

INFORME SOBRE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA, DEUDA PÚBLICA Y REGLA DE GASTO 2023. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA

INFORME 33/23





Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, AAI (AIReF) nace con la misión de velar por el estricto cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera recogidos en el artículo 135 de la Constitución Española.

Contacto AIReF:

C/José Abascal, 2-4, 2º planta. 28003 Madrid

Tel. +34 910 100 599

Email: Info@airef.es

Web: www.airef.es

Esta documentación puede ser utilizada y reproducida en parte o en su integridad citando necesariamente que proviene de la AIReF.

Fecha de publicación: 6 de julio de 2023

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN, OBJETO Y ALCANCE	5
1. ESCENARIO PRESUPUESTARIO.....	7
1.1. Previsiones para 2023	7
1.2. Fondos REACT-EU y Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.....	12
2. DEUDA PÚBLICA	13
2.1. Nivel de deuda	13
3. RECOMENDACIONES	15
3.1. Recomendaciones nuevas.....	15

INTRODUCCIÓN, OBJETO Y ALCANCE

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, AAI (AIReF) tiene que elaborar, antes del 15 de julio de cada año, un Informe sobre la ejecución presupuestaria, deuda pública y regla de gasto del ejercicio en curso. El artículo 17 de la Ley Orgánica 6/2013 de creación de la AIReF establece que antes del 15 de julio de cada año la AIReF informará, considerando la ejecución presupuestaria y las medidas previstas en el año en curso y el inmediato anterior, sobre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública del ejercicio en curso, así como de la regla de gasto de todas las Administraciones Públicas (AA. PP.).

El pronunciamiento de la AIReF está condicionado por la excepcional situación actual. Como viene sucediendo en los últimos informes, los objetivos de estabilidad presupuestaria se encuentran en suspenso tras la activación de la cláusula de escape prevista en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF), aprobada por el Congreso de los Diputados previos informes de la AIReF de 13 de octubre de 2020, 29 de julio de 2021 y 29 de julio de 2022, a consecuencia de la crisis sanitaria y, posteriormente, la crisis energética derivada de la guerra en Ucrania. Para 2023 se ha señalado como referencia para el subsector autonómico el déficit del 0,3%. Así, el objeto del pronunciamiento actual de la AIReF se centra en la actualización de las perspectivas esperadas en 2023 con la información actual disponible.

Este informe, junto con los demás que se elaboran a nivel individual, completa el pronunciamiento sobre el subsector Comunidades Autónomas (CC. AA.) contenido en el Informe 22/23 sobre la ejecución presupuestaria, deuda pública y regla de gasto en 2023 de las Administraciones Públicas. El análisis general de las AA. PP. contenido en el Informe 22/23, que se publica conjuntamente, incorpora el pronunciamiento actual de la AIReF sobre la situación y perspectivas de todas las AA. PP. y de cada uno de los subsectores en 2023. El estudio del subsector CC. AA. se completa y detalla con los informes individuales de cada una de las CC. AA.

1. ESCENARIO PRESUPUESTARIO

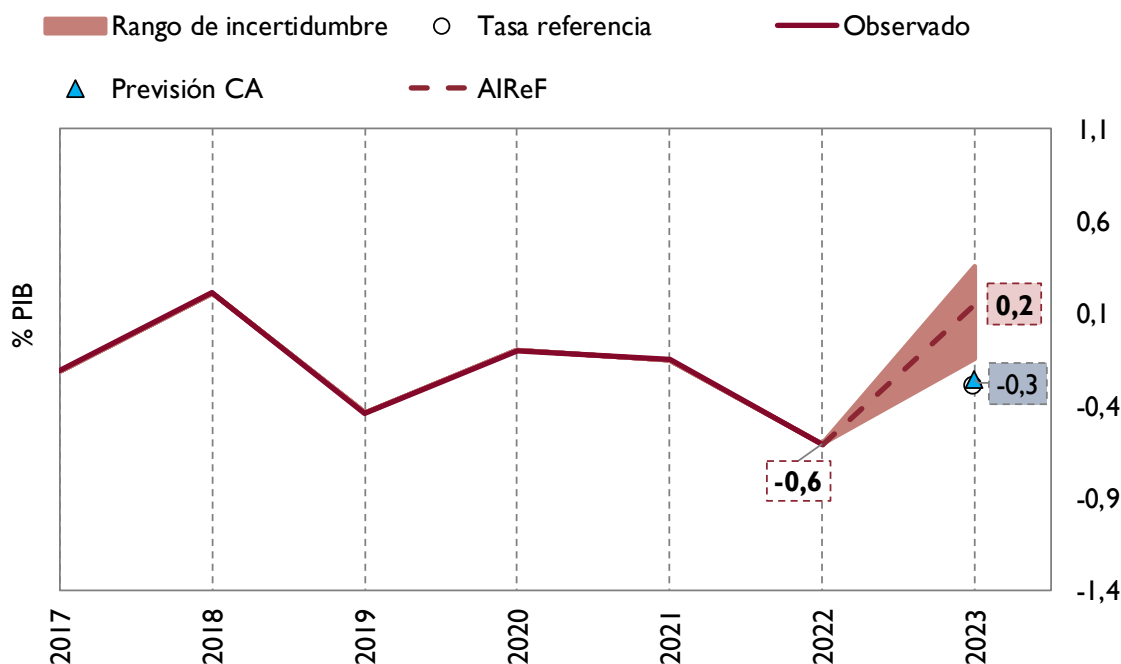
1.1. Previsiones para 2023

La AIReF prevé para la Comunidad Autónoma de Galicia un superávit del 0,2% del PIB en 2023. Empeoran dos décimas las previsiones de saldo para 2023 del pasado informe de 13 de abril sobre los presupuestos iniciales de Galicia¹, al reducirse la previsión de ingresos. Las estimaciones se han revisado con los datos de ejecución hasta la fecha, la información actualizada facilitada por el Ministerio de Hacienda y Función Pública (MINHFP) sobre el registro de los fondos Next Generation EU (NGEU) hasta 2022 y la proporcionada por la comunidad.

La comunidad sigue previendo alcanzar un déficit del 0,3%. La comunidad revisa para 2023 las previsiones contenidas en sus planes presupuestarios a medio plazo, reduciendo en la misma medida ingresos y gastos, con lo que mantiene el déficit en el 0,3% del PIB regional, similar a la referencia fijada para el subsector.

¹ [Informe sobre los Presupuestos Iniciales 2023.Galicia](#)

GRÁFICO 1. CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN.GALICIA (% PIB)



Fuente: IGAE, AIReF y previsiones de Galicia.

La AIReF estima que el nivel de recursos en 2023 alcanzará el 17,3% del PIB sin considerar los ingresos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR). Sobre las cifras del informe anterior, la AIReF revisa a la baja las previsiones de ingresos a percibir por fondos europeos tradicionales, y la recaudación esperada por el Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados (ITPAJD). En sentido contrario, aunque con menos impacto, eleva los ingresos del REACT-EU, del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones (ISD) y las transferencias del Estado por la prórroga de las ayudas al transporte. La AIReF estima que los recursos sin PRTR que percibirá la comunidad al cierre aumentarán un 11% sobre el nivel de 2022. Como ya se ha indicado en anteriores análisis, la variación sobre el año anterior está condicionada fundamentalmente por el aumento del 25% de los recursos del sistema de financiación, que, junto a la positiva evolución de los fondos REACT-EU y algunos impuestos, compensa la caída esperada de otros recursos (transferencias extraordinarias, fondos europeos distintos del Next Generation EU -NGEU- y algunos tributos).

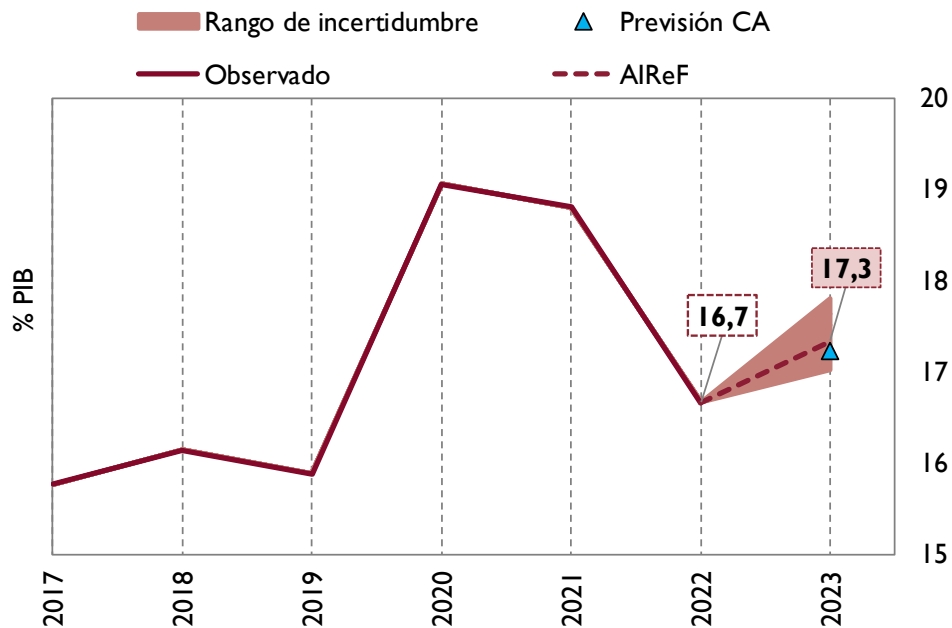
CUADRO 1. RECURSOS SIN PRTR. PREVISIONES AIREF 2023. GALICIA (% PIB)

	Cierre 2022	Previsión AIReF 2023	% var 23/22
Recursos netos sin PRTR	16,7	17,3	11%
SFA neto	11,2	12,9	23%
Compensaciones AGE	0,9		-100%
ITPAJD	0,5	0,4	-10%
ISD	0,2	0,2	7%
Otros impuestos no SFA	0,3	0,3	14%
Otros recursos	3,6	3,4	3%
<i>Ingresos REACT-EU</i>	<i>0,1</i>	<i>0,3</i>	<i>177%</i>
<i>Resto</i>	<i>3,4</i>	<i>3,1</i>	<i>-3%</i>

Fuente: IGAE y AIReF

La comunidad revisa a la baja sus previsiones globales de ingresos, que se acercan a las actuales de la AIReF. La comunidad revisa a la baja las estimaciones globales de recursos, ya que la mejora de los ingresos en el escenario presupuestario se anula por la reducción de los ajustes positivos en contabilidad nacional. Se reduce la distancia observada en el informe anterior entre las estimaciones autonómicas y las previsiones de la AIReF.

GRÁFICO 2. RECURSOS SIN PRTR.GALICIA (% PIB)



Fuente: IGAE, AIRcF y previsiones de Galicia.

La AIRcF considera que los empleos de la comunidad, sin PRTR, aumentarán un 6%, hasta el 17,2% del PIB. Respecto al informe anterior sobre los presupuestos iniciales de la comunidad, la AIRcF revisa a la baja el gasto asociado a fondos europeos distintos del REACT -EU y del PRTR, pero, en sentido contrario, eleva otros gastos de acuerdo con los datos de ejecución y de medidas disponibles a la fecha. En conjunto, mantiene el nivel estimado de empleos del informe anterior. Bajo las nuevas estimaciones, los empleos autonómicos en su conjunto aumentarán un 6% sobre el nivel alcanzado en 2022, condicionados por el crecimiento en los salarios, el efecto de la inflación y la evolución esperada de los gastos financiados con fondos europeos.

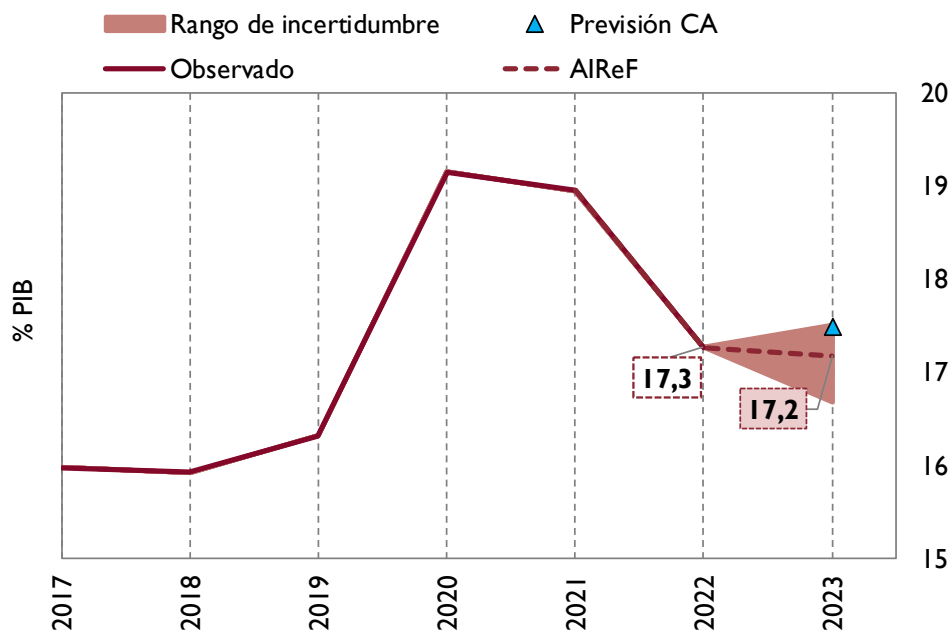
CUADRO 2. EMPLEOS SIN PRTR. PREVISIONES AIREF 2023.GALICIA (% PIB)

	Cierre 2022	Previsión 2023 actual	% var 23/22 actual
Empleos netos sin PRTR	17,3	17,2	6%
Sanidad*	7,3	7,3	6%
Educación*	4,4	4,3	6%
Otros gastos*	5,6	5,6	6%
<i>De ellos, gastos REACT-EU</i>	<i>0,1</i>	<i>0,3</i>	<i>177%</i>
<i>Ayudas a empresas Línea COVID</i>	<i>0,1</i>	<i>0,0</i>	<i>-100%</i>

*Distribución funcional estimada por la AIReF
Fuente: AIReF e IGAE

La comunidad disminuye el nivel previsto de empleos, manteniéndose por encima del estimado por la AIReF. La comunidad actualiza a la baja las previsiones de gastos de capital recogidas para 2023 en los marcos presupuestarios remitidos en marzo, de forma paralela a la reducción registrada en los recursos. Con esta revisión se reduce la distancia con el escenario de la AIReF, aunque la comunidad sigue manteniéndose por encima.

GRÁFICO 3. EMPLEOS SIN PRTR.GALICIA (% PIB)



Fuente: IGAE, AIReF y previsiones de Galicia.

La AIRcF prevé que el gasto computable a efectos de la regla de gasto crecerá por encima del 6,5% en 2023. Los datos publicados del cierre de 2022 reflejan que el gasto computable disminuyó un 0,2% sobre el nivel de 2021. Considerando estos datos y la revisión de los empleos esperados al cierre de 2023, la AIRcF aumenta ligeramente el crecimiento esperado del gasto computable en este ejercicio respecto al considerado en el informe anterior.

1.2. Fondos REACT-EU y Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia

Hasta 2022 se ha ejecutado en Galicia cerca del 50% de los fondos REACT-EU asignados a la comunidad. De acuerdo con la información actual de detalle facilitada por la Central de Información Contable del MINHAFP sobre los ejercicios 2020 a 2022, hasta la fecha se ha ejecutado en Galicia cerca del 50% de los fondos asignados a la comunidad por el REACT-EU (441M€ asignados), quedando un remanente pendiente de ejecutar en 2023 de 238M€.

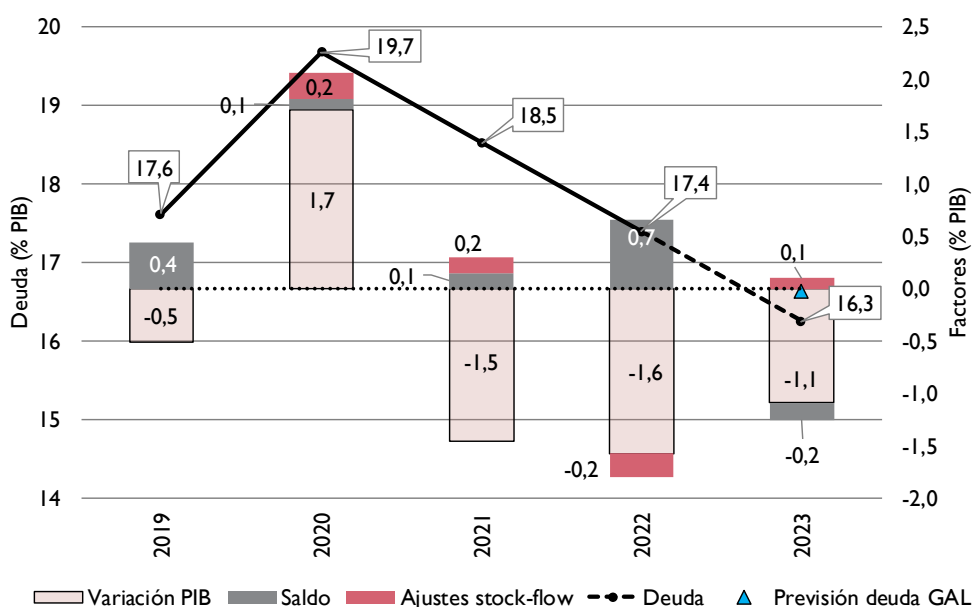
La AIRcF mantiene, de acuerdo con la previsión de la comunidad, una ejecución del PRTR en 2023 en la Comunidad Autónoma de Galicia en torno al 0,7% del PIB. La comunidad mantiene el importe del Programa que espera ejecutar en 2023, de acuerdo con el cual en este ejercicio podrían llegar a ejecutarse proyectos por un 0,7% del PIB.

2. DEUDA PÚBLICA

2.1. Nivel de deuda

La AIReF estima que la ratio deuda/PIB de la Comunidad Autónoma de Galicia se situará al cierre del ejercicio en un 16,3%. Partiendo de un 17,4% en 2022, la ratio mejoraría tanto por el efecto del crecimiento del PIB como por el saldo previsto, compensados en una pequeña parte por el efecto del aplazamiento de las liquidaciones negativas del SFA 2008-2009. La comunidad considera en sus estimaciones un nivel de deuda superior en base a una previsión de cierre para 2023 más pesimista que la de la AIReF.

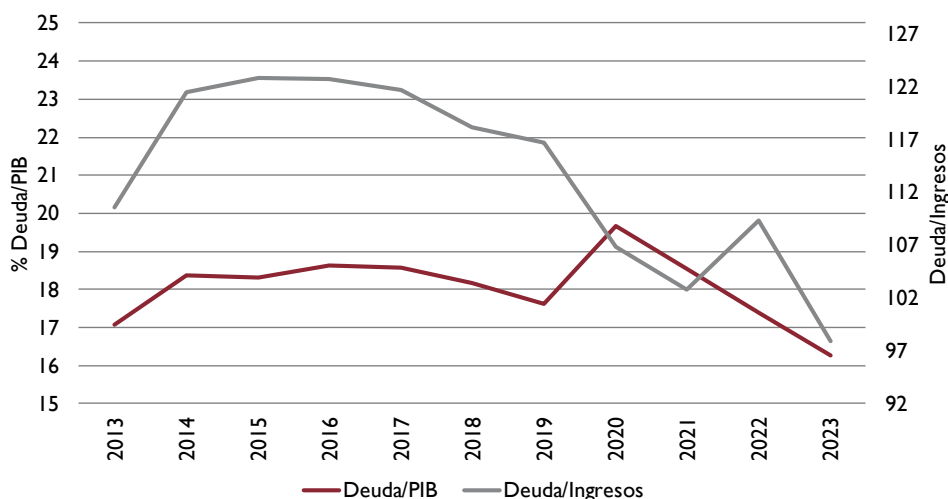
GRÁFICO 4. EVOLUCIÓN PREVISTA DEL ENDEUDAMIENTO. GALICIA (% PIB)



Fuente: BdE y AIReF

La AIRcF estima que la ratio de deuda sobre ingresos corrientes² se reducirá hasta el 98%. La ratio de deuda sobre ingresos, que había registrado un aumento en 2022, disminuye en 2023 como consecuencia del crecimiento de los ingresos, debido fundamentalmente a los recursos procedentes del sistema de financiación autonómico.

GRÁFICO 5. EVOLUCIÓN INDICADORES DE ENDEUDAMIENTO. GALICIA (% PIB Y % INGRESOS)



Fuente: BdE y AIRcF

Los riesgos de generación de excesos de financiación se mantienen en 2023. La AIRcF sigue considerando que la Comunidad Autónoma de Galicia puede alcanzar un saldo más favorable que la tasa de referencia y que el previsto por la comunidad. De cumplirse las estimaciones de esta institución, existe riesgo de que se generen excesos de endeudamiento si no se ajustan las autorizaciones de deuda al cierre real.

² La ratio de deuda/ingresos se calcula por la AIRcF sobre la base de los ingresos netos corrientes en términos de contabilidad nacional. La evolución de esta ratio está condicionada por las particularidades del sistema de financiación de las CC. AA. y las transferencias extraordinarias recibidas por las comunidades autónomas entre 2020 y 2022.

3. RECOMENDACIONES

3.1. Recomendaciones nuevas

En 2024, como ha ido señalando la AIREF en informes precedentes, se producirá un incremento temporal de los recursos de las CC. AA. por la liquidación del sistema de financiación autonómica relativa a 2022, así como la desactivación de la cláusula de escape de las reglas fiscales. La elaboración del presupuesto autonómico para 2024 se producirá bajo un contexto de incertidumbre institucional originado por la confluencia de varios factores. En este sentido, la reforma del marco fiscal europeo está en una fase preliminar, la del marco nacional no se ha iniciado, y la convocatoria de elecciones generales se ha producido antes de que se aprueben los objetivos de estabilidad y la regla de gasto.

La única referencia actual para el subsector CC. AA. en 2024 es la previsión de equilibrio presupuestario contenida en la Actualización del Programa de Estabilidad, si bien el Consejo Europeo ha emitido una recomendación específica de país para España que limita el crecimiento del gasto primario neto de medidas de ingresos al 2,6% para el conjunto de las AA. PP. Por otro lado, bajo la actual legislación nacional, la tasa de referencia de la regla de gasto se situaría para 2024 en el entorno del 3%.

Bajo estas circunstancias, existe el riesgo de que las CC. AA. inicien su proceso de elaboración de los presupuestos con la única limitación del equilibrio presupuestario, sin tener en cuenta que parte de los ingresos con los que contarán en 2024 son de carácter temporal, especialmente en un contexto en el que no se ha fijado aún una tasa de referencia para la regla de gasto. Según las previsiones de la AIREF, ajustarse al equilibrio presupuestario implicaría en la Comunidad autónoma de Galicia, alcanzar en 2024 un gasto computable superior en un 14% al de 2023 o unos empleos primarios netos de medidas un 10% superiores a los del año anterior. Este crecimiento del gasto compatible con la referencia de equilibrio del Programa de Estabilidad

resulta difícilmente compatible con el cumplimiento de la recomendación específica de país o de la regla de gasto nacional.

Además, en la medida en que estos incrementos se materializaran en elementos de naturaleza estructural, un deterioro del saldo que se espera en los ejercicios siguientes una vez se normalicen los recursos del sistema de financiación. En estas circunstancias, la consecución del superávit del 0,1% del PIB que recoge el Programa de Estabilidad para 2025 y 2026 en el subsector implicaría una fuerte contención del gasto difícil de implementar en la práctica.

En este contexto, **la AIReF recomienda a la Comunidad Autónoma de Galicia que:**

-
- 1. Evite incrementos de gastos o reducciones de ingresos de carácter estructural financiadas con cargo al incremento de ingresos temporal que se producirá en 2024, y que tenga en cuenta la aplicación de la regla de gasto, aunque suponga alcanzar temporalmente una situación de superávit.***
-

La presidenta de la AIReF

Cristina Herrero Sánchez