuvo una contribución muy relevante al crecimiento del empleo entre 2019 y 2023.

GRÁFICO RE_2.2. APORTACIONES DE LAS DIVISIONES AL CRECIMIENTO DE OCUPADOS DE SU SECCIÓN. 2019-2023 (%PP)

GRÁFICO RE_2.2.A INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES

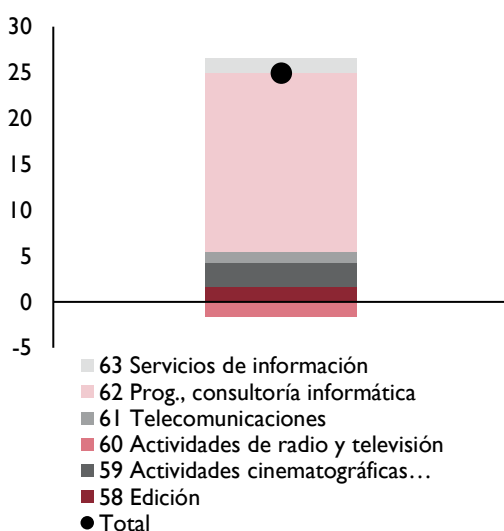


GRÁFICO RE_2.2.B ACTIVIDADES PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS

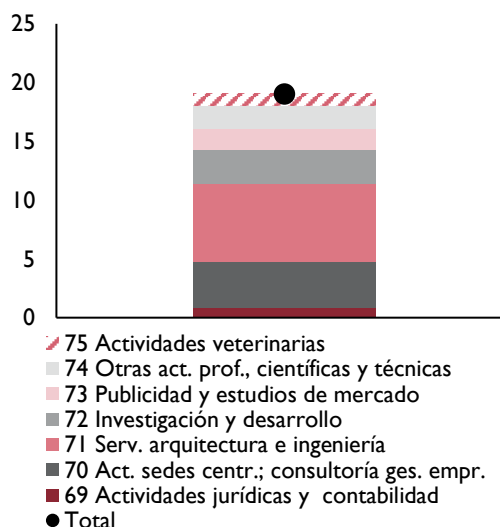


GRÁFICO RE_2.2.C ACTIVIDADES SANITARIAS Y DE SERVICIOS SOCIALES

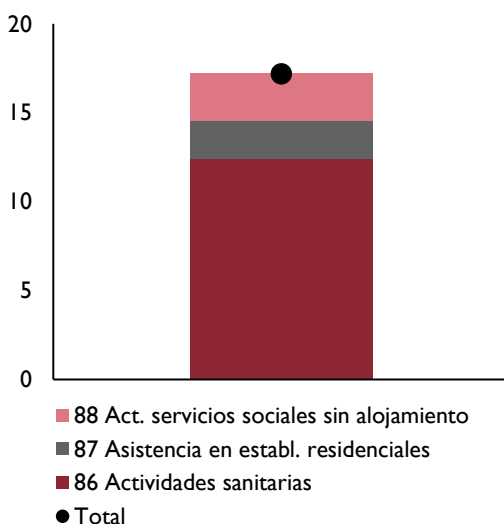
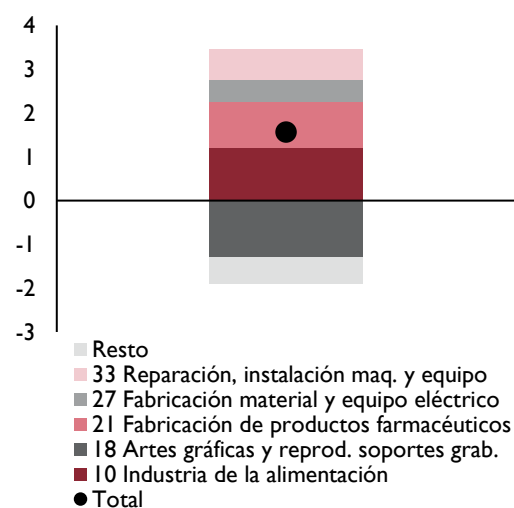


GRÁFICO RE_2.2.D INDUSTRIA MANUFACTURERA



Fuente: INE

De igual modo, resulta relevante analizar la estructura del crecimiento del empleo por ocupaciones en las secciones que representan la mayor parte de

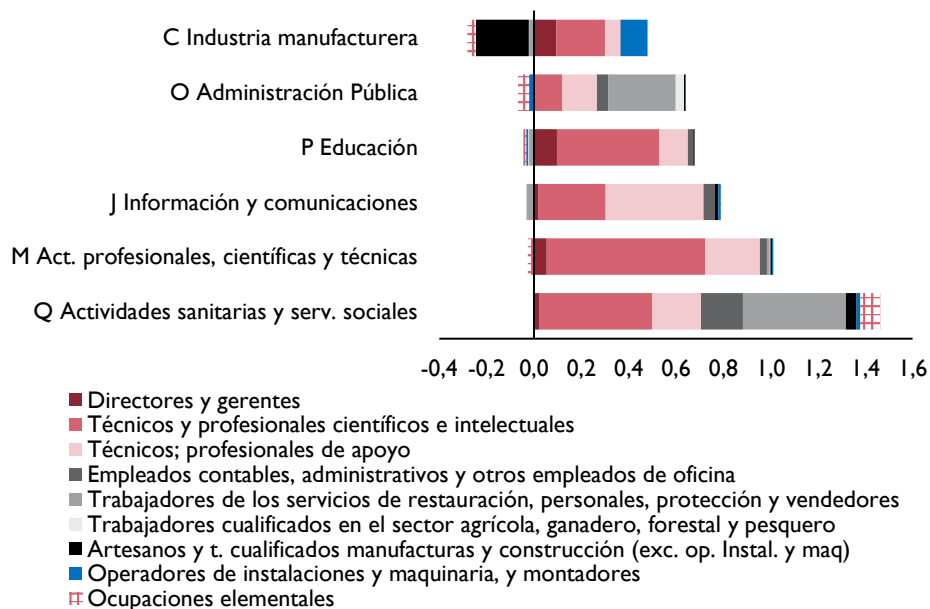
la creación de empleo entre 2019 y 2023, con el objetivo de comprobar si predominan las ocupaciones con mayores niveles de capital humano.

Para el conjunto del empleo, las ocupaciones como Técnicos y profesionales científicos e intelectuales y Técnicos y profesionales de apoyo representaron más del 60% de la creación de empleo en el periodo 2019-2023. Se observa una preminencia de ocupaciones con elevado capital humano como Técnicos y profesionales científicos e intelectuales y Técnicos profesionales de apoyo en detrimento de otras ocupaciones menos cualificadas como ocupaciones elementales.

En cuanto a la estructura por ocupaciones en las secciones que se han identificado como motor de la creación de empleo entre 2019 y 2023 cabe destacar la importancia de los Técnicos y profesionales científicos, Técnicos e intelectuales en las Actividades profesionales, científicas y técnicas (gráfico RE_2.3). Se trataría, por tanto, de una sección orientada a las nuevas tecnologías con creación de empleo en ocupaciones muy cualificadas. En otras secciones, la estructura por ocupaciones no muestra de forma tan evidente que la creación de empleo tenga una orientación clara hacia las actividades ligadas a las nuevas tecnologías. Por ejemplo, en Informática y comunicaciones, la mayor contribución al empleo viene de los Técnicos y profesionales de apoyo, lo que puede indicar una mayor orientación a la gestión y no a las actividades de mayor valor añadido e innovación.

En las ramas del Estado del Bienestar las ocupaciones más cualificadas concentran, en general, la creación de empleo. Lógicamente, en Educación, la formación requiere un elevado nivel de cualificación profesional. Por el contrario, en las Actividades sanitarias se observa una cierta dualidad entre las actividades más cualificadas y las menos cualificadas (trabajadores de servicios personales). Esto apuntaría a que el potencial transformador, en términos de orientación hacia una economía más intensiva en conocimiento, del empleo de la economía de los cuidados es más limitado que en otras ramas.

GRÁFICO RE_2.3. APORTACIONES DE LAS SECCIONES, DISTINGUIENDO POR OCUPACIÓN, AL CRECIMIENTO TOTAL DE OCUPADOS EPA 2019-2023 (PP)



Fuente: INE

La evolución de la ocupación por secciones, divisiones y ocupaciones analizada apunta a un mayor peso de actividades relacionadas con las nuevas tecnologías como la Información y comunicaciones o Actividades profesionales, científicas y técnicas. Además, en algunas de estas secciones las ocupaciones de mayor cualificación son las que han tenido una mayor contribución al crecimiento del empleo entre 2019 y 2023. No obstante, estas tendencias por si solas no suponen un cambio de patrón productivo ya que podrían constituir una característica inherente a las fases recuperación y crecimiento de la economía española. Con todo, parece complejo comparar la actual etapa de recuperación y crecimiento con la fase de crecimiento de principios de los 2000, basada en el *boom* de la construcción, o con la recuperación posterior a la crisis financiera y de deuda soberana, dada la diferente naturaleza y persistencia del shock de la pandemia respecto a los que incidieron en el período 2008 – 2013.

En cambio, resulta interesante tomar como referencia la evolución del empleo en las economías del área del euro y de la UE, que se han enfrentado a las mismas perturbaciones que la economía española entre 2019 y 2023, aunque con distinta intensidad en función de las características idiosincráticas de cada economía. En este sentido, los datos de ocupación del *Labor Force Survey* (LFS) de Eurostat muestran que la recuperación en este período ha sido más intensa en España que el resto del área del euro y en el resto de la UE. Esto se explicaría por el menor impacto del shock energético derivado de la

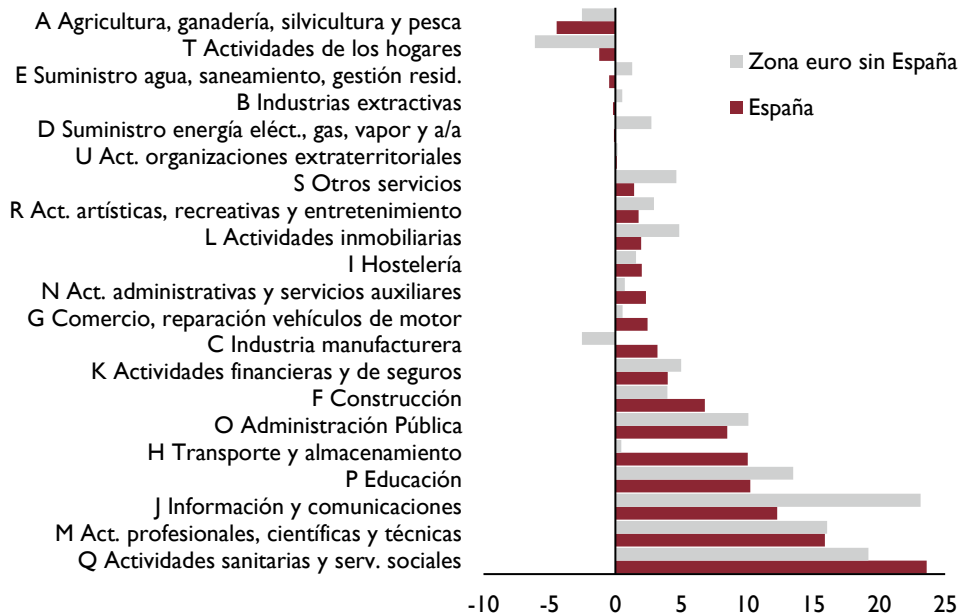
guerra de Ucrania, dado el mix energético de España, aun cuando el impacto de la pandemia fue más intenso para la economía española.

En cuanto a la composición sectorial de la creación de empleo, no se observan grandes diferencias relativas entre España, el resto de la UE o el resto del área del euro en términos de aportaciones de cada una de las secciones a la creación total de empleo. La contribución de la sección más relacionada con la economía del conocimiento y la transformación digital, Informática y comunicaciones es similar en los tres casos.

No obstante, dado que la creación de empleo en España ha sido mucho mayor, en términos porcentuales, tanto las secciones de la economía del conocimiento como las normalmente asociadas al Estado del Bienestar representan un porcentaje menor de la creación de empleo entre 2019 y 2023. Por ejemplo, en el resto del área del euro, el crecimiento de la ocupación en Información y comunicaciones y en actividades científicas, técnicas y profesionales supuso el 39% de la creación de empleo frente al 30% de España. En el resto de la UE este porcentaje fue incluso mucho mayor.

De igual modo en España, las actividades del Estado de Bienestar tuvieron un peso en la creación de empleo similar al del resto del área del euro, aunque inferior al de la UE. Finalmente, las secciones relacionadas con el turismo (Hostelería, Transporte y Actividades recreativas) representaron en España un porcentaje relevante del aumento de la creación de empleo (14%) frente a un efecto mucho menor en las otras economías del resto del área del euro y de la UE.

GRÁFICO RE_2.4. DESCOMPOSICIÓN PORCENTUAL DEL EMPLEO CREADO ENTRE 2019 Y 2023 SEGÚN SECCIÓN CNAE (%)



Fuente: INE y Eurostat

En conclusión, la evolución del empleo por secciones podría ofrecer ciertos indicios de transformación en la estructura sectorial desde una economía de servicios basada en las actividades turísticas hacia otra donde la economía del conocimiento y los cuidados tienen mayor relevancia. Sin embargo, esta tendencia es común al resto de economías europeas, lo que puede ser resultado de las transformaciones tecnológicas y de la digitalización creciente de las economías y del impacto de las perturbaciones más recientes.

En términos relativos, España no destacaría por una transformación productiva más rápida hacia las secciones de actividad relacionadas con la transición digital, sino que, al contrario, estas ramas tienen un peso en la creación de empleo inferior al de las economías vecinas. En todo caso, este análisis tiene un enfoque descriptivo y parcial, basado únicamente en una variable macroeconómica, el empleo y en un periodo muy concreto. El análisis de los datos más recientes parece indicar un mayor vigor en la aportación de sectores más tradicionales -servicios ligados a las actividades turísticas y el comercio-. Es necesario, por ello, un análisis más completo para evaluar el impacto de las perturbaciones más recientes y de las políticas económicas en la estructura sectorial de la economía española y en la potencial transformación productiva.