



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

Retos del sector público

Webinar en la Fundación de Estudios Bursátiles y Financieros

Cristina Herrero
Presidenta de la AIREF
14 de junio de 2023

La calidad de las finanzas públicas es una palanca clave ante los grandes retos a los que deberá hacer frente el sector público

FINANZAS PÚBLICAS

En situación vulnerable y ante presiones de gasto como el envejecimiento que exige la generación de espacios fiscales

MARCO FISCAL EUROPEO

En proceso de reforma con un papel relevante de la calidad de las finanzas públicas

Calidad de las finanzas públicas

Evaluación de la eficiencia y eficacia de políticas públicas

Retos del sector público

1

Finanzas públicas españolas: situación y perspectivas

2

Un nuevo marco fiscal europeo para compatibilizar sostenibilidad y crecimiento

3

El necesario protagonismo de la evaluación

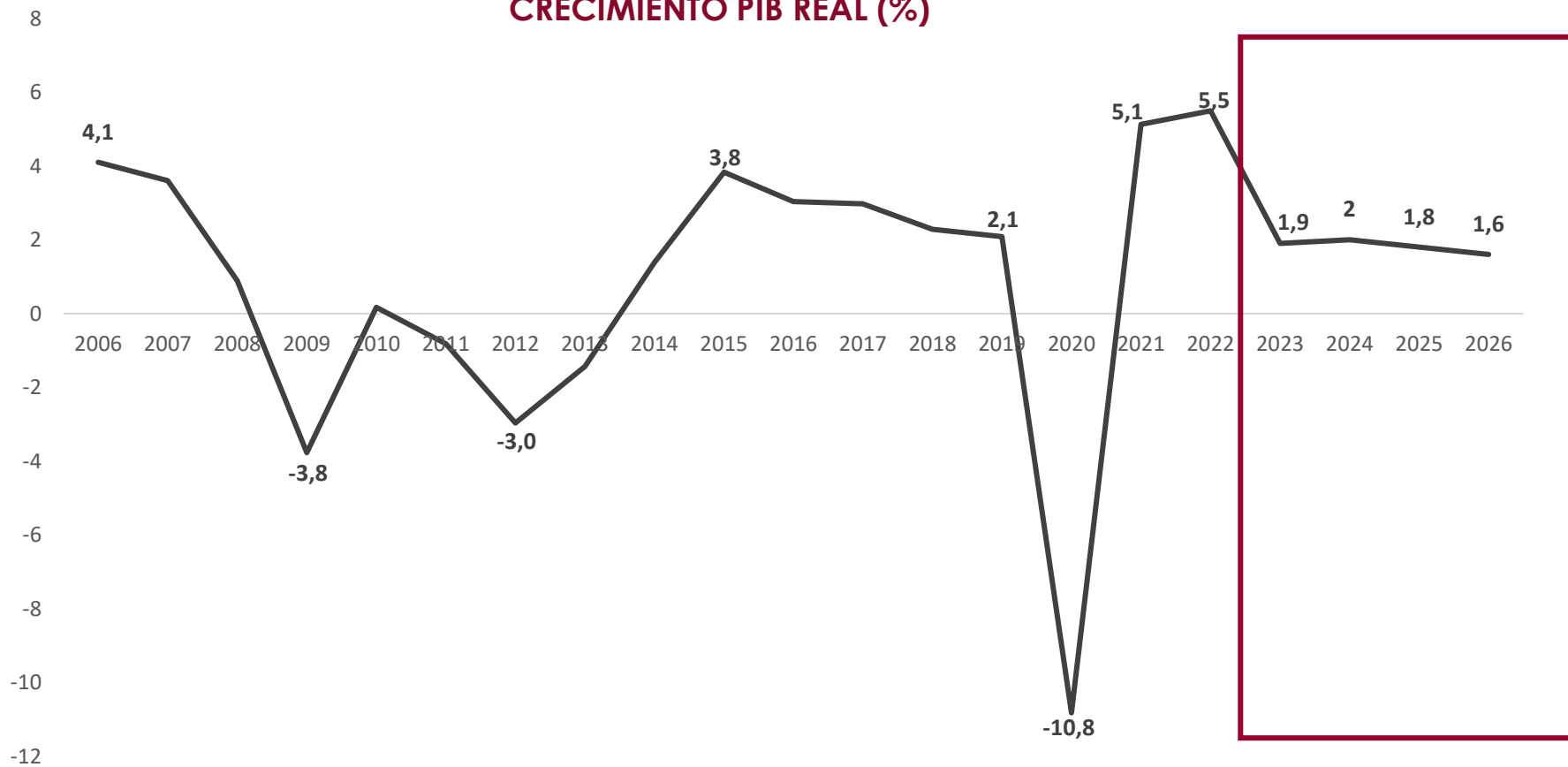
1

Finanzas públicas españolas: situación y perspectivas

En el medio plazo, las finanzas públicas se desenvolverían en un contexto de crecimiento económico moderado

En ausencia de shocks, la AIReF prevé para 2023 y 2024 un crecimiento real en el entorno del 2% si bien se apunta a una ralentización posterior

CRECIMIENTO PIB REAL (%)



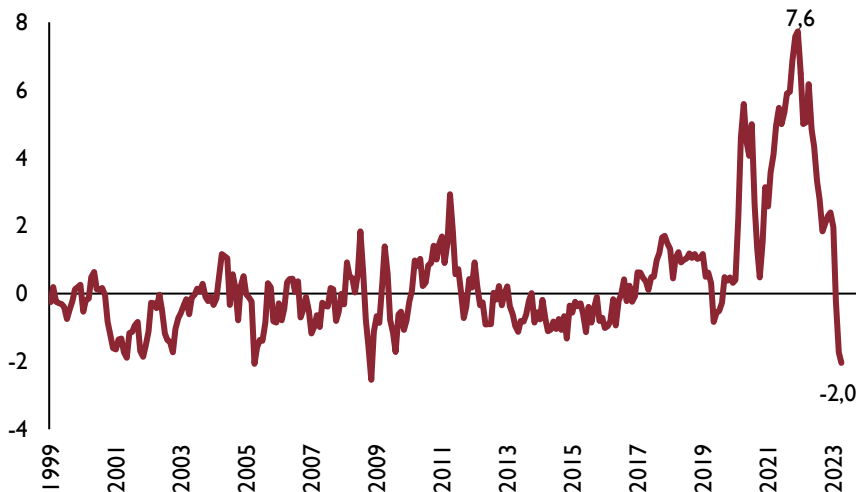
Fuente: INE y AIReF

Actualmente, la actividad mantiene un comportamiento más vigoroso de lo anticipado en otoño de 2022 que ha llevado a revisar al alza las previsiones de crecimiento, si bien confluyen fuerzas de naturaleza contrapuesta en el corto y medio plazo

A corto plazo, la actividad se beneficia de vientos de cola

Relajación de la escasez de suministros y cuellos de botella en las cadenas de valor de valor global

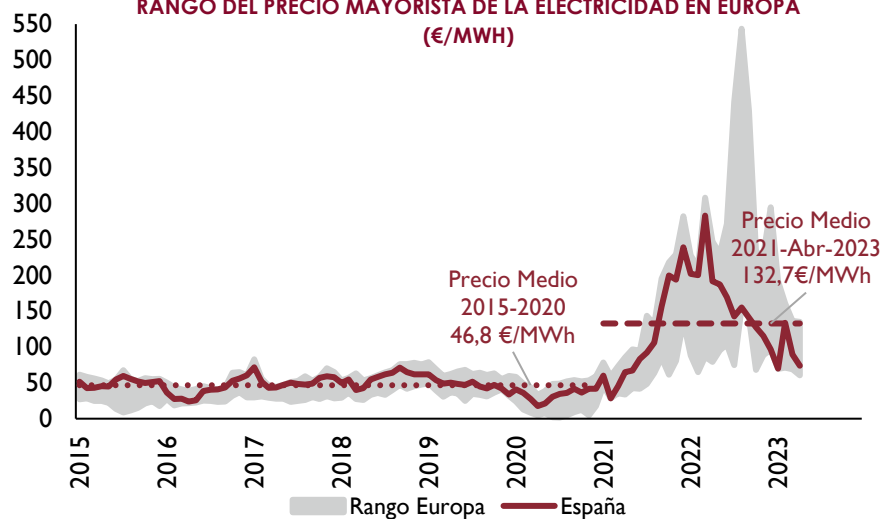
ÍNDICE MUNDIAL DE PRESIONES EN CADENAS DE VALOR



Las presiones sobre las cadenas de valor se han normalizado (aunque en algunos países de la zona del euro persisten presiones ligadas a escasez de mano de obra)

Moderación de los precios de las materias primas, especialmente energéticas

RANGO DEL PRECIO MAYORISTA DE LA ELECTRICIDAD EN EUROPA (€/MWh)



Fuente: EMBER

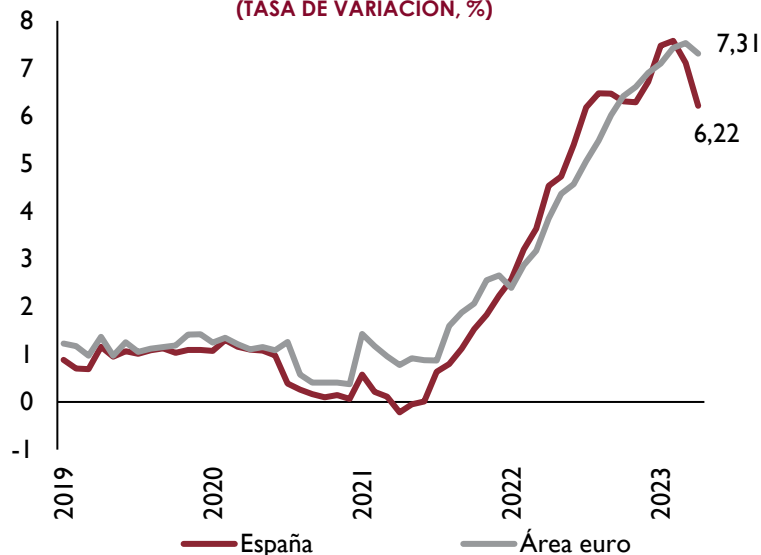
La menor demanda de energía, la reconfiguración de las fuentes de suministro y las favorables condiciones meteorológicas, han posibilitado una caída notable de los precios de la energía, aunque permanecen en cotas superiores a las de antes de la pandemia

Ayudado además por medidas de política fiscal para contrarrestar los efectos de la escalada de precios

Pero se perciben algunas dificultades

Persistencia de elevada inflación subyacente ...

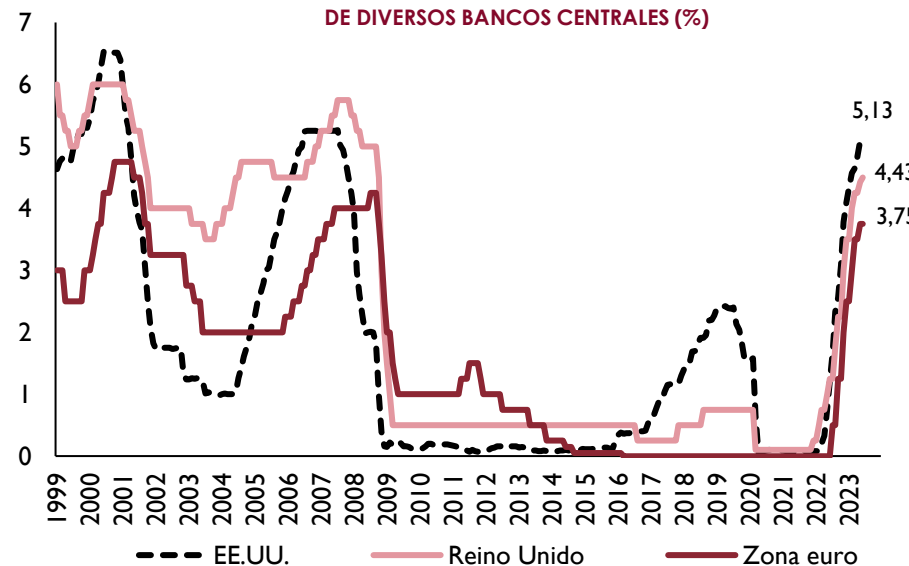
IAPC ARMONIZADO SUBYACENTE (EXCLUIDO ENERGÍA Y ALIMENTOS NO ELABORADOS) DE ESPAÑA Y LA UEM (TASA DE VARIACIÓN, %)



Fuente: INE y Eurostat

...que provoca subidas de tipos de interés por los bancos centrales...

EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE INTERÉS DE DIVERSOS BANCOS CENTRALES (%)



Fuente: BIS, Banco de Inglaterra, BCE (Tipo de las operaciones de refinanciación) y Reserva Federal de los EE.UU. (Promedio del rango de los tipos de referencia)

...y consecuente endurecimiento de las condiciones de financiación

CAMBIOS EN LOS ESTÁNDARES DE LA CONCESIÓN DE CRÉDITOS A LAS SNFI



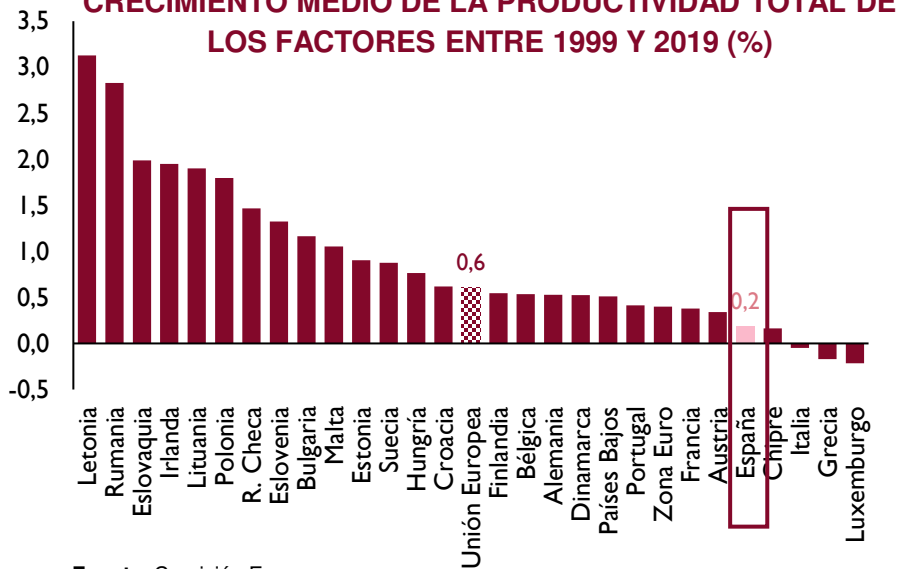
Fuente: Banco Central Europeo

- Aunque el reflejo de las subidas de tipo de interés en la economía real se encuentra sujeto a incertidumbre, las estimaciones de la AIReF ponen de manifiesto que éste se percibirá con mayor intensidad en la segunda mitad de 2023 y especialmente el 2024
- A esto se añade el menor dinamismo en el crecimiento mundial y unos costes energéticos, que aunque se hayan moderado, se mantiene elevados respecto a los niveles prepandemia

A largo plazo, la productividad debe tomar el relevo para mantener el crecimiento económico

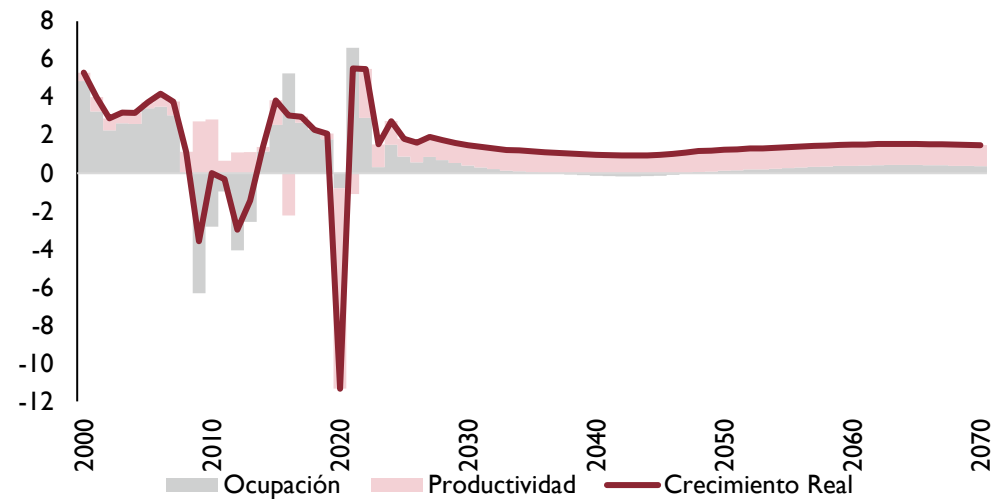
La AIReF ha publicado una Opinión sobre sostenibilidad a largo plazo de las AAPP cuyo escenario demográfico y supuestos sobre el mercado de trabajo llevan a una estimación del crecimiento del 1,3% promedio en 2022-2070

CRECIMIENTO MEDIO DE LA PRODUCTIVIDAD TOTAL DE LOS FACTORES ENTRE 1999 Y 2019 (%)



Fuente: Comisión Europea

DESCOMPOSICIÓN DEL CRECIMIENTO REAL (%)



Fuente: INE y AIReF

RELEVANCIA DE LAS POLÍTICAS DE MODERNIZACIÓN Y AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD

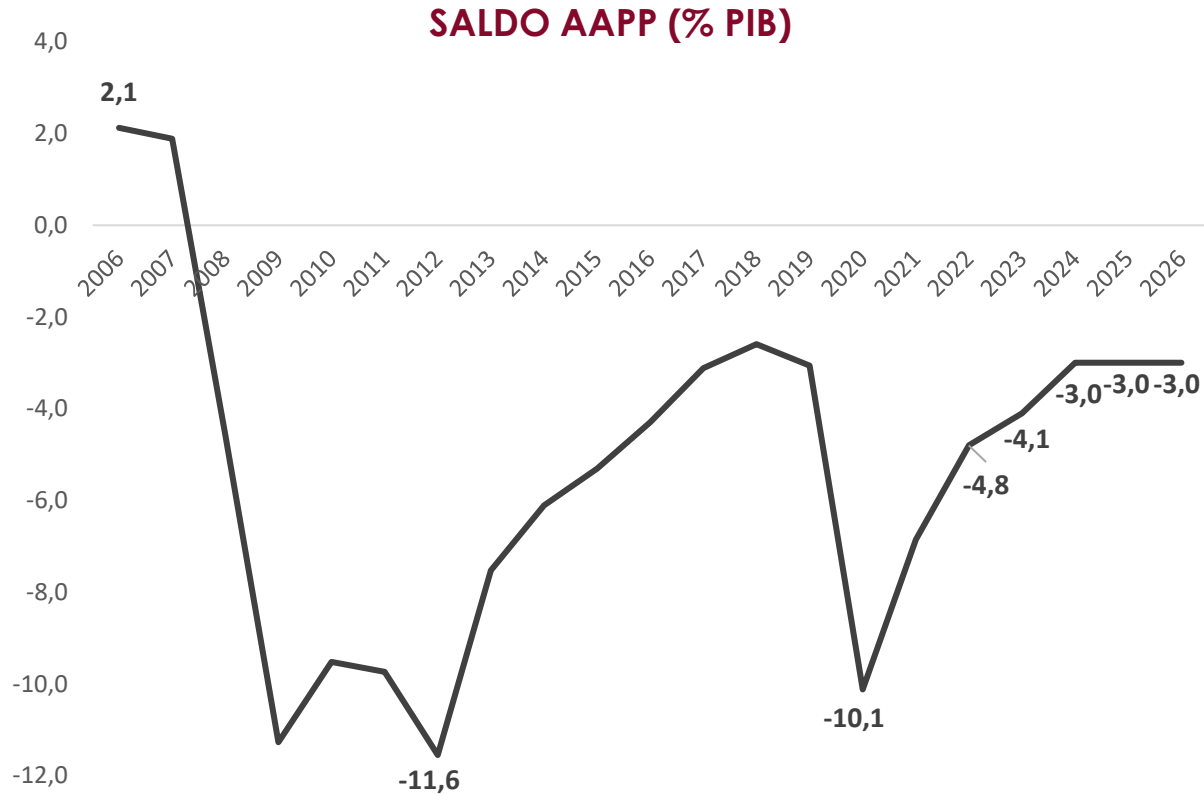
PRTR

- AIReF incorpora el impulso inversor del PRTR
- Pero requiere inversiones y reformas de calidad
- Existe incertidumbre asociada a su despliegue y efectos
- Se recomienda atención a la calidad del mismo y evaluación de su impacto en la sostenibilidad y crecimiento

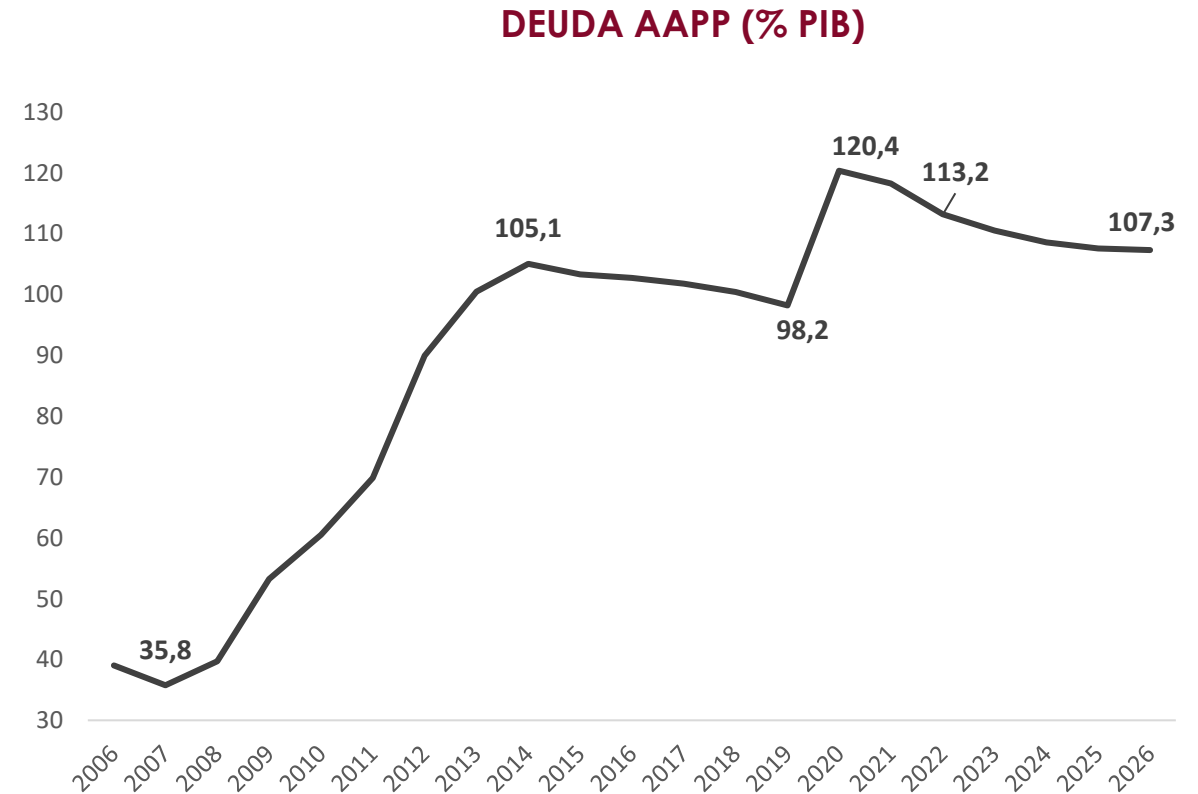
En el pasado el crecimiento se ha sustentado en una fuerte aportación del factor trabajo, mientras que la productividad ha tenido un comportamiento moderado

La proyección de descenso de la población en edad de trabajar traerá consigo una menor aportación de la contribución del factor trabajo al crecimiento (pese al aumento previsto de las tasas de participación y al descenso de la tasa de paro)

Las finanzas públicas parten de una situación vulnerable que la mera dinámica del crecimiento económico no logra revertir suficientemente



Fuente: AIReF e IGAE

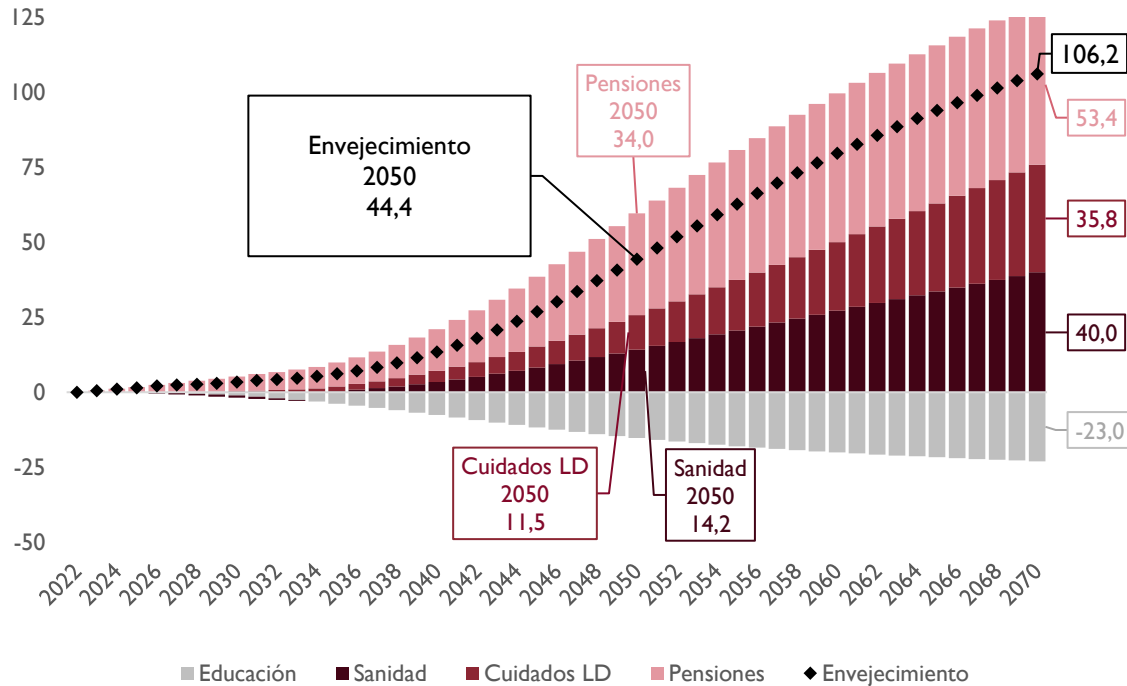


Fuente: AIReF y Eurostat

Según las previsiones a medio plazo de la AIReF, el déficit se estanca en niveles del 3% del PIB y la deuda se estabiliza por encima del 100% del PIB

Esta situación reduce el margen de maniobra ante los retos futuros de la economía española: envejecimiento y carga financiera

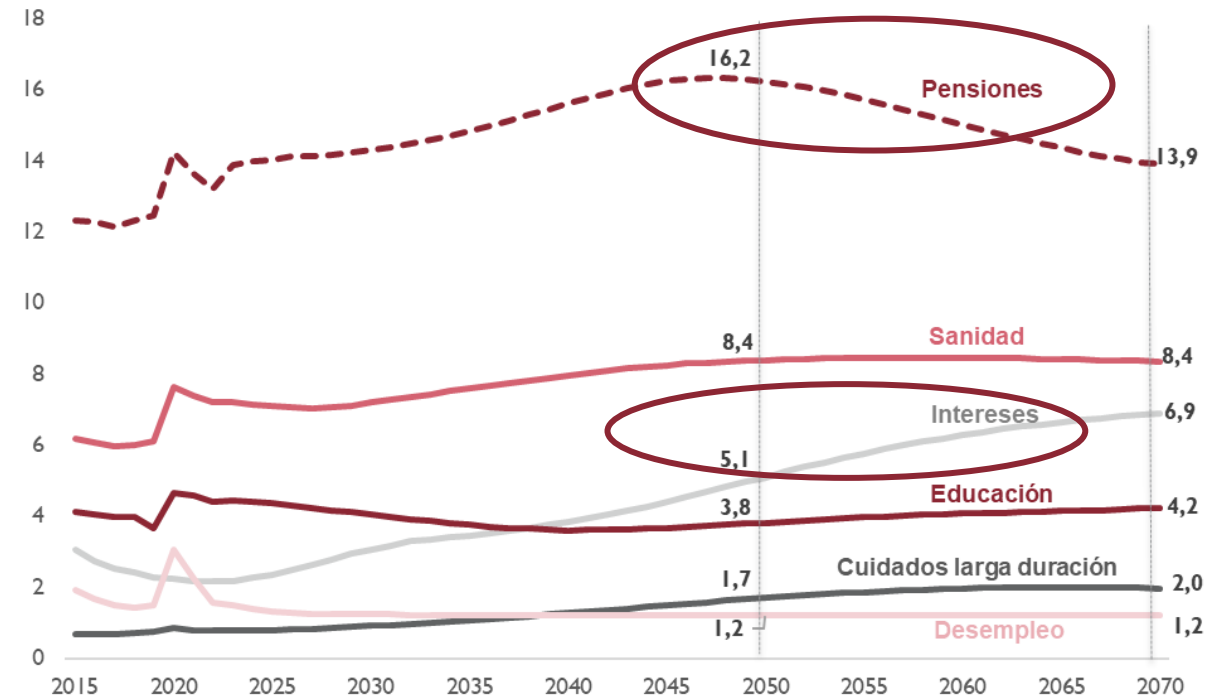
CONTRIBUCIONES DE LOS COMPONENTES DEL ENVEJECIMIENTO A LA VARIACIÓN DE LA DEUDA



Fuente: AIReF

El aumento del gasto en pensiones es lo que más contribuye al incremento de deuda asociado al envejecimiento

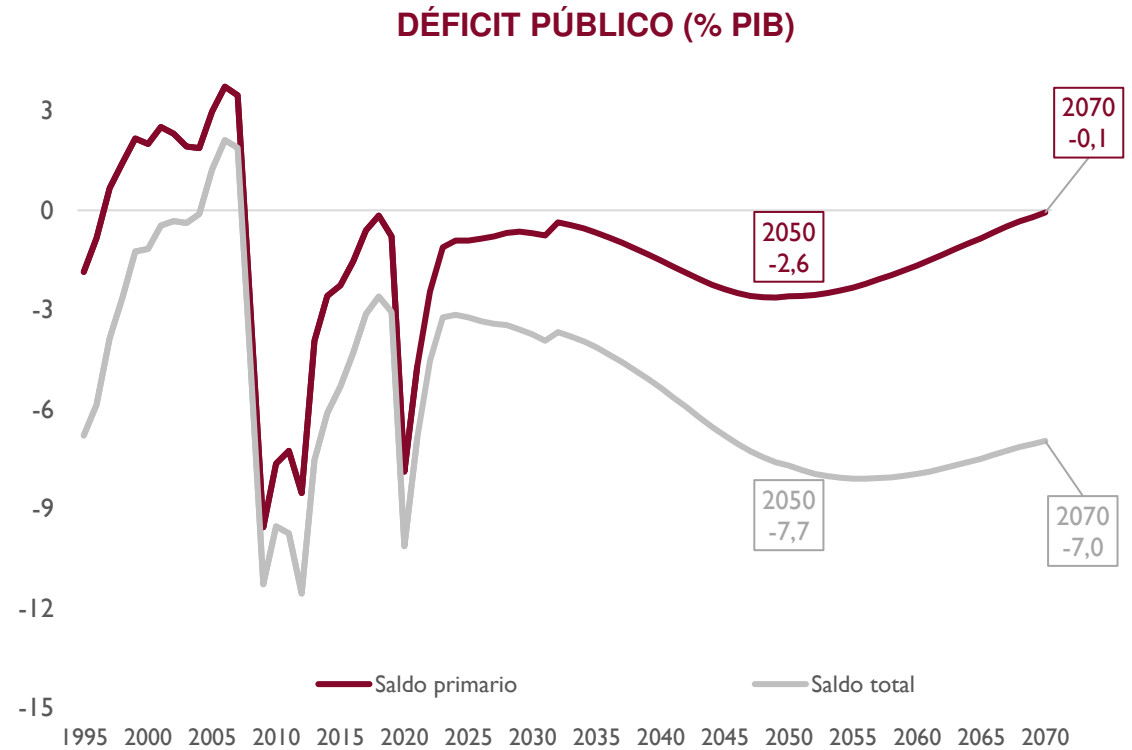
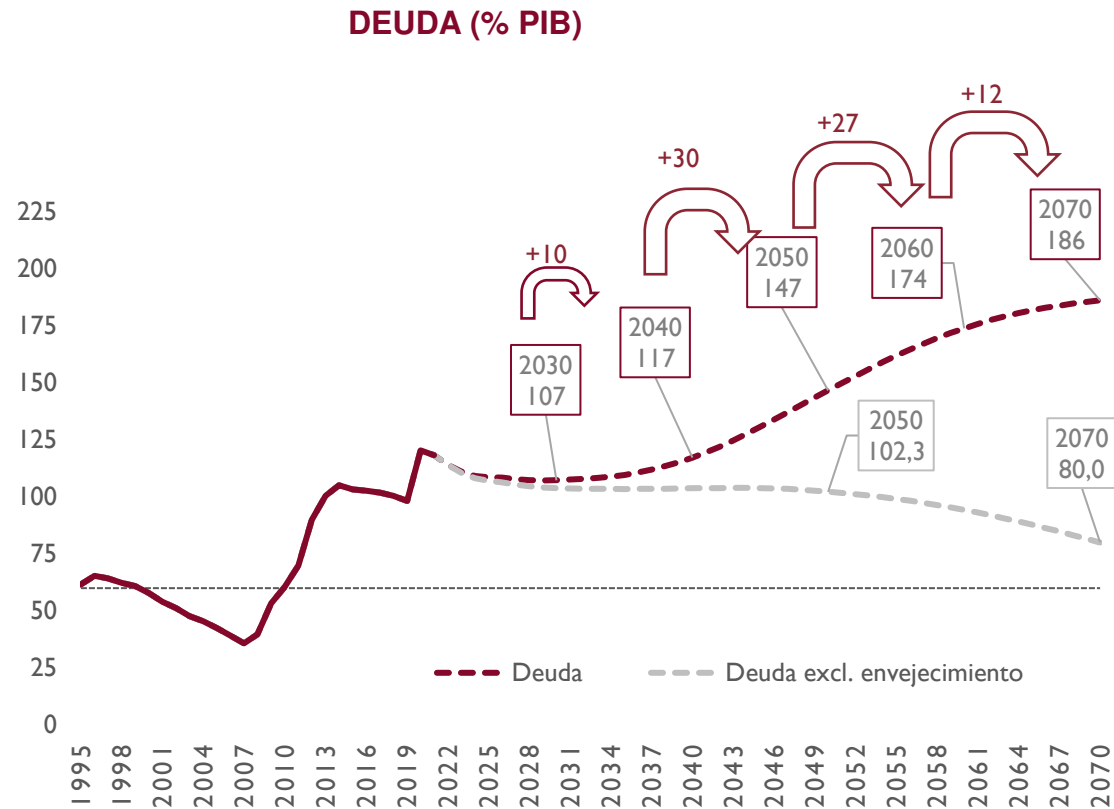
EMPLEOS NO FINANCIEROS (% PIB)



Fuente: AIReF

La acumulación de deuda por envejecimiento más el deterioro de las condiciones financieras eleva la carga de intereses: 5,1% del PIB en 2050 superando las previsiones de gasto en educación

Por lo que la inacción o la acción tardía podrían generar una dinámica desfavorable de la deuda que ponga en riesgo la sostenibilidad



Fuente: AIReF

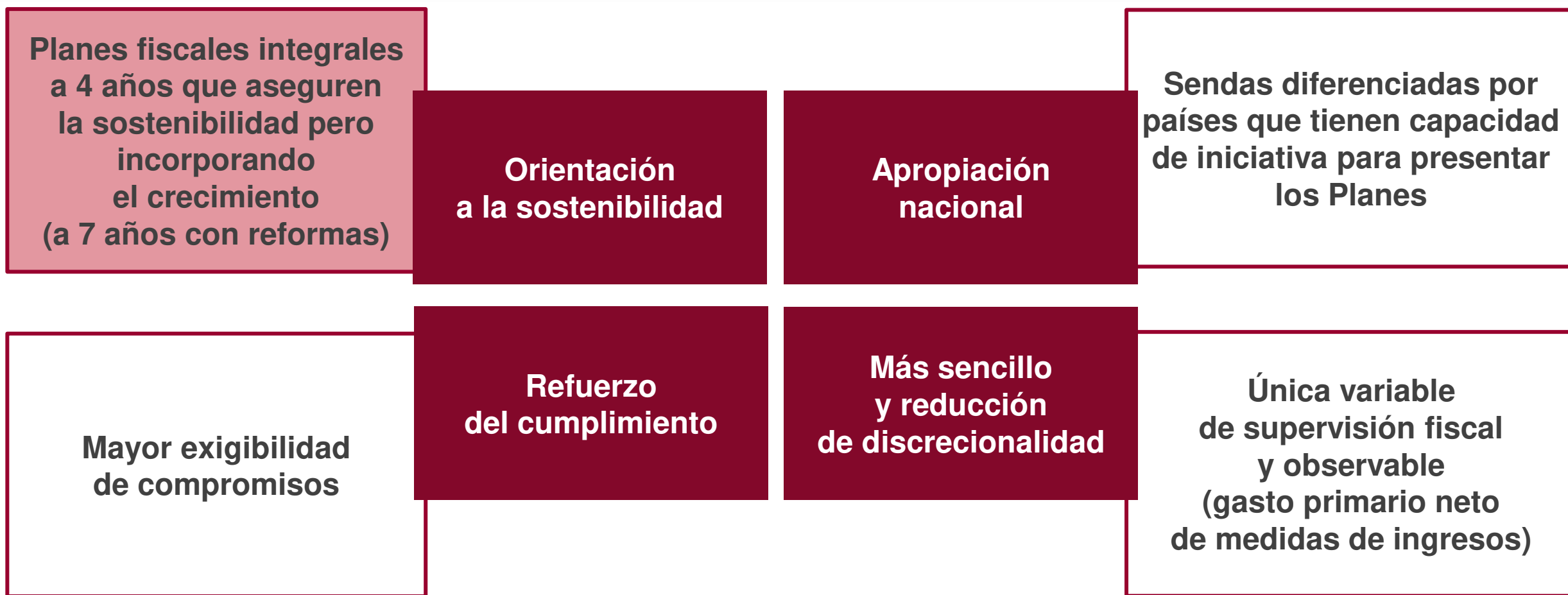
Fuente: AIReF

A partir de los 30, las proyecciones de la AIReF contenidas en su Opinión de sostenibilidad a largo plazo muestran un deterioro del saldo primario como consecuencia del envejecimiento de la población que presiona al alza la deuda, iniciando una senda ascendente que se va acelerando y que continúa aumentando en los 50 pese a la mejora del saldo primario

2

**Un nuevo marco fiscal europeo
para compatibilizar sostenibilidad
y crecimiento**

La nueva gobernanza fiscal europea apuesta por un marco con el crecimiento y la sostenibilidad como ejes centrales



Reformas e inversiones deben promover el crecimiento y contribuir a la sostenibilidad → Enfoque micro (evaluación)

Será necesario revisar el marco nacional



Visión de medio plazo. Refuerzo del Programa de Estabilidad como verdadero instrumento de planificación

Sistema de fijación de objetivos realistas y creíbles que reflejen realidad fiscal de cada AAPP

Revisión de la regla de gasto, definición clara y precisa ex ante para aprovechar su potencialidad

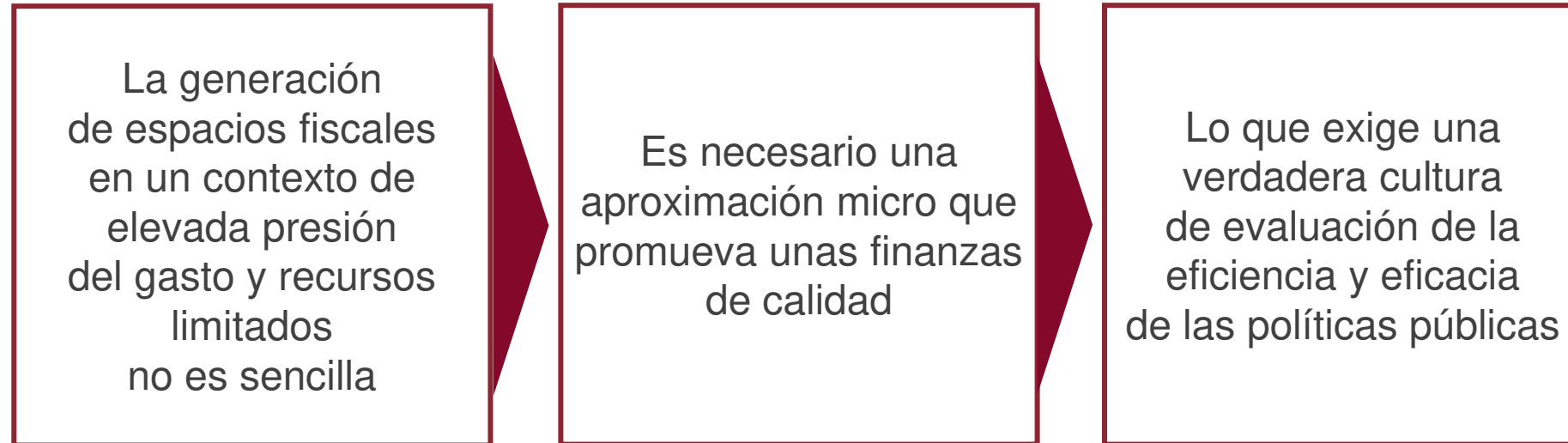
Revisión de **los mecanismos de coordinación,** CPFF y CNAL

Atención al **crecimiento y calidad** de las finanzas públicas. Refuerzo del principio de eficiencia

3

El necesario protagonismo de la evaluación

En este contexto, la mejora de la calidad de las finanzas públicas es una vía clave para la generación de espacios fiscales



En muy pocos años se ha avanzado mucho en materia de evaluación en España, pero es necesario consolidar esta tendencia

El impulso europeo ha sido decisivo para promover una nueva forma de evaluación en las administraciones públicas

Hasta hace poco, las evaluaciones en las AAPP se limitaban principalmente a enfoques contables, de procedimiento, operativos, etc. Los análisis de eficiencia eran muy puntuales, sin una verdadera cultura evaluadora



Las evaluaciones de AIReF presentan unos rasgos distintivos

Independencia

Rigor y objetividad de análisis y sinergias con función supervisora

Transversalidad

Capacidad de evaluar políticas que afectan a varios niveles de las AAPP

Basadas en evidencia

Enfoque metodológico basado en la evidencia: uso de microdatos, combinación de metodologías y herramientas propias

Foco en eficiencia y eficacia

Y consideración de cuestiones distributivas

Utilidad

Hallazgos y propuestas para su incorporación en la toma de decisiones

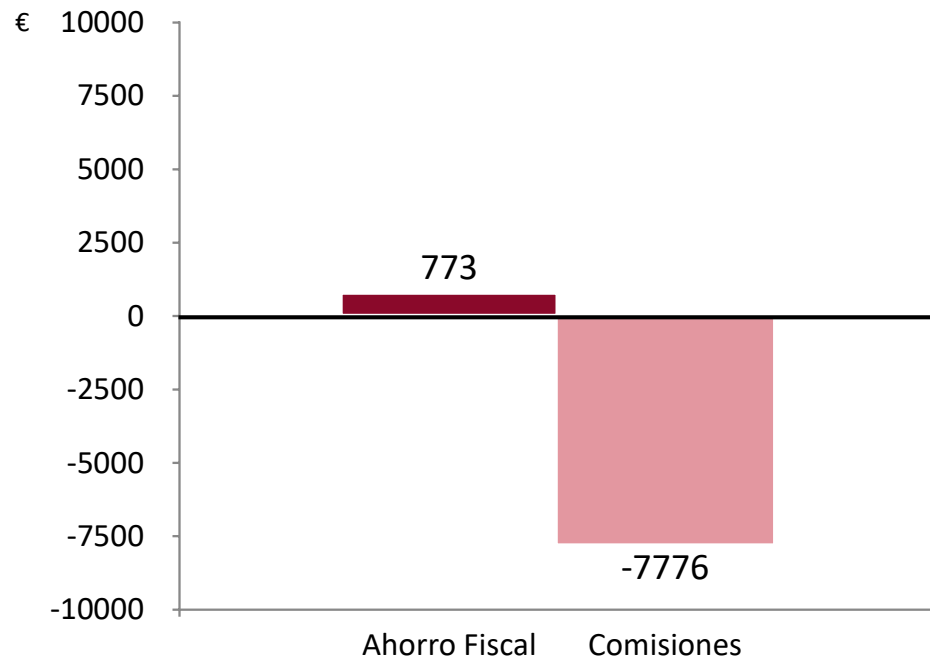
Ejemplo de evaluación: Beneficios Fiscales

Reducción por aportaciones a sistemas de previsión social

No cumple el objetivo: reformulación completa del beneficio fiscal de manera coherente con las recomendaciones que se acuerden en el Pacto de Toledo

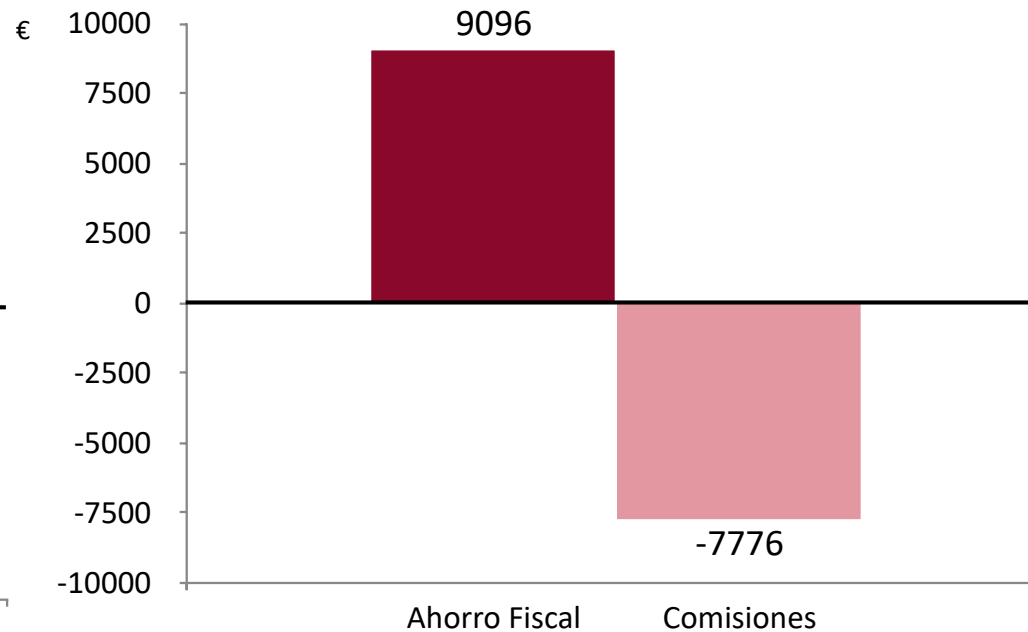
El incentivo no es atractivo para rentas altas

Simulación Real: Rentas altas (20% mayor renta)
Aportación Máxima 8000



El incentivo es atractivo para rentas bajas (sin capacidad de ahorro)

Simulación Real: Rentas bajas (20% menor renta).
Aportación Máxima 8000



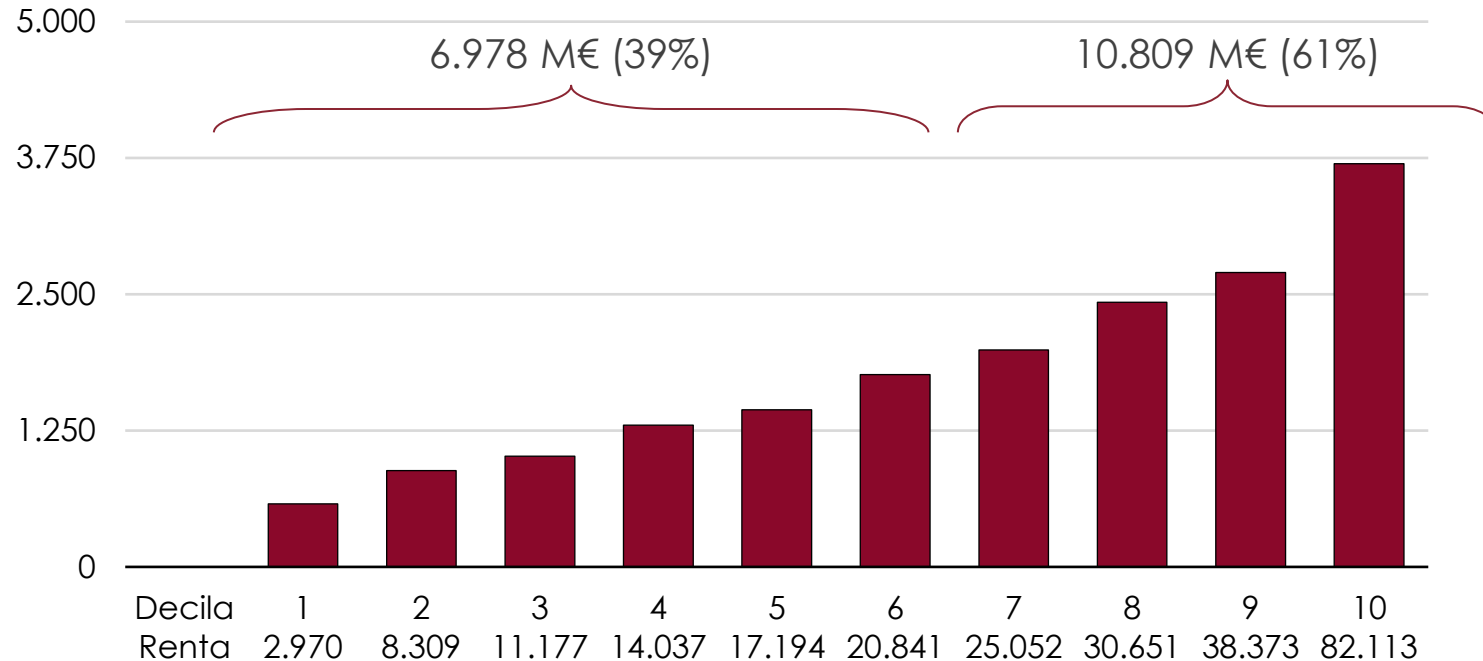
Fuente: Elaboración propia a partir del panel de declaraciones de la renta elaborado por AEAT

Ejemplo de evaluación: Beneficios Fiscales

Tipos reducidos IVA: 4% y 10%

Sí cumple el objetivo pero de forma no eficiente desde el punto de vista distributivo: revisión paulatina y acompasada con la recuperación de la economía de los tipos reducidos del IVA en relación con aquellos bienes que consumen fundamentalmente las rentas altas y al mismo tiempo, articular medidas de gasto dirigidas a los colectivos más vulnerables y planes focalizados para la promoción y mejora de la calidad de los sectores estratégicos

COSTE FISCAL TIPOS REDUCIDOS POR DECILAS DE RENTA BRUTA, EN MILLONES (TOTAL = 17.787M€)



El beneficio se concentra en los hogares de rentas altas que son los que más consumen

Fuente: Elaboración propia a partir de la fusión de datos de consumo de la Encuesta de Presupuestos Familiares (INE) con los Datos Fiscales de las Declaraciones de la Renta Bruta (Agencia Tributaria).

Pero aún quedan retos pendientes para consolidar la evaluación en la AIReF...

Mantener la relevancia cuantitativa y cualitativa de los encargos y asegurar su continuidad con independencia de ciclos políticos

- Adecuada planificación y participación en selección de políticas a evaluar
- Iniciativa propia de AIReF

Fortalecer el seguimiento de resultados de evaluación

- Extender a todas las evaluaciones y AAPP

Mejorar el acceso a información

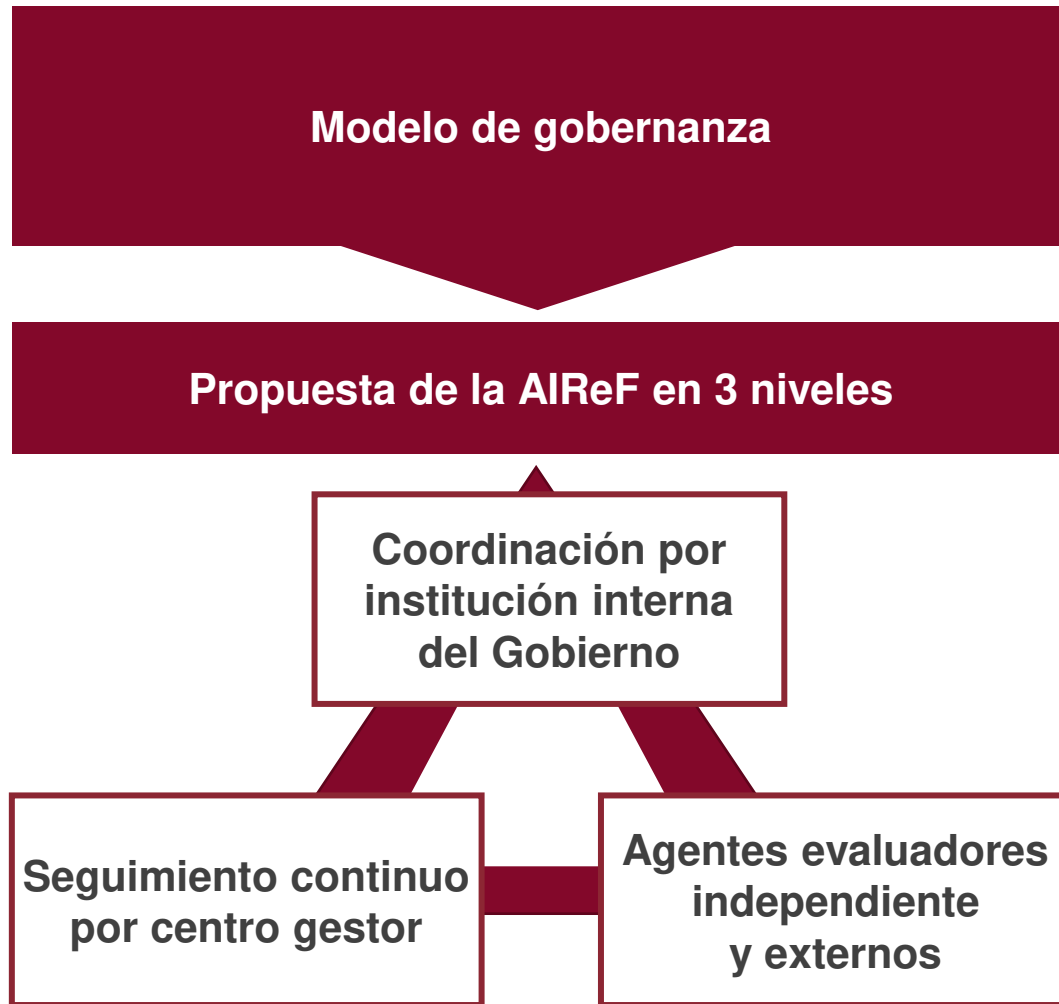
- Definición de un modelo de tratamiento y acceso a datos

Garantizar adecuados recursos financieros y humanos

- Tasa de supervisión y mayor capacidad de contratar perfiles multidisciplinares

Serán necesarios cambios normativos que garanticen esta consolidación

... y consolidar la evaluación en España: no puede haber un único evaluador



COMPROMISO
Compromiso político real y participación de todas las AAPP

EXPERTISE
Adecuados perfiles profesionales con conocimiento en materia evaluadora en la Administración

INFORMACIÓN
Datos preparados para su evaluación, con acceso garantizado por parte de los evaluadores

UTILIDAD
Toma en consideración de los hallazgos y propuestas por los decisores públicos



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es



[Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal \(AIReF\)](https://www.linkedin.com/company/autoridad-independiente-de-responsabilidad-fiscal)



[@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)