



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

Hacia un nuevo marco para las finanzas públicas

XXX Encuentro de Economía Pública

*Cristina Herrero
Presidenta de la AIReF
5 de mayo de 2023*

En 2024 se abre un nuevo escenario para las finanzas públicas que requiere una visión estratégica

Contexto económico

Tras años de perturbaciones, se atisba un contexto más favorable de lo previsto en otoño pero con riesgos

Contexto fiscal

Finanzas públicas nacionales en una situación vulnerable y con presiones al alza en el gasto

Contexto institucional

Nuevo marco de gobernanza fiscal que va a implicar restricciones fiscales una vez se desactive la cláusula de escape

RETOS

Sostenibilidad fiscal a largo plazo sin descuidar el crecimiento

Calidad de las finanzas públicas

Hacia un nuevo marco para las finanzas públicas

1

Contexto económico, fiscal e institucional

2

Sostenibilidad de las finanzas públicas

3

Calidad de las finanzas públicas

1

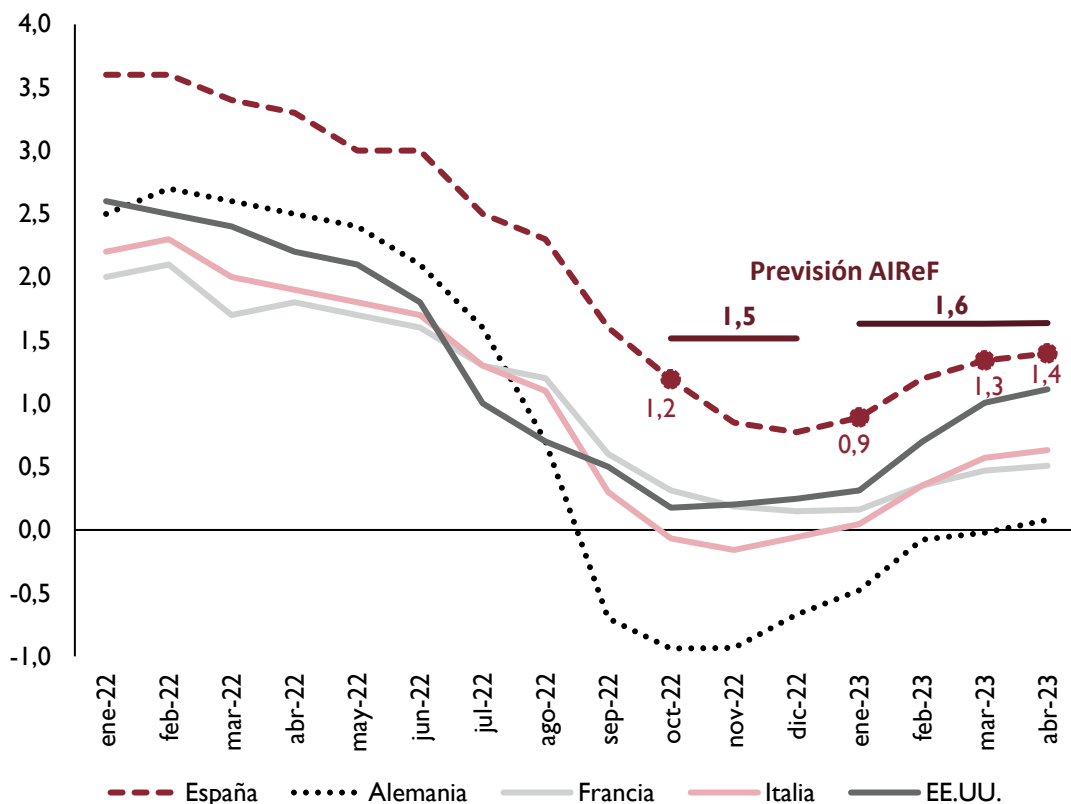
Contexto económico, fiscal e institucional

1.a

Contexto económico

Contexto económico más favorable de lo previsto en otoño: previsiones en revisión

EVOLUCIÓN DE LAS PREVISIONES DE CRECIMIENTO DEL PIB REAL PARA EL AÑO 2023 (TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL, %)



Fuente: Consensus Forecasts

Revisión por mayoría de analistas

- La elevada incertidumbre que ha dominado el panorama internacional y el deterioro de las condiciones financieras llevó a que en octubre, la mayoría de los analistas previeran unas tasas de crecimiento económico muy moderadas en 2023, surgiendo el debate sobre la posibilidad de una recesión técnica
- Sin embargo, el arranque del ejercicio 2023 está mostrando una fortaleza económica mayor a la prevista por muchas instituciones

Previsión de AIReF ligeramente por encima de la previsión media del panel de Consensus Forecasts y en revisión

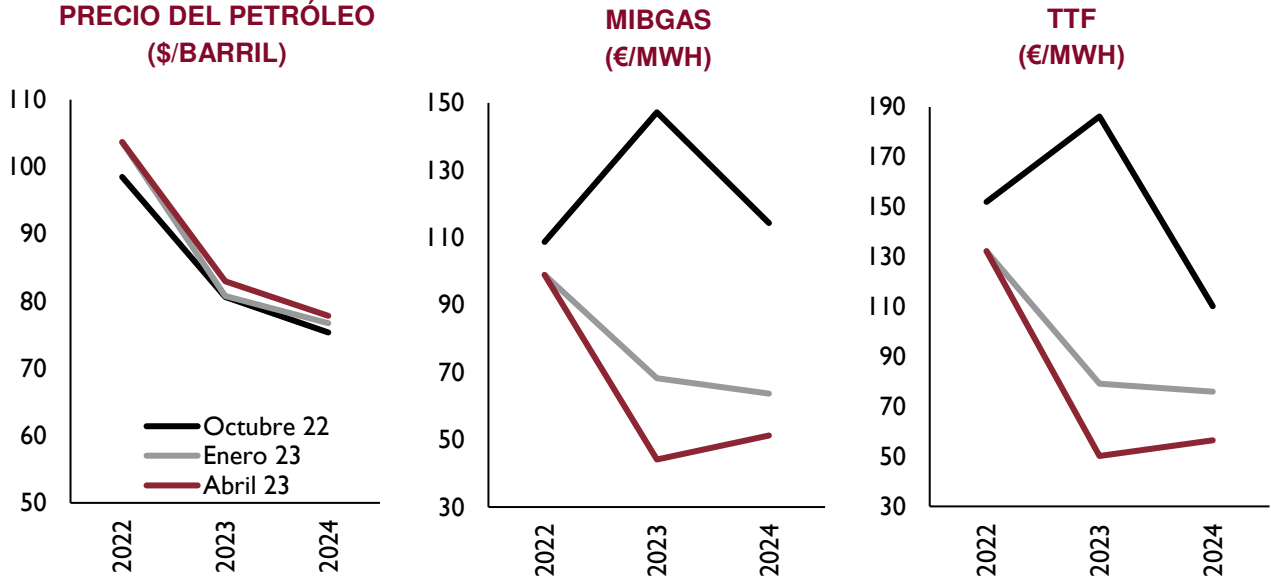
- Octubre: aval del escenario macroeconómico que sustentaba a los PGE: sobre una base de crecimiento real de la economía del 1,5% para 2023 (tasa más elevada que la que preveían otras instituciones)
- Enero: revisión al alza del crecimiento al 1,6% con los datos del tercer trimestre de la CN y la previsión de los precios de la energía
- **11 de mayo: la AIReF publicará el informe sobre la Actualización del Programa de Estabilidad (APE) 2023-2026 en el que actualizará su cuadro macroeconómico**

Factor externo común a todos los países: mejor evolución de los precios de la energía

No se han materializado las expectativas de precios de las materias primas energéticas de otoño

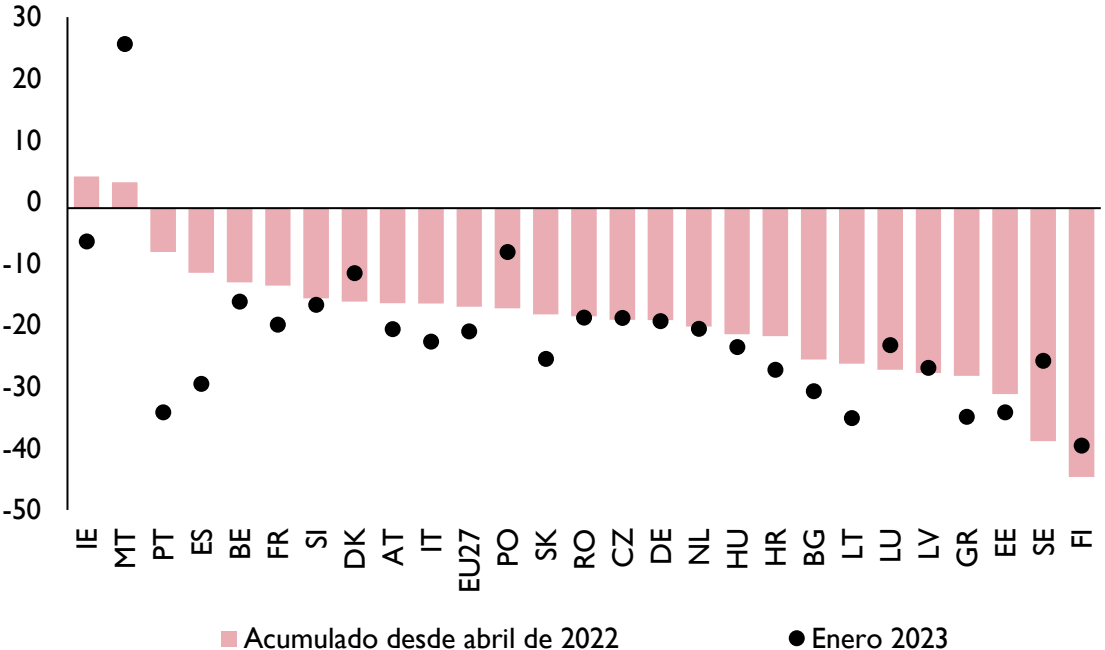
En Europa, las medidas de ahorro energético, la climatología favorable y el recurso a fuentes de energía alternativas al gas ruso, han permitido evitar los escenarios más adversos

EVOLUCIÓN DEL PRECIO DE MATERIAS PRIMAS ENERGÉTICAS



Fuente: Refinitiv

TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL DE CONSUMO DE GAS (%)



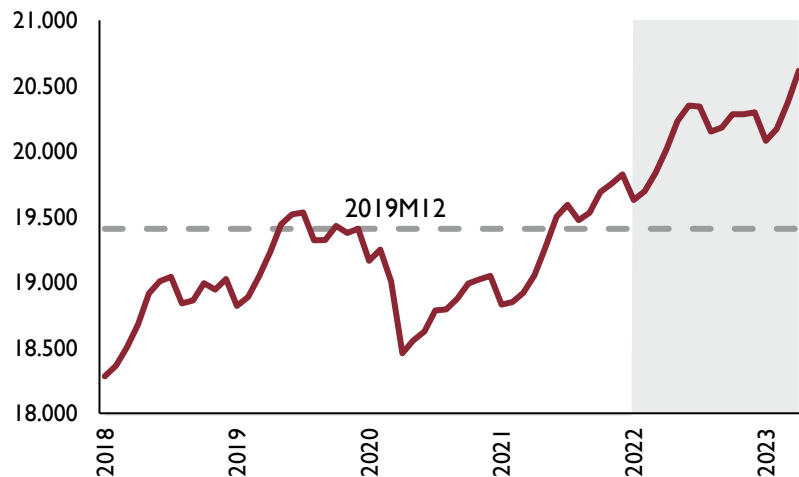
Fuente: Eurostat

Combinación de factores nacionales: sustentan la demanda

Dinamismo del mercado de trabajo

En el inicio de 2023 dinamismo concentrado en contratación indefinida y reducción de la temporalidad, como resultado de la reforma laboral. En el mes de abril, la afiliación experimentó el mayor incremento en un mes de abril de la serie histórica

AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL (MILES DE PERSONAS)



Fuente: Seguridad Social

Mejora de la confianza de los consumidores

La confianza del consumidor mejora desde los mínimos registrados en octubre de 2022

ÍNDICE DE CONFIANZA DEL CONSUMIDOR. NORMALIZADO

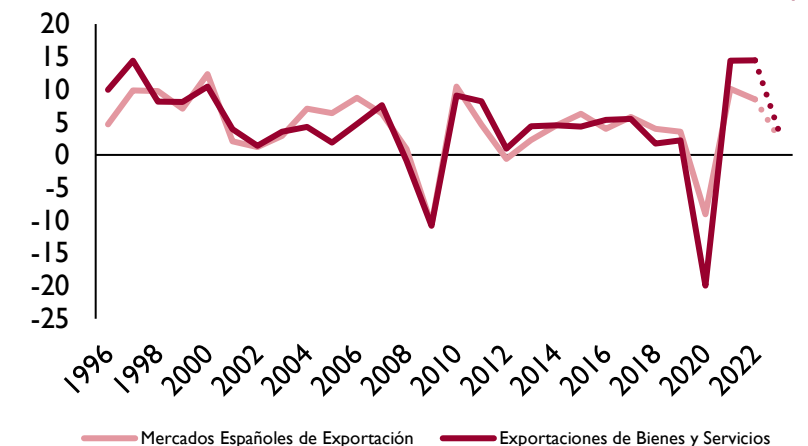


Fuente: Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital

Buen comportamiento de las exportaciones

Las exportaciones de bienes y servicios registran una expansión superior a la de los mercados de exportación que apunta a una posible ganancia de cuota

VARIACIÓN INTERANUAL EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS Y CRECIMIENTO DE LOS MERCADOS ESPAÑOLES DE EXPORTACIÓN. VOLUMEN (%)



Fuente: INE y FMI

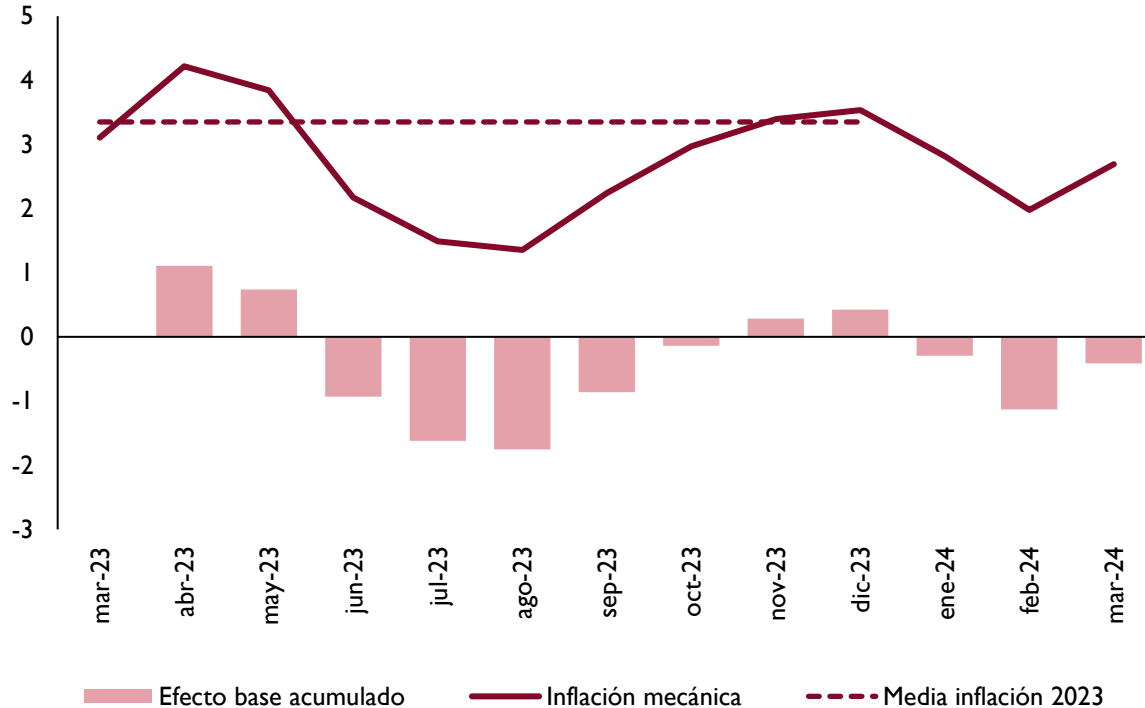
La línea punteada representa previsiones de la AIReF

Materialización de los riesgos al alza de la inflación: revisión de las previsiones para 2023

La inflación esperada (IPC) se sitúa en el 4% en 2023, debido principalmente a los efectos base asociados a la energía, mientras que la inflación subyacente se situaría en el entorno del 5,4%

Los salarios crecerían algo por encima de la inflación en el promedio de 2023 recuperando solo de manera parcial la capacidad de compra perdida el año anterior

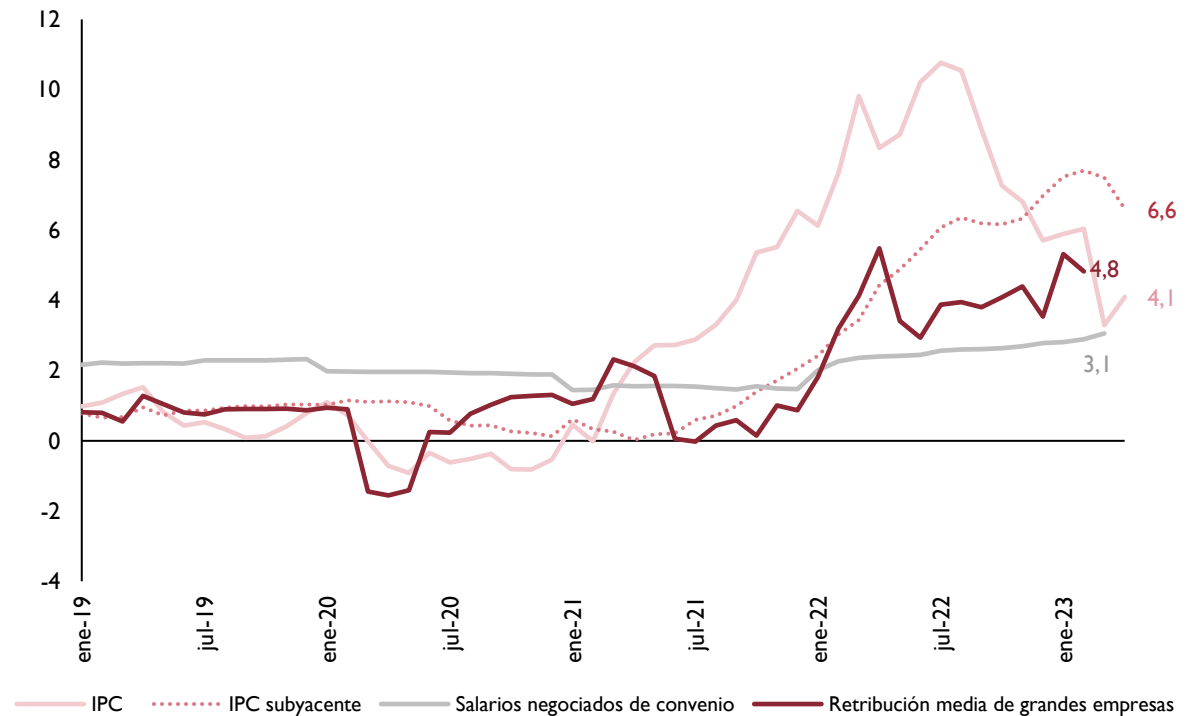
EFFECTOS BASE ACUMULADOS E INFLACIÓN MECÁNICA (% PP)



Fuente: INE y AIReF

Nota: el dato de avance del IPC para abril 2023 no dispone del nivel desagregación necesario

EVOLUCIÓN DE PRECIOS (IPC) Y SALARIOS. TASA INTERANUAL (%)



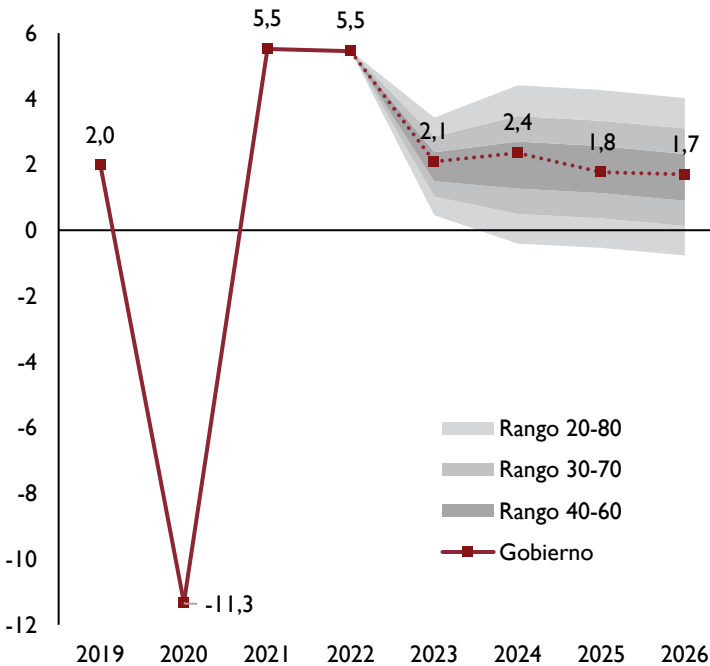
Fuente: INE, Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital y AIReF

Previsiones a medio plazo de la AIReF: revisión en el informe de la APE 2023-2026

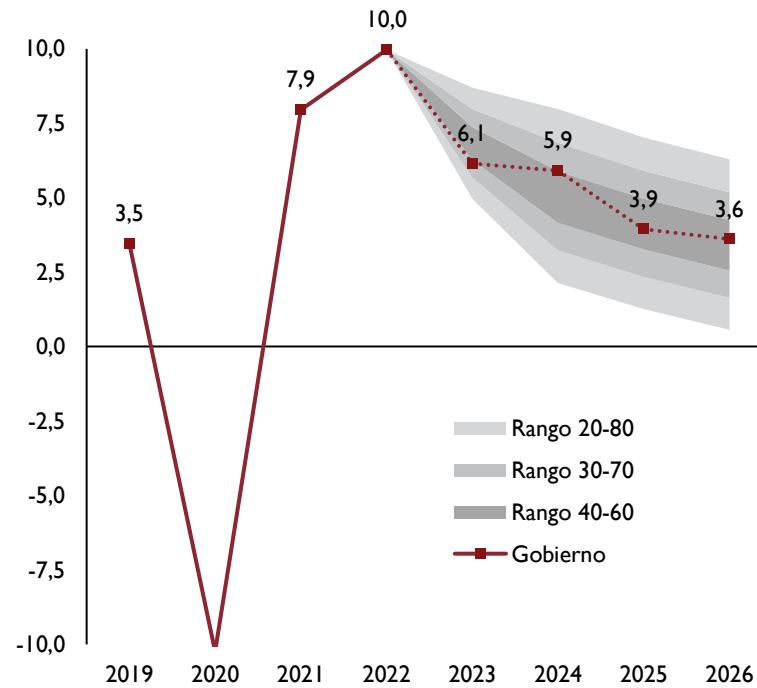
La AIReF ha avalado el cuadro macroeconómico que sustenta al Programa de Estabilidad Presupuestaria presentado por el Gobierno

PREVISIONES DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERIOR BRUTO

TÉRMINOS DE VOLUMEN (%)



TÉRMINOS CORRIENTES (%)



- La no materialización de los riesgos esperados y escenarios más adversos favorece el dinamismo de la economía
- Aunque a corto plazo existen riesgos a la baja como la persistencia de la inflación, las condiciones monetarias, la merma del ahorro privado y riesgos geopolíticos
- Como factores al alza podría operar un comportamiento del sector exterior mejor de lo esperado si se mantiene la cuota de exportaciones registrada en 2022
- Se espera un mayor repunte en 2024 para suavizarse desde entonces
- Persiste la incertidumbre sobre el ritmo de ejecución del PRTR
- Aval con información hasta 28 de abril, por lo que no incluye posibles medidas contenidas en la APE
- El 11 de mayo con ocasión del Informe de la APE la AIReF publicará su cuadro macro completo actualizado

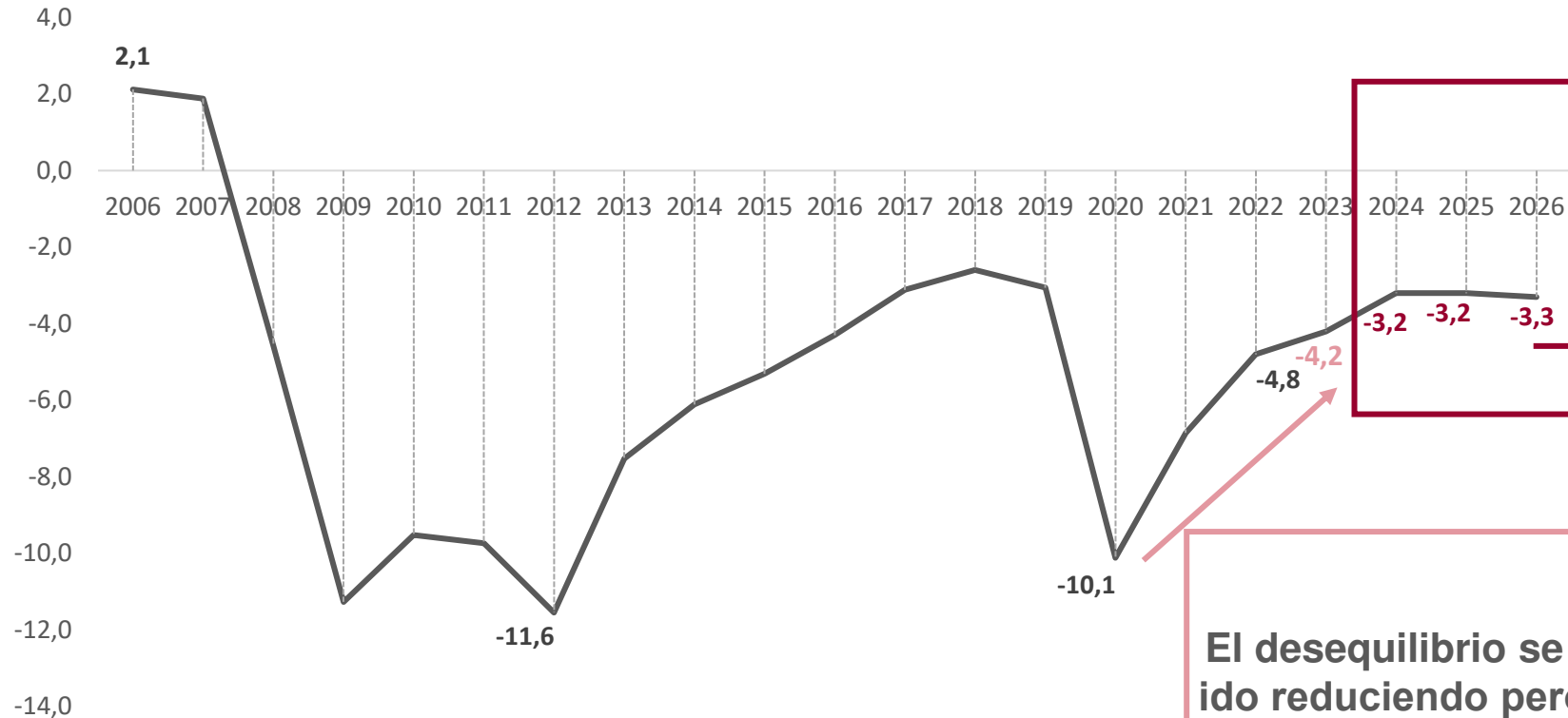
Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital y AIReF

1.b

Contexto fiscal

Finanzas públicas en una situación vulnerable: desequilibrio fiscal amplio y persistente

SALDO AAPP (% PIB)



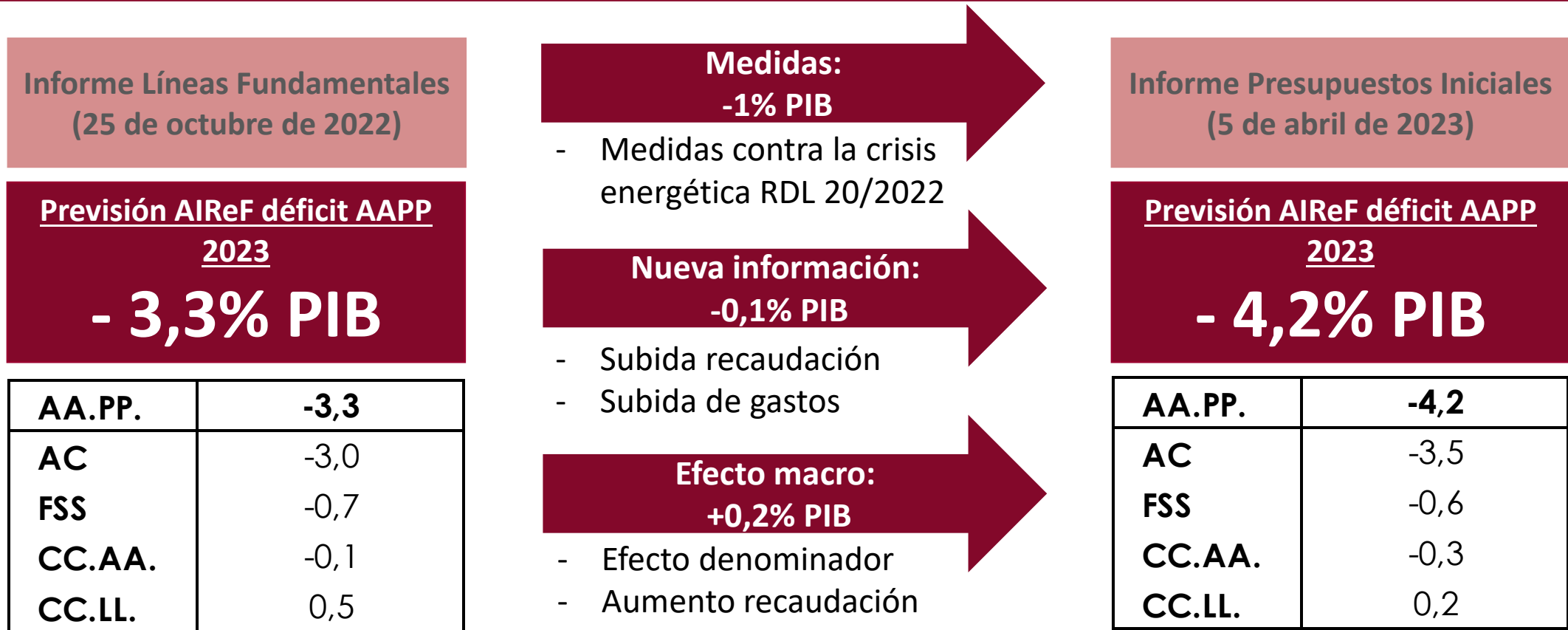
... en el medio plazo se percibe un agotamiento, el déficit se mantiene ligeramente por encima del 3% del PIB

Senda objeto de revisión en el Informe de la APE

El desequilibrio se ha ido reduciendo pero...

Fuente: IGAE y previsiones AIReF previsiones AIReF 2023 (Presupuesto Iniciales Abril 2023) y 2024 a 2026 (Informe PGE 2023 Octubre 2022)

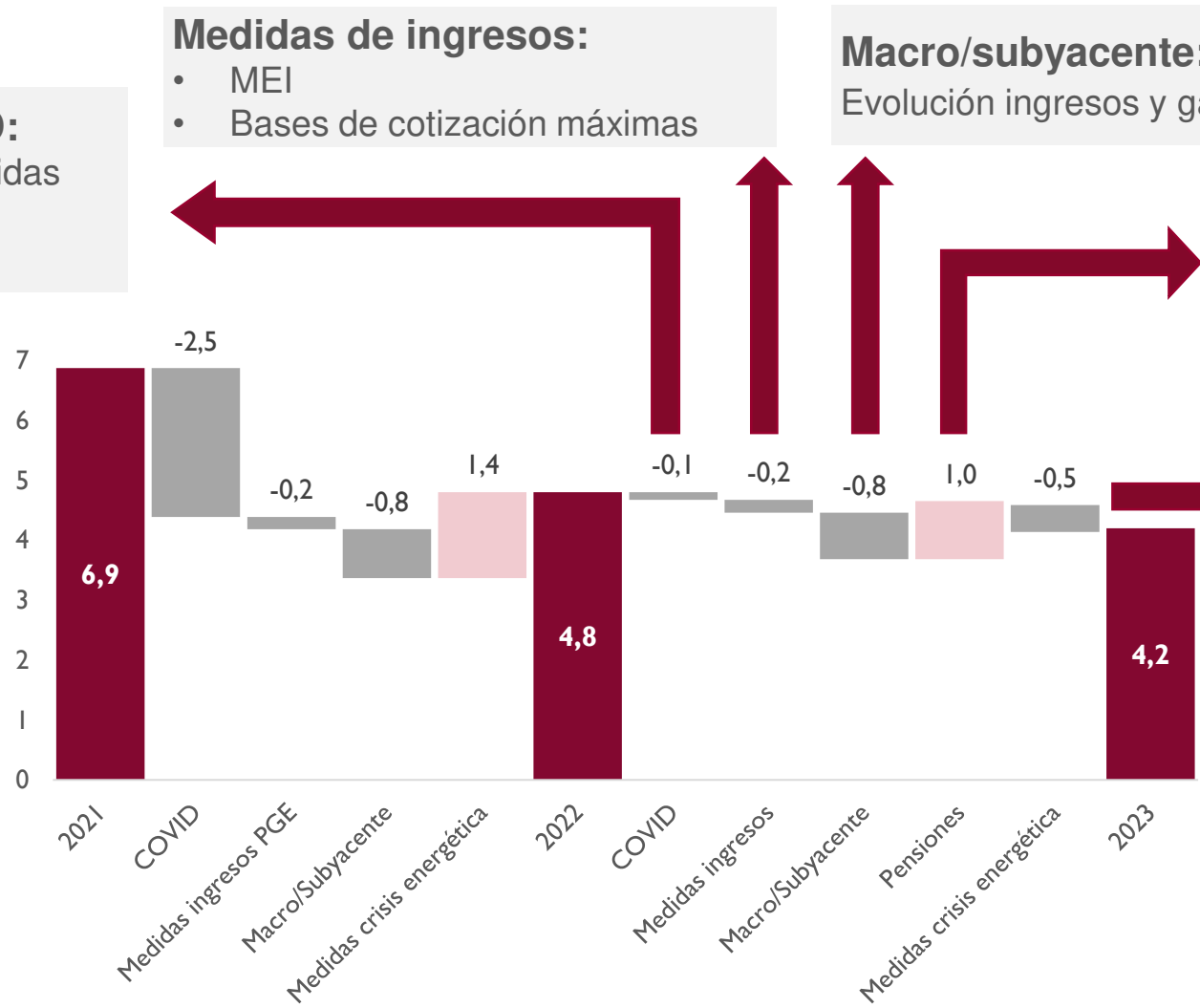
Las medidas anticrisis están dominando la dinámica del déficit público: en 2023 supondrán un 1% del PIB



Con esta revisión la AIReF estima para 2023 un desequilibrio para las cuentas públicas superior al del Gobierno, a diferencia de los últimos años de suspensión de reglas en los que se fijaron tasas de referencia muy holgadas

El menor importe de las medidas anticrisis en 2023 explica parte de la reducción en 6 décimas del déficit público respecto a 2022

Medidas COVID:
El coste de la medidas COVID se reduce ligeramente



Medidas de ingresos:

- MEI
- Bases de cotización máximas

Macro/subyacente:
Evolución ingresos y gastos inercial...

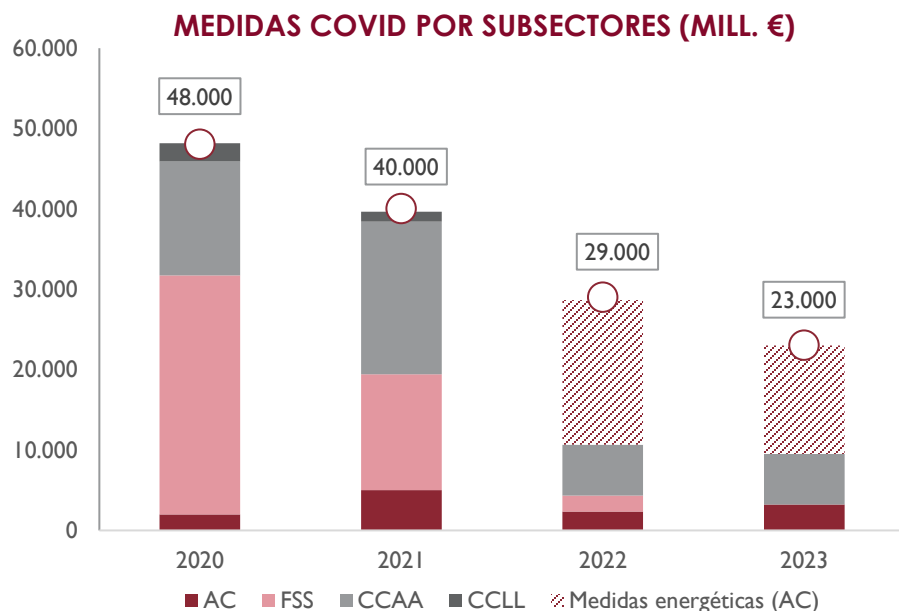
Pensiones:
... que queda compensada por la subida de las pensiones

Medidas del RDL 20/2022

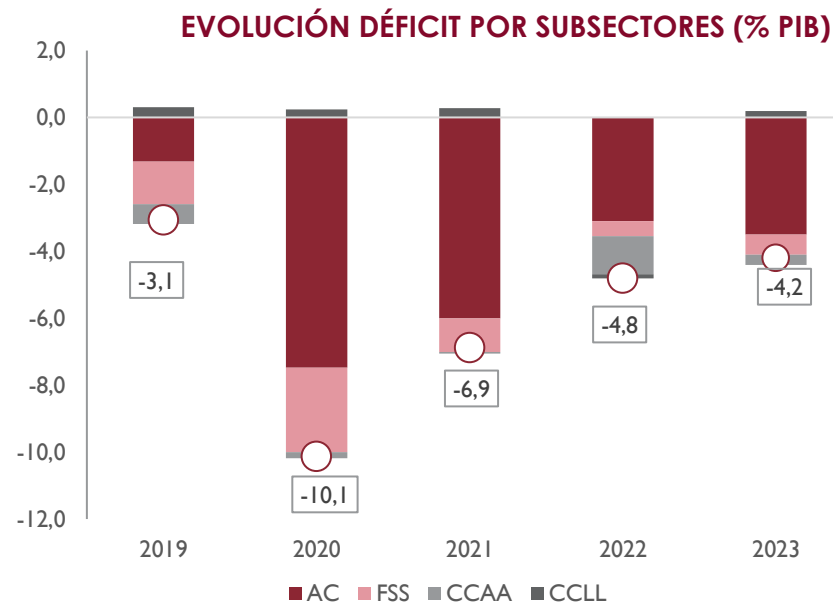
- Medidas para paliar la crisis energética
- Reducción de su peso respecto al 2022

La AC ha absorbido el coste de las medidas anticrisis sosteniendo el nivel de ingresos de las CCAA y FSS

La AC ha absorbido el coste de las medidas contra los efectos de la pandemia y la crisis energética y de precios a través de transferencias al resto de subsectores



Fuente: AIReF, MINHAFP



Fuente: AIReF, MINHAFP

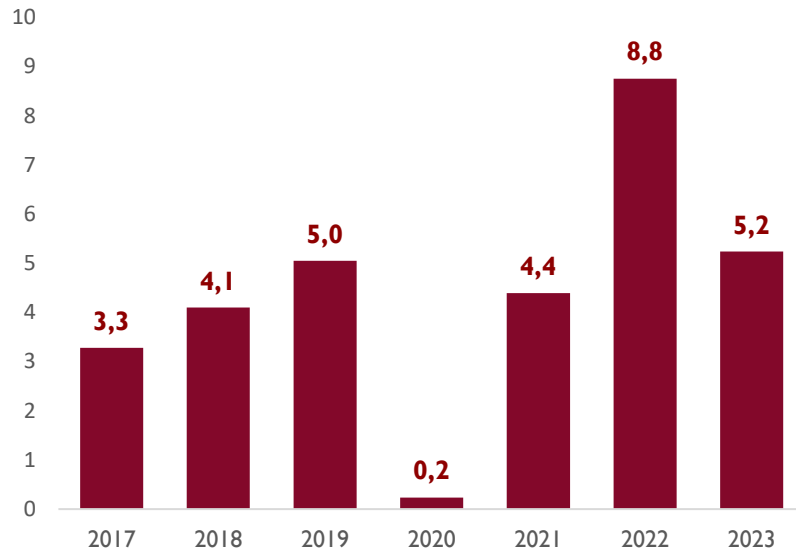
- La pandemia impactó principalmente sobre los gastos de los FSS y de las CCAA
- Las medidas para la crisis actual recaen directamente sobre la AC

- El déficit empeoró por el coste de las medidas y por la menor recaudación asociada a la caída de actividad
- La AC concentró el incremento de este déficit

Incremento del gasto estructural de las AATT que podría ampliarse en los próximos años

CCAA

GASTO NO COVID DE LAS CCAA (% VAR)

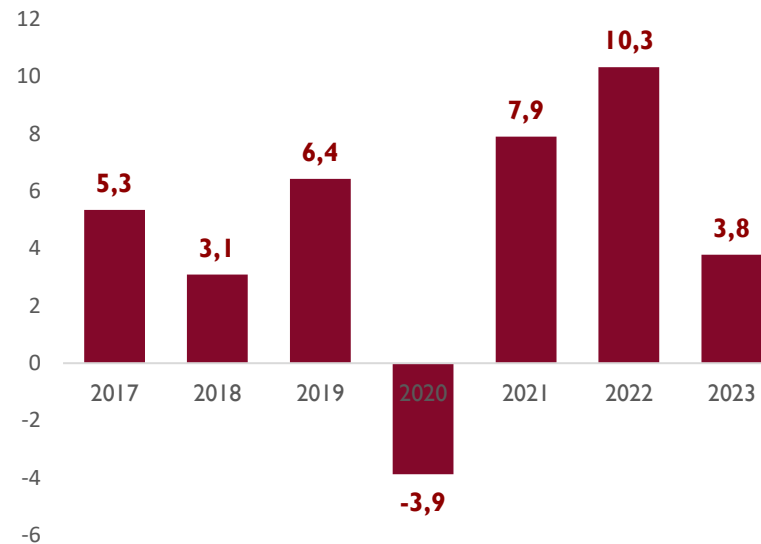


Fuente: AIReF (No incluye PRTR ni Ayudas COVID a empresas ni pagos del sistema de financiación)

CCAA: Entorno al 50-60% del gasto COVID es estructural, pero, además, en 2022 se han registrado incrementos de gasto al margen de los gastos COVID

CCLL

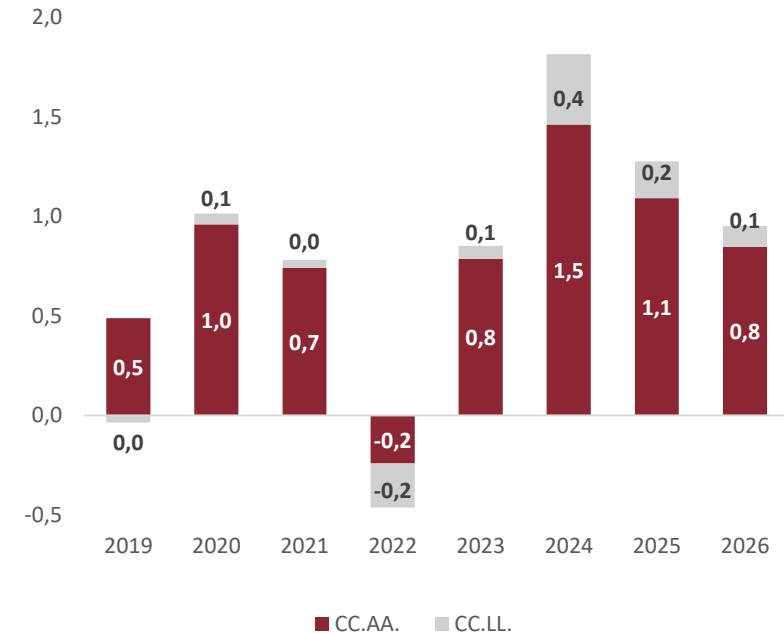
GASTO DE LAS CCLL (% VAR)



Fuente: AIReF (No incluye PRTR ni pagos del sistema de financiación)

CCLL: La ausencia de reglas y capacidad para gastar los remanentes de años anteriores han provocado un aumento del gasto, gran parte no asociado al COVID

LIQUIDACIONES SISTEMA FINANCIACIÓN (% PIB)



Fuente: AIReF (Informe Líneas Fdtales. PGE 2023), MINHAFP

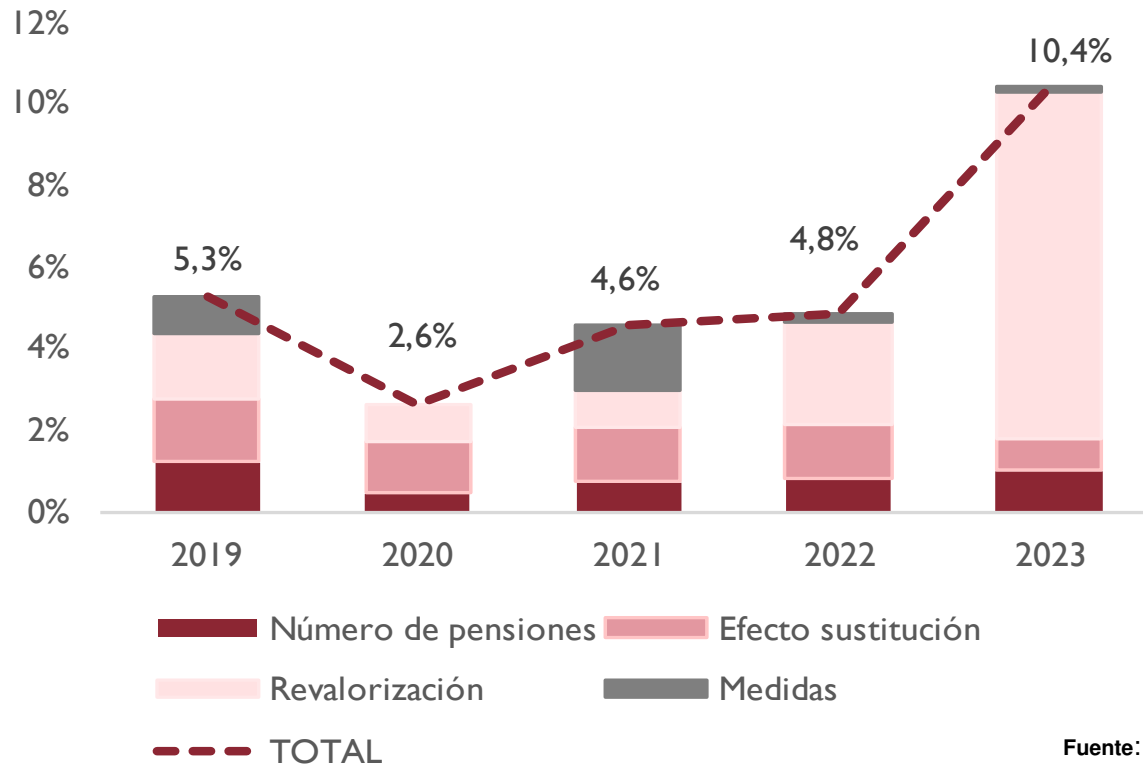
La mayor recaudación por encima de lo previsto en los PGE en 2022 y 2023 provee de recursos adicionales a la AC, que deberá transferir a CCAA y CCLL en 2024 y 2025 lo que podría llegar a financiar nuevos incrementos de gastos estructurales

Los FSS también han aumentado su gasto estructural ligado al gasto en pensiones

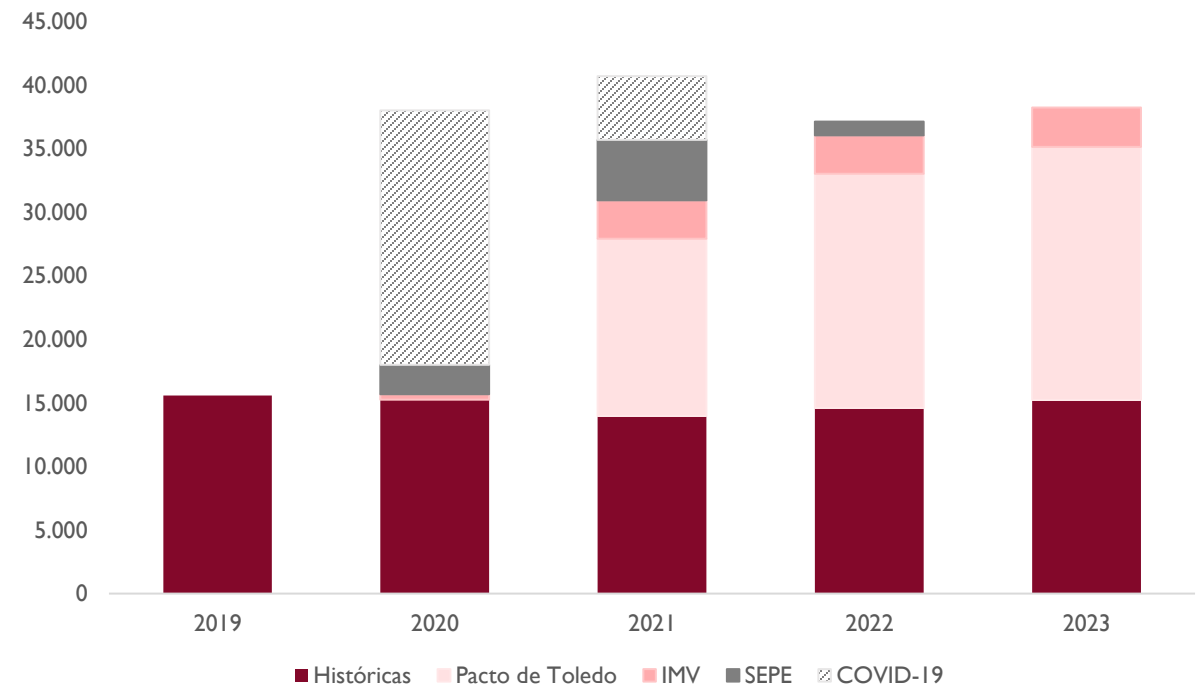
Los FSS han incrementado el gasto en pensiones, especialmente por la revalorización con el IPC

La AC ha financiado a la seguridad Social tanto el gasto ligado al COVID como el incremento del gasto en pensiones

DESCOMPOSICIÓN GASTO EN PENSIONES

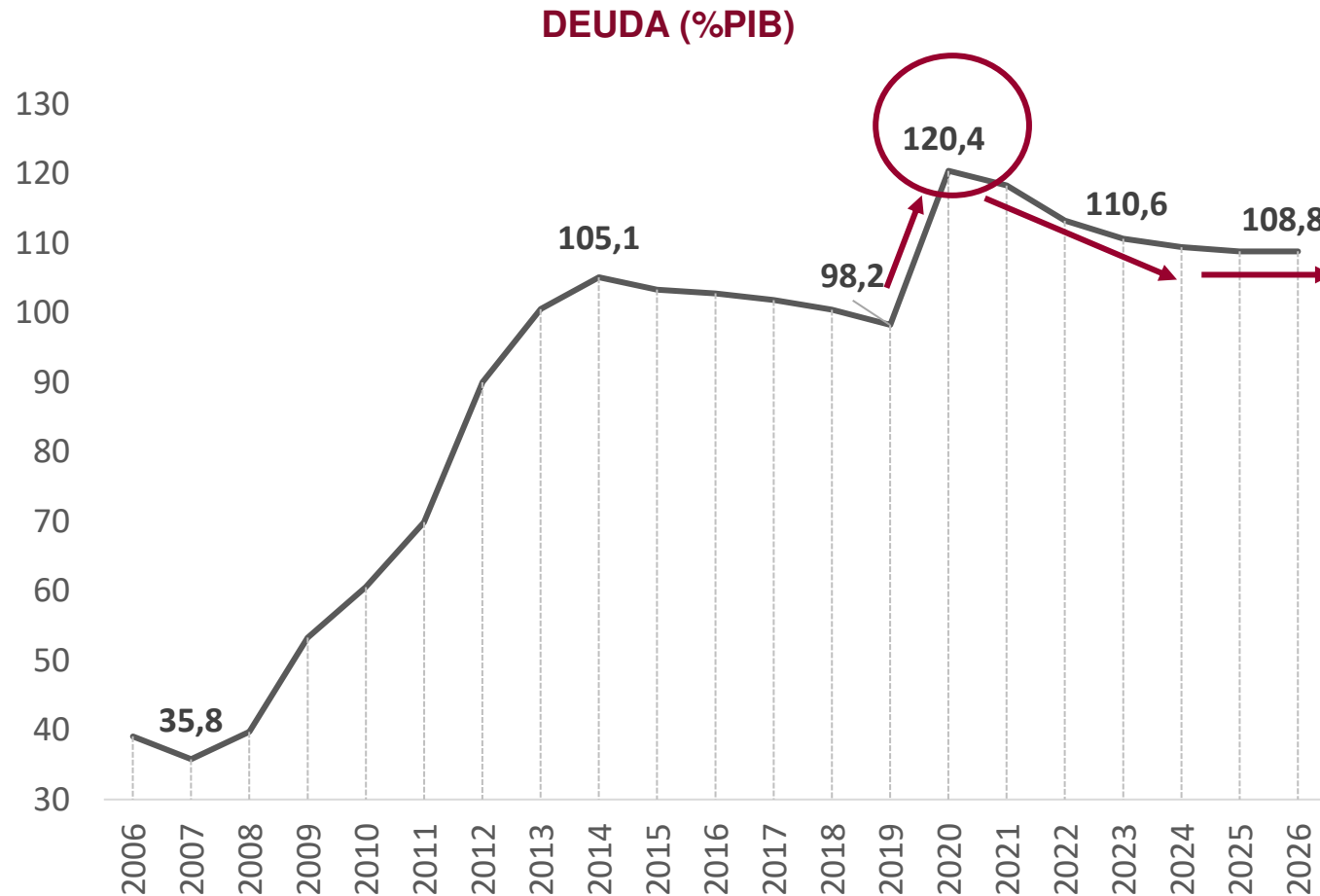


TRANSFERENCIAS DE AC A FSS (MILL €)



Fuente: AIReF, PGE 2023

Con estas perspectivas, las previsiones de AIReF apuntan a un agotamiento de la reducción de la deuda en el medio plazo



La ratio española de deuda sobre PIB se situó a finales de 2022 en el 113,2% del PIB: reducción de 5 puntos en el año e incremento de 15 puntos respecto al nivel previo a la pandemia

Reducción principalmente por el crecimiento nominal del PIB, donde el deflactor tendrá una contribución muy notable

El déficit nominal seguirá contribuyendo de manera significativa al incremento de la deuda

En el medio plazo la deuda se estabiliza en niveles superiores al 100% del PIB, muy por encima del objetivo del 60%

Fuente: Banco España, INE y previsiones AIReF 2023 (Presupuesto Iniciales Abril 2023) y 2024 a 2026 (Informe PGE 2023 Octubre 2022)

1.C

Contexto institucional

2024 año de vuelta a reglas fiscales y con un nuevo marco de gobernanza fiscal

Presiones de gasto

Envejecimiento de la población

Transición ecológica

Desafíos geoestratégicos y militares

Marco de supervisión fiscal pre pandemia superado

Complejidad

Prevalencia de variables inobservables cuya estimación lleva asociada una gran inestabilidad

Visión de corto plazo

Falta de cumplimiento

En este contexto se plantea la reforma del marco fiscal de la UE

Orientaciones de la Comisión (noviembre 2022)

Conclusiones del Consejo (marzo 2023)

Propuesta legislativa Comisión (abril 2023)

Propuesta legislativa de la Comisión: hacia un marco más adaptado a las especificidades nacionales...

Planes fiscales integrales a 4 años que aseguren la sostenibilidad pero incorporando el crecimiento

Posibilidad de ampliar plazo (7 años) si reformas/inversiones apoyan el ajuste pero grueso de ajuste en primeros años

Orientación a la sostenibilidad

Apropiación nacional

Sendas diferenciadas por países que tienen capacidad de iniciativa para presentar los Planes

Trayectoria técnica de Comisión si déficit > 3% o deuda > 60 con objetivo de situar déficit por debajo del 3% y deuda en senda descendente

Criterios comunes para aprobación por ECOFIN

Ajuste mínimo anual 0,5% si déficit > 3

Mayor exigibilidad de compromisos

Refuerzo del cumplimiento

Más sencillo y reducción de discrecionalidad

Única variable de supervisión fiscal y observable

PDE por deuda si desviación de compromisos de gasto

Reducción del plazo si no se cumplen reformas/inversiones

Marco actual en vigor en tanto no se apruebe la propuesta, si bien, posible incorporación de algunos elementos en las recomendaciones de esta primavera

Gasto primario neto de medidas de ingresos

Informes anuales del país

... y hacia un refuerzo de las IFIs

Propuesta de modificación de la Directiva de los Marcos Fiscales Nacionales

Asignación ambiciosa papel de las IFIs, más allá de la supervisión

- Papel en relación con los planes de medio plazo
 - Producir o avalar sus previsiones macro y fiscales
 - Producir o avalar los análisis de sostenibilidad
 - Producir o avalar el impacto de medidas en sostenibilidad
- Realizar revisiones del marco fiscal nacional que incluye ver los mecanismos de las relaciones entre niveles de gobierno
- Comparecencias y participación en debates parlamentarios

Necesidad de trasposición a legislación nacional

Propuesta de modificación de los Reglamentos

Papel de las IFIs en brazo preventivo y correctivo

- Brazo preventivo – Reglamento 1466: se da a las IFIs funciones de seguimiento anual del plan fiscal de medio plazo
- Brazo correctivo – Reglamento 1467: informe sobre acción efectiva en caso de PDE

Aplicación directa tras aprobación: voluntad de CE de aprobación en 2023/principios 2024

En todo caso, el papel de las IFIs estará sujeto al marco que finalmente se apruebe y al calendario de aprobación y trasposición

El papel de las IFIs es especialmente oportuno en un país descentralizado como España

Este nuevo marco requiere la corresponsabilidad de todas las AAPP

Sendas diferenciadas para cada AAPP teniendo en cuenta la posición de partida

Participación de las distintas AAPP en la definición de las sendas

Sistema claro de responsabilidad en caso de desviación

IFIs pueden contribuir aportando parámetros con elementos objetivos para la definición de sendas individuales

La AIReF como nexo integrador entre el marco europeo y el nacional

- Es necesario un conocimiento detallado del marco nacional para definir sendas para cada administración
- Capacidad para valorar supuestos
- **Capacidad para contribuir al análisis de sostenibilidad y definir sendas a medio plazo y largo plazo**

2

Sostenibilidad de las finanzas públicas

En marzo de este año, la AIReF ha emitido su primera opinión sobre la sostenibilidad a largo plazo de las AAPP

Rasgos distintivos de esta primera Opinión

Visión global, ingresos y gastos

Horizonte de largo plazo: 2050/2070

Centrada en la demografía: consenso sobre efecto cierto

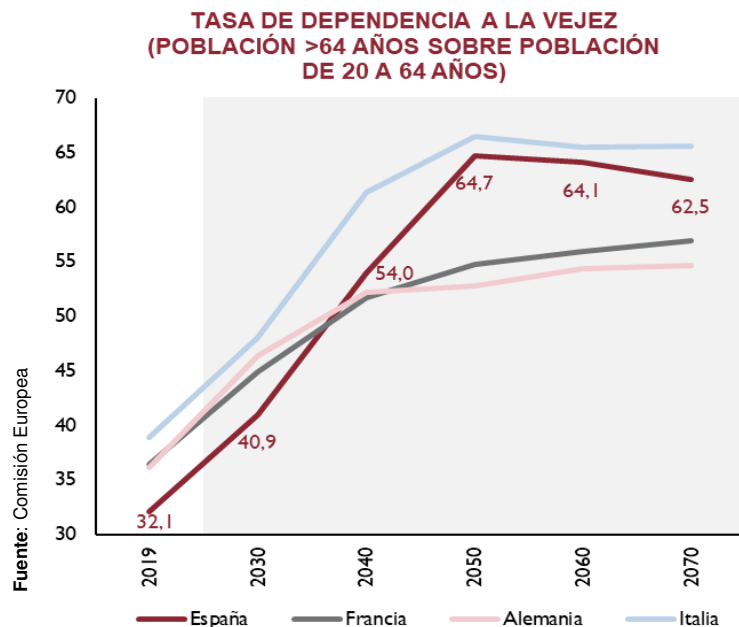
Utilidad pese a la incertidumbre de proyecciones

Se anticipa a los requisitos de información necesarios para el análisis de sostenibilidad a medio y largo plazo en el nuevo marco

Ilustra presiones y retos del sector público en el largo plazo por demografía

Abre el debate y reflexión sobre el reto de sostenibilidad y la necesidad de una estrategia integral y de todas las AAPP

Permite realizar ejercicios de sensibilidad ante escenarios alternativos



Se articula sobre un escenario base que requiere proyecciones demográficas y económicas a muy largo plazo

Las estimaciones presentadas no deben interpretarse como previsiones

Escenario base

- Sin reglas fiscales
- Sin reacción de política económica
- Sólo tiene en cuenta impacto demográfico
- Supuestos de crecimiento

Escenario demográfico

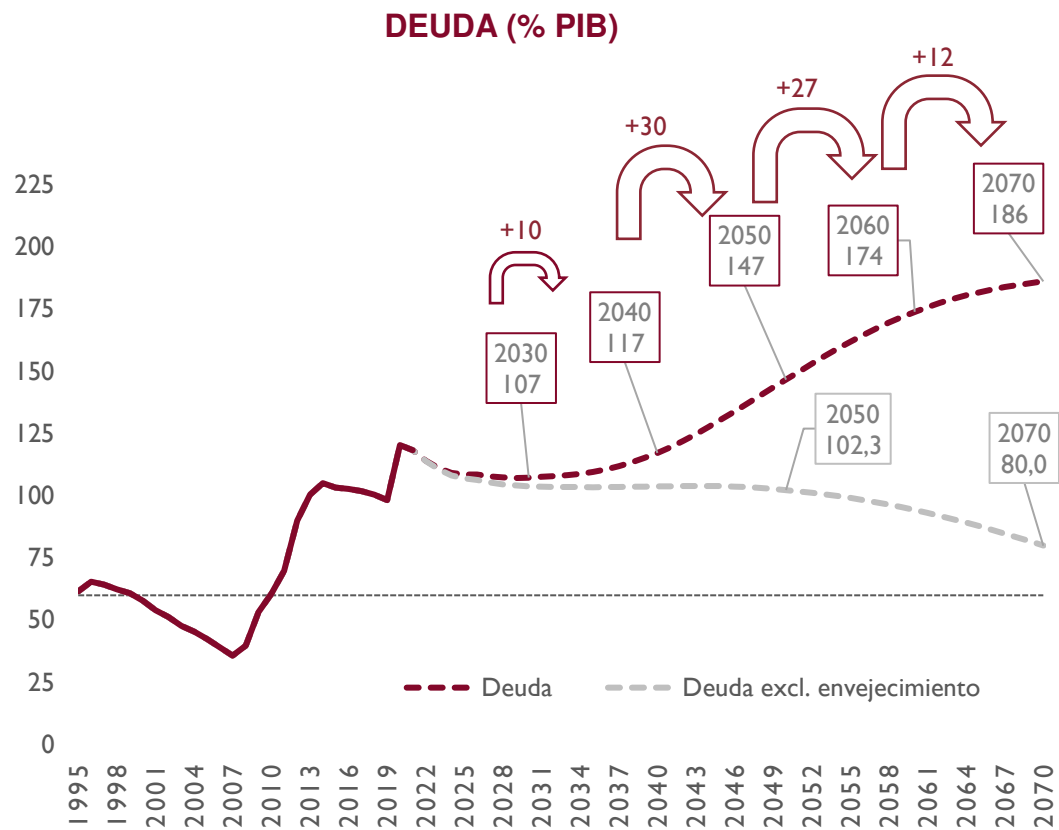
Proyecciones demográficas de AIReF actualizadas: nueva información y mejoras metodológicas

Escenario macro

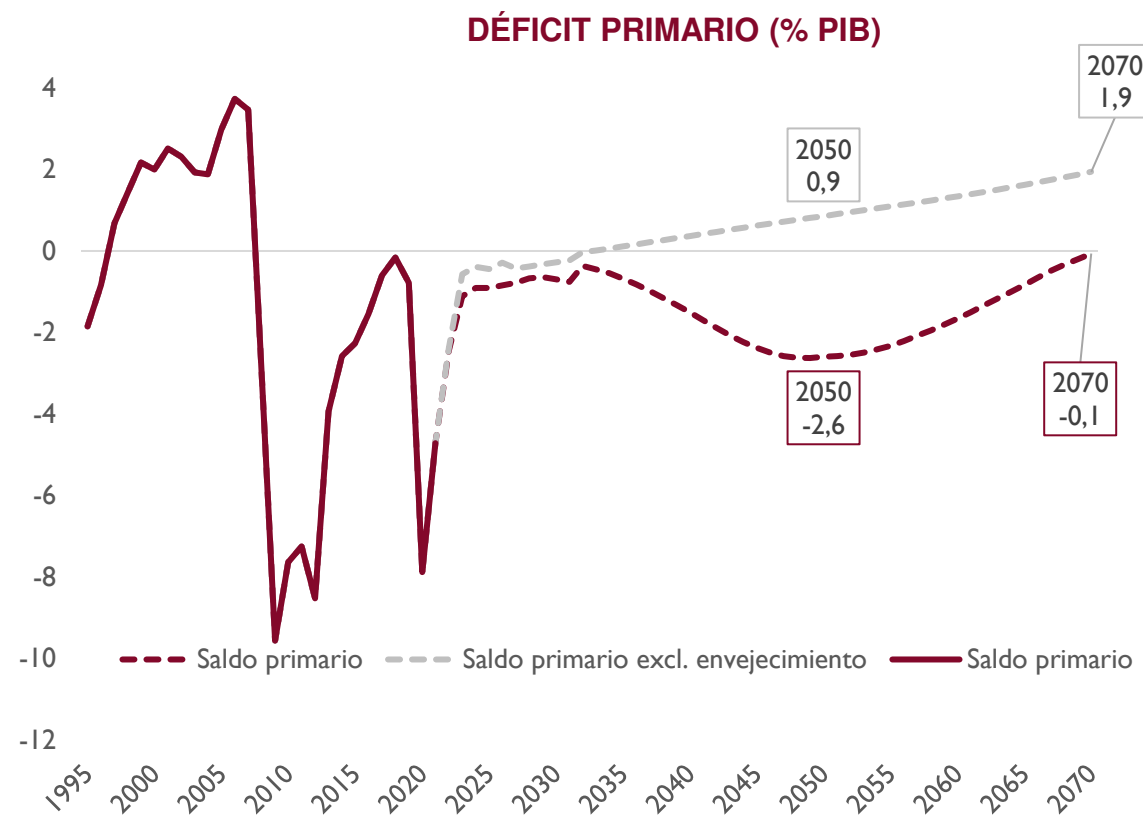
Escenario de medio plazo hasta 2026 del Informe de PGE 2023: impulso inversor del PRTR y convergencia al crecimiento potencial y a la inflación de referencia del BCE

Crecimiento medio anual del PIB 1,3% en términos reales y del 3,3% en términos nominales entre 2027 y 2070

Envejecimiento, primero, y la propia carga de intereses, después, presionarían al alza la deuda pública en el escenario base



Fuente: AIReF

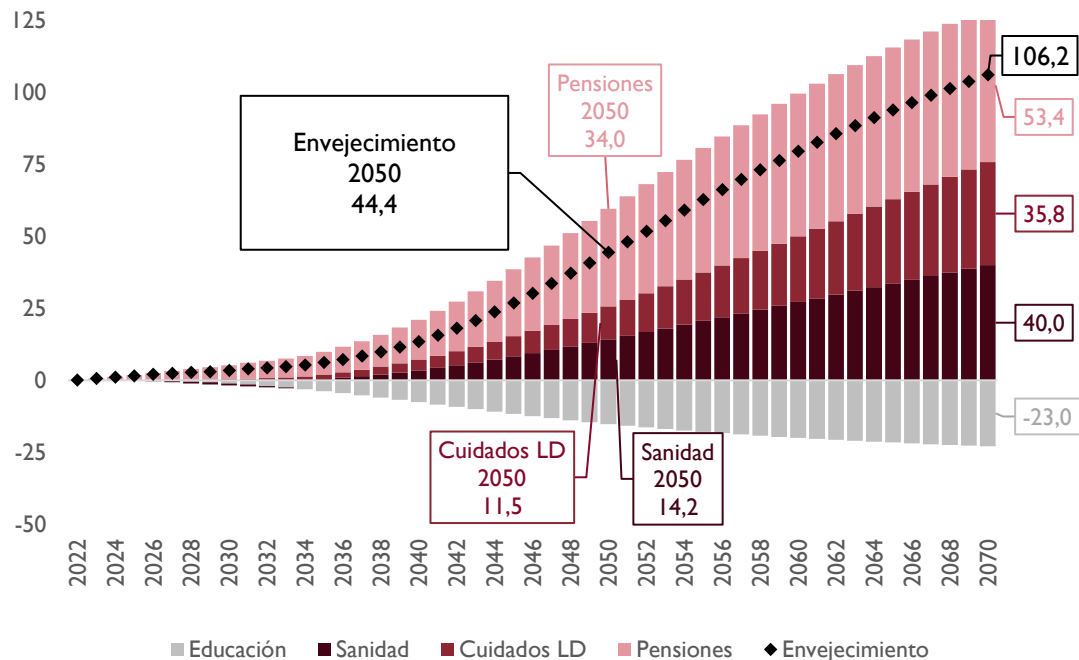


Fuente: AIReF

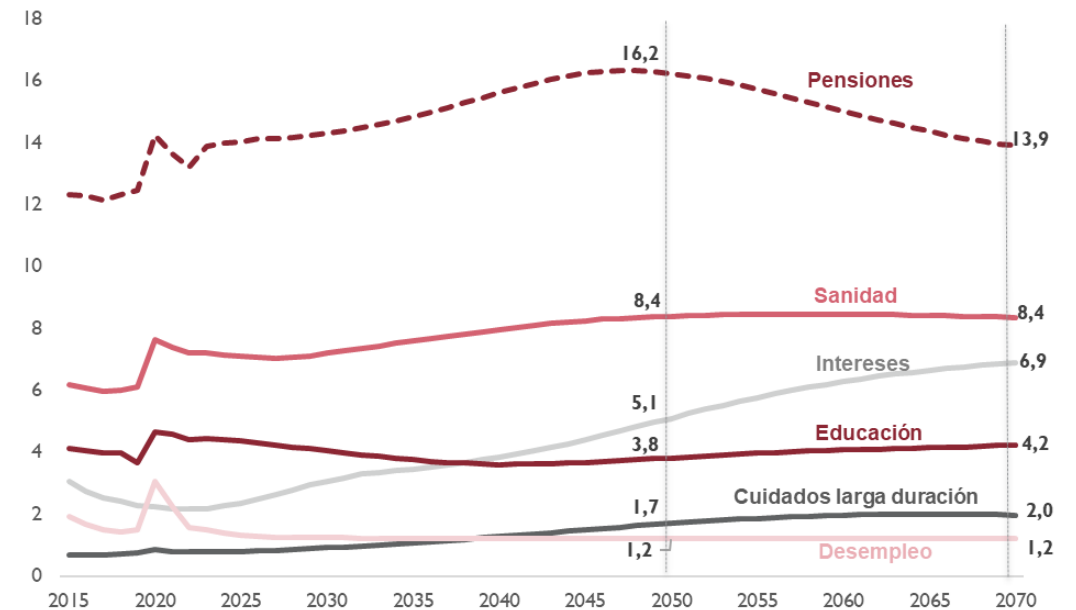
A partir de los 30, las proyecciones de la AIReF muestran un deterioro del saldo primario como consecuencia del envejecimiento de la población que presiona al alza la deuda, iniciando una senda ascendente que se va acelerando y que continúa aumentando en los 50 pese a la mejora del saldo primario

Presión del gasto asociado al envejecimiento...

CONTRIBUCIONES DE LOS COMPONENTES DEL ENVEJECIMIENTO A LA VARIACIÓN DE LA DEUDA



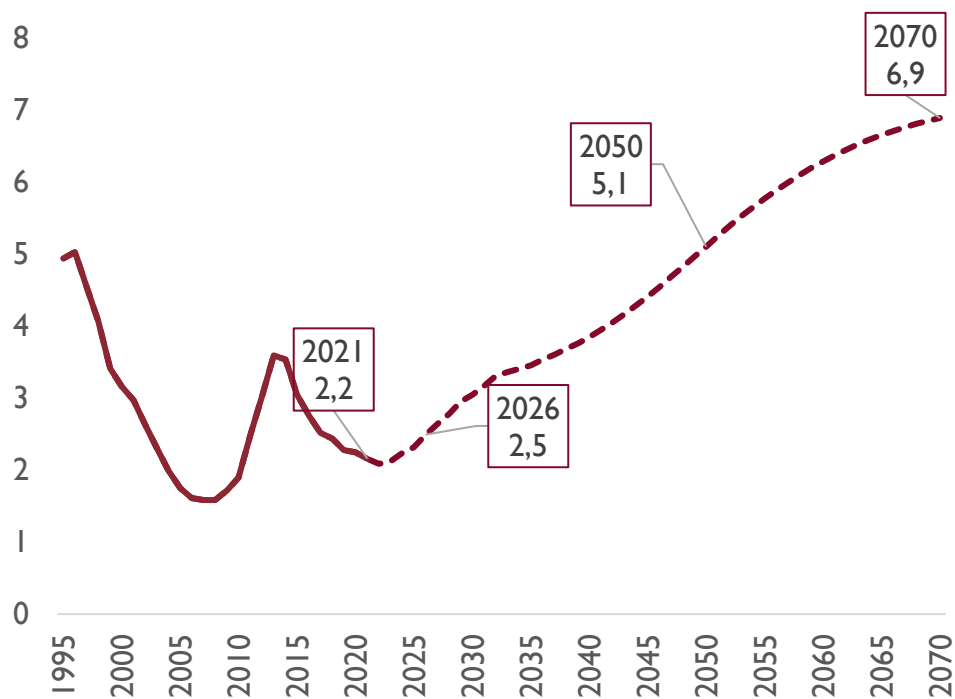
EMPLEOS NO FINANCIEROS (% PIB)



El aumento del gasto en pensiones es el elemento que más contribuye al incremento de deuda asociado al envejecimiento

Y presión por el aumento de la carga financiera

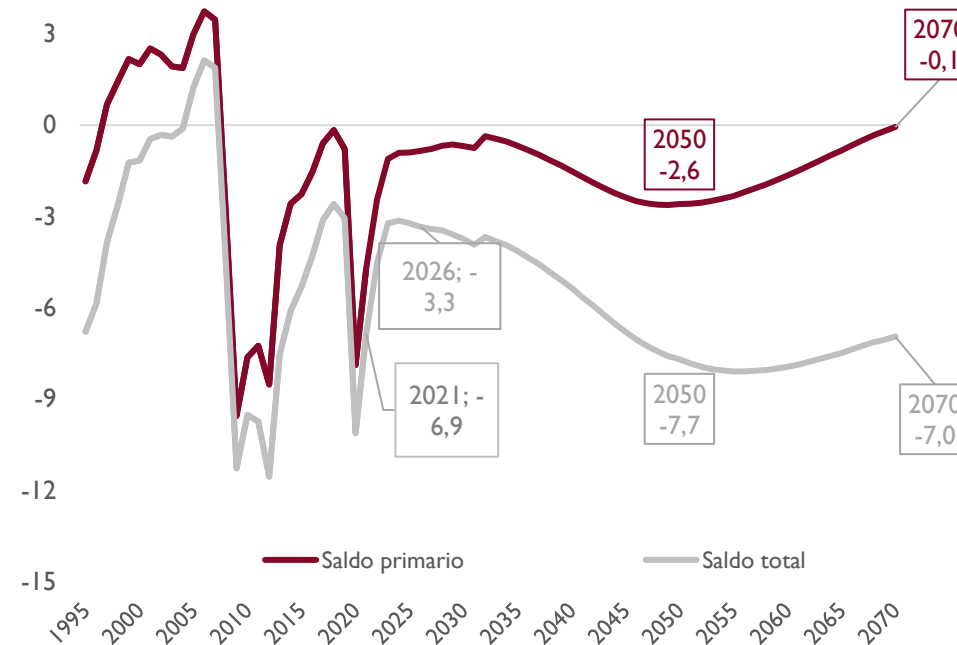
INTERESES (% PIB)



Fuente: AIReF

La acumulación de deuda por envejecimiento más el deterioro de las condiciones financieras, eleva la carga de intereses: 5,1% del PIB en 2050

SALDO PÚBLICO (% PIB)



Fuente: AIReF

En 2070, el déficit público se debe a la carga de intereses: importante actuar pronto

Escenarios alternativos que completan el ejercicio y permiten valorar el impacto de un crecimiento potencial más elevado y de la reacción de la política fiscal

Escenario de mayor crecimiento potencial	Reacción de la política fiscal	
	Escenario de aplicación de reglas fiscales	Cambios discrecionales en ingresos y gastos
<ul style="list-style-type: none"> Impacto del incremento del crecimiento potencial por la implementación de políticas migratorias que mitiguen la caída de la población en edad de trabajar o de reformas estructurales 	<ul style="list-style-type: none"> Cuantificación de los compromisos que sería necesario abordar de materializarse la propuesta de la Comisión, de acuerdo con la interpretación de la AIReF Se estima el ajuste requerido para cumplir el compromiso de reducción de la deuda 	<ul style="list-style-type: none"> Evolución de los ingresos y gastos sujeta a decisiones discrecionales adoptadas por los gobiernos Compromisos PRTR reforma fiscal, modernización AAPP, SR, etc. Compromisos de gasto (defensa, educación, I+D, etc.)

El análisis muestra la relevancia del crecimiento económico para asegurar la sostenibilidad de las AAPP y por tanto, la necesidad de evaluar el impacto del PRTR sobre el crecimiento y la sostenibilidad

Necesario no retrasar más la definición de una estrategia fiscal nacional a medio y largo plazo que permita hacer frente a estos retos

3

Calidad de las finanzas públicas

La sostenibilidad requiere una creciente atención a la calidad de las finanzas públicas

Vulnerabilidad de las finanzas públicas y presiones a medio y largo plazo

Necesidad de generar espacios fiscales

Apuesta por la calidad de las finanzas públicas y la evaluación de la eficiencia y eficacia de las políticas públicas

Eje junto al crecimiento en un futuro marco de gobernanza europeo centrado en la sostenibilidad

Hay evaluaciones de eficiencia y eficacia que calculan índices, pero con un enfoque agregado que no permite sustentar la toma de decisiones

Necesaria una orientación de las evaluaciones hacia su utilidad en la toma de decisiones...

Enfoque micro

Atención a políticas transversales en las que la estrategia e información están muy fragmentadas y poco coordinadas

Aproximación de la AIReF apoyada por impulso europeo (APE 2017 y PRTR)

El respaldo europeo está siendo decisivo para el desarrollo de la evaluación en España

2017

Recomendación del ECOFIN para realizar un **Spending Review** integral

2021

Compromiso permanente con la evaluación:
C-29 del PRTR

Se identifica a la AIReF como pieza clave en la arquitectura de evaluación
¿Por qué?

Fortalezas de naturaleza institucional

Independencia

Ascendente sobre todas las AAPP:
acceso a información y capacidad para evaluar políticas transversales

Sinergias con la función de supervisión fiscal

Singularidad de sus evaluaciones

Basadas en evidencia:
datos y metodologías

Centradas en la eficiencia y eficacia

Enfoque eminentemente práctico:
formulación de propuestas

AIReF realiza evaluaciones ex post para todos los niveles de las AAPP

Mapa de evaluaciones en el ámbito de la Administración Central

Los encargos ad hoc a la AIReF toman la forma de Estudios (como los Spending Reviews) y las evaluaciones asignadas en una norma a la AIReF toman la forma de Opiniones (como el IMV)

Spending Review 2018-2021 (104.100 M€)	Spending Review 2022-2026	Otros encargos AGE
<p align="center">Fase 1: 32.000 M€</p>	<p align="center">Fase 1: 10.400 M€</p>	<ul style="list-style-type: none"> Estudio de rentas mínimas - ILP
<ul style="list-style-type: none"> Procedimientos concesión de subvenciones 14.000 M€ Medicamentos con receta médica 10.000 M€ Políticas activas de empleo 6.500 M€ Becas educación universitaria 820 M€ Competitividad empresarial 540 M€ Promoción talento y empleabilidad I+D+I 310 M€ Correos y servicio postal 180 M€ 	<p>(Plan de Acción entregado a la espera de aprobación)</p> <ul style="list-style-type: none"> Instrumentos financieros apoyo a sectores productivos II 8.200 M€ Mutualismo 2.200 M€ 	<ul style="list-style-type: none"> Cooperación financiera - FONPRODE
<p align="center">Fase 2: 58.000 M€</p>	<p align="center">Resto de fases</p>	<ul style="list-style-type: none"> Opinión anual Ingreso Mínimo vital (Art 31.3 - Ley 19/2021) Primera evaluación año 2021
<ul style="list-style-type: none"> Beneficios fiscales 35.000 M€ Farmacia hospitalaria y bienes de equipo 7.400 M€ Incentivos a la contratación 2.000 M€ Infraestructuras de transporte 13.500 M€ 	<ul style="list-style-type: none"> Ayuda Oficial al Desarrollo Marco Financiero Plurianual Políticas de empleo Incapacidad Temporal 	<ul style="list-style-type: none"> Infraestructuras (proyecto Ley movilidad Sostenible)
<p align="center">Fase 3: 14.000 M€</p>		
<ul style="list-style-type: none"> Instrumentos financieros apoyo a sectores productivos I: internacionalización 7.150 M€ Gestión de residuos urbanos 6.700 M€ 		

Leyenda texto: Completada. En curso. Encargada.

Mapa de evaluaciones en el ámbito de las Comunidades Autónomas

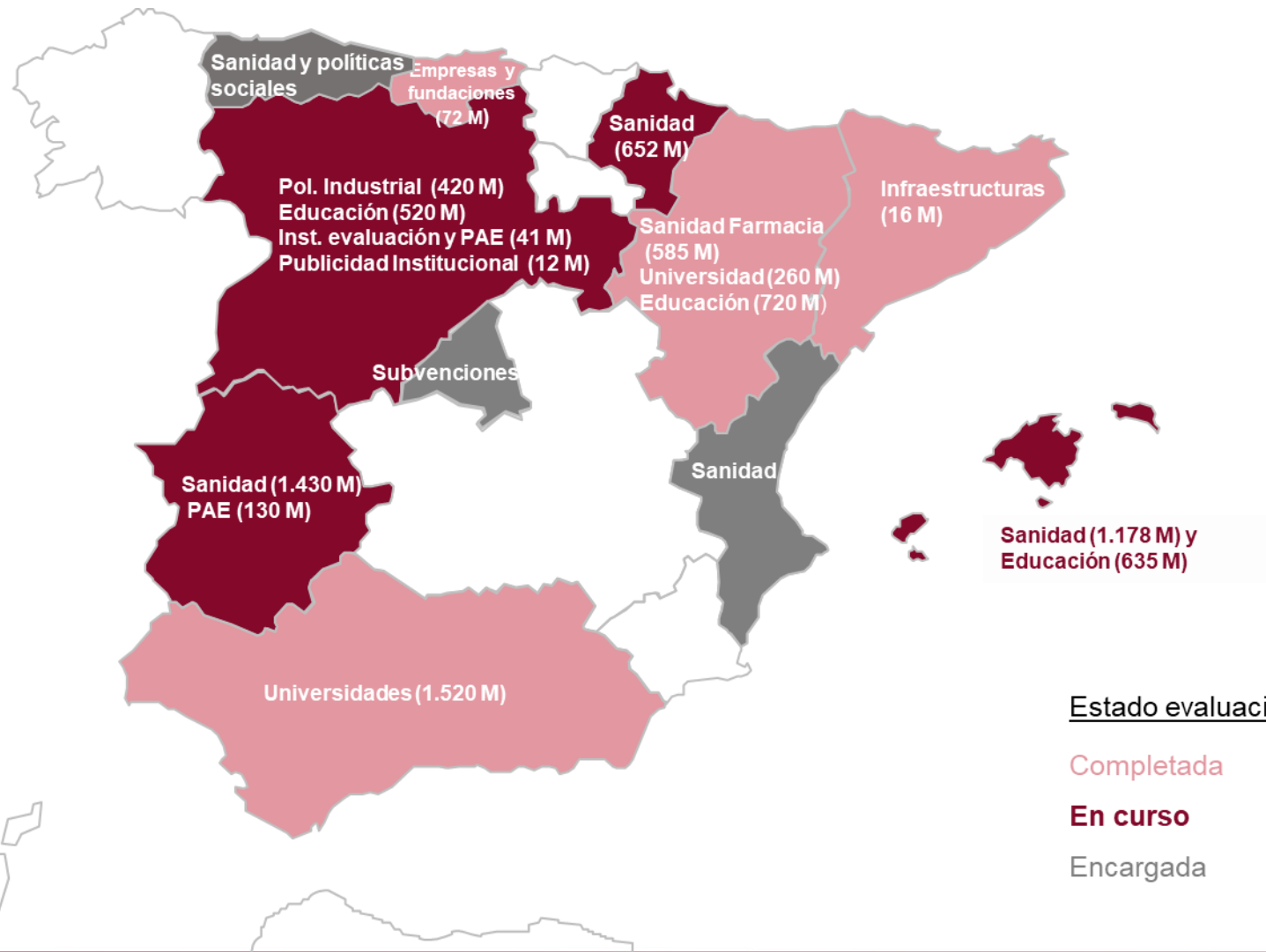
Evaluaciones en curso en Extremadura

Políticas Activas de Empleo

Análisis de los tres grandes grupos de programas que conforman las PAE por el SEXPE: incentivos al empleo en el sector privado, creación directa de empleo en el sector público y formación

Sanidad

Análisis de la eficacia y eficiencia del gasto público sanitario relativo a cuatro ejes: gasto farmacéutico, gasto de inversión y de funcionamiento de los equipos de alta tecnología, el gasto de personal y los modelos de contratación pública, de compras y de logística sanitaria



Estado evaluaciones:

Completada

En curso

Encargada

Dos rasgos de las evaluaciones de AIReF: enfoque metodológico y utilidad

Enfoque metodológico basado en evidencia

Combinación de metodologías

Desarrollo de herramientas ad hoc

Inversión en datos

Firma de convenios

Utilidad

Observatorio de propuestas

- Herramienta interactiva en la web de la AIReF de consulta de hallazgos y propuestas de las evaluaciones realizadas (CCAA y AC)
- Consulta del seguimiento de las propuestas según el informe del Ministerio de Hacienda: sólo para propuestas de evaluaciones del SR dirigidas a la AGE

El observatorio en cifras

103.000 M€
gasto público
anual evaluado

21
estudios

22
políticas
evaluadas

294
hallazgos

440
propuestas

40
organismos a
los se dirigen
las propuestas

Ejemplo de evaluación: Ingreso Mínimo Vital

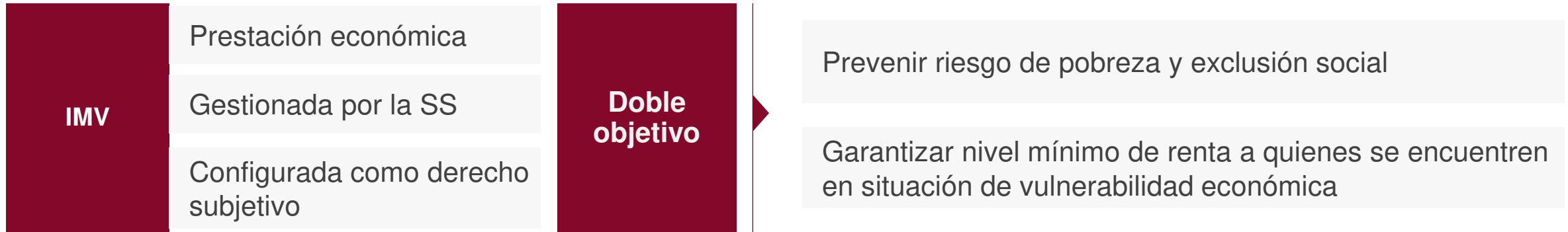
En 2022 AIReF publicó su primera opinión conforme al calendario plurianual de evaluación por módulos que se hizo público con antelación

2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2025/2026
Módulo 1: Diseño potencial	Módulo 4: Personas con carencias materiales severas y familias monoparentales	Módulo 6: Cobertura y alcance ante situaciones de pobreza sobrevenida	Módulo 7: La capacidad inclusiva del IMV y sus efectos sobre el mercado de trabajo	Módulo 8: Complementariedad y solapamientos con otras prestaciones no contributivas
Módulo 2: Resultados	Módulo 5: Infancia y juventud			Módulo 9: Comparativa internacional
Módulo 3: Implementación y gestión				

- Presentación en mayo 2023
- Objetivo: incluir datos de comunidades forales

- La primera opinión del IMV se presentó en julio 2022
- Análisis limitado a comunidades de territorio común dada la falta de provisión de datos fiscales y relativos a la prestación en País Vasco y Navarra

No es una evaluación sencilla: falta de precisión sobre los objetivos (rasgo común en muchas políticas)



Los objetivos de la ley no quedan claramente definidos a efectos de la evaluación. No existe una definición de pobreza en el IMV. ¿Qué se entiende por pobreza? ¿Quién está en situación de vulnerabilidad?



Línea de pobreza mundial: \$2.15 / día



Índice de pobreza en función de la privación de bienes básicos (luz, agua corriente..)



Porcentaje de renta sobre el individuo mediano

A la vista de la experiencia internacional sobre la cuantía de la renta garantizada por tipo de hogar y disponibilidad de datos, AIReF opta por considerar hogar en riesgo de pobreza si la renta de sus miembros se sitúa por debajo del 40% de la mediana

Resultados de la primera Opinión: los avances son relevantes pero hay margen para llegar a un mayor número de familias

A 31/12/2021 se había llegado al 40% de los hogares que podían recibir la ayuda

284.000
hogares beneficiarios

1.500.000
expedientes tramitados

1.600M€
coste anual efectivo

La puesta en marcha del IMV ha sido compleja

1.095.000
expedientes
rechazados

645.000 por criterios de renta

330.000 por criterios de unidad de
convivencia

El tiempo de tramitación ha pasado
de 150 días al inicio a 60 días
en el 2.º semestre de 2021

El IMV tiene recorrido para convertirse en un instrumento más potente
en la lucha contra la pobreza y la exclusión social

700.000 hogares
podrían ser beneficiarios

400.00 hogares
que lo podrían recibir, aún no lo
han solicitado (12/21)

2.800M€
Coste en caso de ser
totalmente desplegado

Teniendo en cuenta los hallazgos, AIReF ha realizado las siguientes propuestas

A Corto Plazo

Elevado non take-up

Investigar causas, fomento publicidad, continuar simplificación

Cobertura parcial (60%)

Analizar naturaleza patrimonio hogares

Expedientes rechazados

Análisis detallado de expedientes rechazados

Indefinición de objetivos

Concretar los objetivos para evaluar su cumplimiento

Solapamiento IMV & RRMM

Mejorar encaje entre ambos, promover intercambio de información

A Largo Plazo

Falta de integración con resto de prestaciones e impuestos

Una vez toda la información de IMV y RRMM se integre en un único sistema

A. IMV en IRPF como impuesto (-)

B. Integrar todas prestaciones y beneficios en una prestación



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es



[@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)