

INFORME SOBRE LOS PRESUPUESTOS INICIALES 2023 DE LA COMUNITAT VALENCIANA

INFORME 18/23





Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, AAI (AIReF) nace con la misión de velar por el estricto cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera recogidos en el artículo 135 de la Constitución Española.

Contacto AIReF:

C/José Abascal, 2-4, 2º planta. 28003 Madrid

Tel. +34 910 100 599

Email: info@airef.es

Web: www.airef.es

Esta documentación puede ser utilizada y reproducida en parte o en su integridad citando necesariamente que proviene de la AIReF.

Fecha de publicación: 13 de abril de 2023

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN, OBJETO Y ALCANCE	5
1. ESCENARIO PRESUPUESTARIO.....	7
1.1. Previsiones para 2023	7
1.2. Fondos REACT-EU y Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.....	12
2. DEUDA PÚBLICA	13
2.1. Nivel de deuda	13

INTRODUCCIÓN, OBJETO Y ALCANCE

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, AAI (AIReF) tiene que elaborar un Informe sobre los presupuestos de las Comunidades Autónomas (CC. AA.) en el que se analicen las variaciones sobre las líneas fundamentales de presupuestos previamente informadas. El artículo 17.2 de la Ley Orgánica 2/2012 de estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF) establece que la AIReF debe elaborar antes del 1 de abril un informe sobre los presupuestos de las CC. AA. Por su parte, el artículo 18 del Real Decreto 215/2014, por el que se aprueba el Estatuto Orgánico de la AIReF, concreta que, en la elaboración de este informe, se atenderá a las variaciones en la documentación recibida, en particular con la analizada en el informe sobre las líneas fundamentales de presupuestos.

El pronunciamiento de la AIReF está condicionado por la excepcional situación actual. Como viene sucediendo en los últimos informes, los objetivos de estabilidad presupuestaria se encuentran en suspenso tras la activación de la cláusula de escape prevista en el artículo 11.3 de la LOEPSF, aprobada por el Congreso de los Diputados previos informes de la AIReF de 13 de octubre de 2020, 29 de julio de 2021 y 29 de julio de 2022, a consecuencia de la crisis sanitaria y, posteriormente, la crisis energética derivada de la guerra en Ucrania. Para 2023 se ha señalado como referencia para el subsector autonómico el déficit del 0,3%. Así, el objeto del pronunciamiento actual de la AIReF se centra en la actualización de las perspectivas esperadas en 2023 con la información actual disponible.

Este informe, junto con los demás que se elaboran a nivel individual, completa el pronunciamiento sobre el subsector CC. AA. contenido en el Informe 1/23 sobre los Presupuestos Iniciales 2023 de las Administraciones Públicas (AA. PP.)¹. El análisis general sobre los presupuestos de las AA. PP. contenido en el Informe 1/23, recientemente publicado, incorpora el pronunciamiento de la AIReF sobre la situación y perspectivas de todas las AA. PP. y de cada uno de

¹[Informe sobre los Presupuestos iniciales de las AA. PP. 2023](#)

los subsectores en 2023. El análisis del subsector CC. AA. se completa y detalla con los informes individuales de cada una de las CC. AA.

El pasado 28 de octubre la AIRcF emitió el informe sobre las líneas fundamentales de presupuestos para 2023 de la Comunitat Valenciana². La AIRcF emitió el primer pronunciamiento sobre las previsiones para 2023 en la Comunitat Valenciana a partir del análisis de la información proporcionada por la misma respecto a sus líneas fundamentales de presupuestos para 2023. El 30 de diciembre de 2022 se aprobó la Ley 9/2022 de Presupuestos de la Generalitat para el año 2023³. La AIRcF revisa en el presente informe las perspectivas para la comunidad en 2023 teniendo en cuenta sus actuales previsiones presupuestarias para el año y las variaciones respecto a la información considerada en el anterior informe.

² [Informe sobre las Líneas Fundamentales de los Presupuestos 2023 de la Comunitat Valenciana](#)

³ [Ley Presupuestos de la Generalitat para 2023](#)

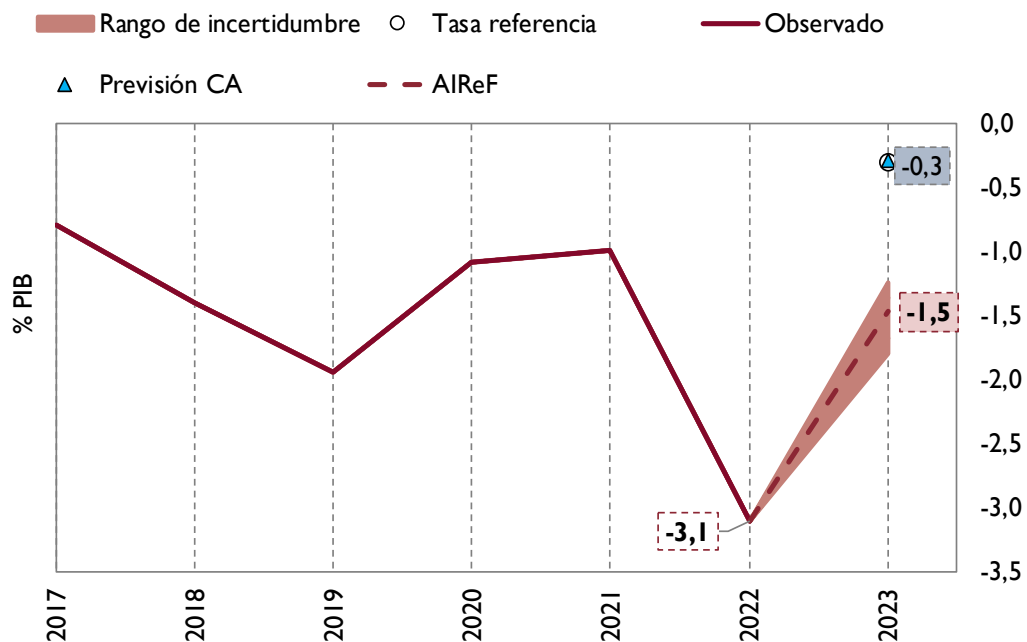
1. ESCENARIO PRESUPUESTARIO

1.1. Previsiones para 2023

La AIReF prevé que la Comunitat Valenciana alcance un déficit del 1,5% del PIB en 2023, empeorando en medio punto de PIB las estimaciones del informe anterior. La variación en las previsiones de la AIReF sobre las del informe de líneas se deriva fundamentalmente del cierre de 2022, cuyo saldo ha resultado ser cinco décimas más desfavorables que el estimado en octubre. En virtud de ello, junto a la revisión de otros elementos de efecto neutral, y la incorporación de otra información adicional, se ha incrementado en 2023 el nivel de gastos y reducido el nivel de ingresos esperados respecto a los considerados en líneas. En consecuencia, empeoran las previsiones de la AIReF para 2023, previendo un déficit del 1,5% del PIB, superior a la referencia del -0,3% del PIB fijada para el subsector.

La comunidad estima alcanzar un déficit del 0,3% del PIB, manteniendo la previsión de saldo de líneas y presupuesto, con un nivel de recursos y empleos inferior. El presupuesto aprobado elevó el nivel de recursos y empleos recogido en las líneas fundamentales de la comunidad, manteniendo la previsión de déficit del 0,3% del PIB. Sin embargo, la comunidad ha remitido una previsión actualizada de cierre para 2023 en la que prevé alcanzar un saldo similar al recogido en las líneas fundamentales y el presupuesto aprobado para 2023, pero reduciendo el nivel de recursos y empleos contemplado en ambos escenarios. La comunidad no registra en la previsión de cierre la transferencia del Estado no contemplada en los Presupuestos Generales del Estado (PGE), por importe de 1.336M€, como viene siendo habitual, si bien eleva las estimaciones de ingresos tributarios enajenación de inversiones y fondos europeos. Al mismo tiempo y por la misma cuantía reduce el nivel de empleos previstos en líneas y presupuesto.

GRÁFICO 1. CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN. COMUNITAT VALENCIANA (% PIB)



Fuente: IGAE, AIRcF y Marcos Presupuestarios a Medio Plazo de la C. Valenciana

La AIRcF prevé que los ingresos de la comunidad en 2023, sin tener en cuenta los fondos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), aumenten un 14% sobre el año anterior, alcanzando el 15,8% del PIB. La AIRcF corrige a la baja el nivel de ingresos previsto en el informe anterior, fundamentalmente por los peores resultados obtenidos en 2022 en los ingresos no derivados de fondos NGEU. Adicionalmente, se han revisado sustancialmente a la baja los ingresos asociados al REACT-EU a partir de la información actualizada remitida por el Ministerio de Hacienda y Función Pública (MINHAFFP) del período 2020-2022, y, en menor medida, las transferencias asociadas a las vacunas y la valoración del impacto esperado del nuevo impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos, la incineración y la co-incineración. En sentido contrario, se actualizan las transferencias a favor de la comunidad recogidas en los PGE para 2023 y derivadas del Real Decreto-Ley 20/2022 por la concesión directa de una subvención relacionada con la automoción. En su conjunto, la AIRcF ha reducido el nivel de recursos respecto el informe de octubre. No obstante, como ya se señaló en el informe de líneas, se mantiene un crecimiento interanual importante, ya que el aumento del 25% de los recursos del sistema de financiación sobre la cifra del año anterior compensa la no reiteración de las compensaciones extraordinarias recibidas desde el Estado y el crecimiento más moderado esperado en otros ingresos.

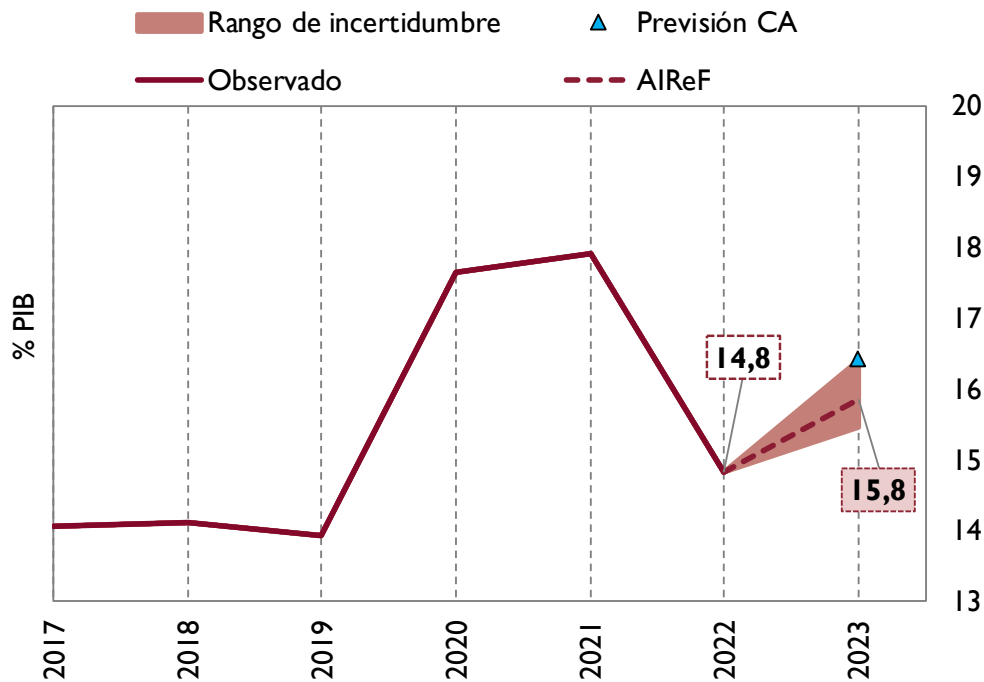
CUADRO 1. PREVISIONES AIREF DE LOS RECURSOS 2023/2022. COMUNITAT VALENCIANA. COMPARATIVA CON INFORME DE LÍNEAS (% PIB Y % VARIACIÓN)

	Previsión 2022 Líneas	Previsión 2023 Líneas	% var 23/22 Líneas	Cierre 2022	Previsión 2023 actual	% var 23/22 actual
Recursos netos sin PRTR	15,0	16,2	15%	14,8	15,8	14%
SFA neto	8,7	10,3	25%	8,7	10,3	25%
Compensaciones AGE	0,2	0,0		0,2	0,0	
ITPAJD	1,4	1,4	2%	1,4	1,4	2%
ISD	0,3	0,3	0%	0,3	0,3	0%
Otros impuestos no SFA	0,3	0,4	23%	0,4	0,4	12%
Otros recursos	3,9	3,9	4%	3,8	3,5	-2%
<i>Ingresos REACT-EU</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>18%</i>	<i>0,3</i>	<i>0,1</i>	<i>-72%</i>
<i>Resto</i>	<i>3,6</i>	<i>3,5</i>	<i>3%</i>	<i>3,4</i>	<i>3,4</i>	<i>5%</i>

Fuente: IGAE y AIRcF

La previsión de cierre de la comunidad recoge estimaciones de recursos ajenos al PRTR inferiores a las incluidas en las líneas, manteniendo un nivel superior al escenario de AIRcF. La previsión de ingresos actualizada por la comunidad reduce el nivel global registrado en líneas y presupuesto: no recoge la transferencia del Estado por importe de 1.336M€ no reconocida en los PGE, aunque aumenta las estimaciones de ITPAJD, ingresos derivados de enajenación de inversiones y transferencias de fondos de la UE (incluido REACT-EU). En conjunto, la nueva previsión reduce los ingresos sobre las estimaciones de líneas, pero sigue contemplando un nivel superior al previsto por la AIRcF concentrado en los ingresos impositivos, fundamentalmente ITPAJD, y vinculados a los fondos europeos.

GRÁFICO 2. RECURSOS SIN PRTR. COMUNITAT VALENCIANA (% PIB)



Fuente: IGAE, AIRcF y Marcos Presupuestarios a Medio Plazo de la C. Valenciana

La AIRcF estima que los gastos de la Comunitat Valenciana en 2023, sin considerar los financiados por el PRTR, aumentarán un 3% sobre el año anterior, situándose en el 17,3% del PIB. La AIRcF revisa al alza en 2023 respecto al escenario del informe anterior los gastos no asociados a fondos NGEU, por el mayor nivel de partida alcanzado en 2022 sobre el estimado en octubre. No obstante, esta revisión se compensa con la reducción del gasto estimado en vacunas y los vinculados al REACT-EU, ya que se ha conocido registro de estos fondos en 2020, que reduce el remanente para 2023. Ello hace que se haya reducido la previsión de variación interanual de los empleos sin PRTR en su conjunto. El crecimiento estimado en los empleos sobre 2022 está condicionada, entre otros factores señalados en el informe de líneas, por la no reiteración en 2023 de los reintegros al Estado de las ayudas de la Línea COVID, que en la Comunitat Valenciana supusieron en 2022 casi 300M€.

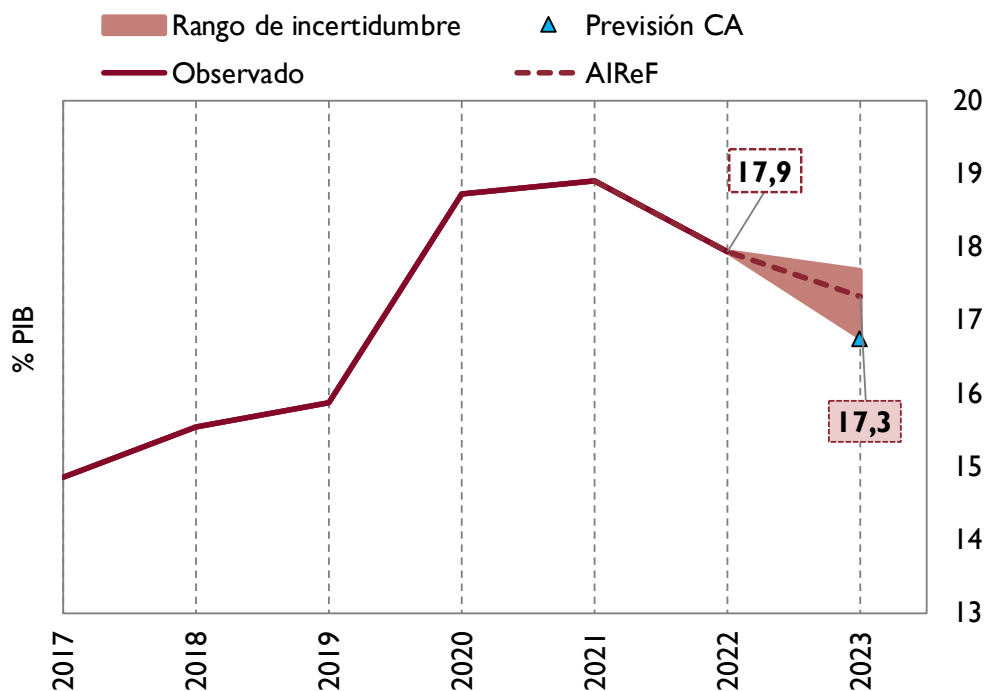
CUADRO 2. PREVISIONES AIReF DE LOS EMPLEOS 2022/2023. COMUNITAT VALENCIANA. COMPARATIVA CON INFORME DE LÍNEAS (% PIB Y % VARIACIÓN)

	Previsión 2022 Líneas	Previsión 2023 Líneas	% var 23/22 Líneas	Cierre 2022	Previsión 2023 actual	% var 23/22 actual
Empleos netos sin PRTR	17,6	17,2	4%	17,9	17,3	3%
Sanidad*	7,4	7,4	6%	7,3	7,3	6%
Educación*	4,5	4,5	5%	4,5	4,4	4%
Otros gastos*	5,6	5,3	0%	6,1	5,6	-3%
<i>De ellos, gastos REACT-EU</i>	0,3	0,3	18%	0,3	0,1	-72%
<i>Ayudas a empresas Línea COVID</i>	0,2	0,0		0,2	0,0	

*Distribución funcional estimada por la AIReF
Fuente: AIReF e IGAE

La previsión actualizada de la Comunitat Valenciana en gastos no asociados a PRTR es inferior a la estimada en líneas y a la recogida en su presupuesto, alcanzando un nivel inferior al previsto por AIReF. La comunidad revisa al alza los gastos corrientes, salvo los derivados de gastos de personal, y a la baja los de capital, reduciendo en su conjunto el nivel respecto al previsto en el informe de líneas fundamentales. Este nivel de empleos, sin PRTR, es inferior al previsto por la AIReF.

GRÁFICO 3. EMPLEOS SIN PRTR. COMUNITAT VALENCIANA (% PIB)



Fuente: IGAE, AIReF y Marcos Presupuestarios a Medio Plazo de la C. Valenciana

La AIRcF considera que el gasto computable a efectos de la regla de gasto aumentará en 2023 por encima del 3%. Bajo las estimaciones actuales de empleos, transferencias finalistas del Estado e ingresos de fondos UE, la AIRcF estima que el gasto computable en la Comunitat Valenciana aumentó un 9% en 2022 y lo hará de forma más ligera en 2023, por encima del 3%. La variación en ambos años está condicionada por el efecto de las medidas de rebaja fiscal adoptadas por la comunidad y la variación de los ingresos registrados por fondos UE.

El crecimiento del gasto computable sería ligeramente inferior bajo las estimaciones autonómicas. La comunidad estima una variación cercana al 2% en el gasto computable de 2023.

1.2. Fondos REACT-EU y Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia

De acuerdo con las estimaciones de la AIRcF, hasta 2022 se habría ejecutado en la Comunitat Valenciana cerca del 90% de los fondos REACT-EU asignados a la comunidad, 20 puntos más de los esperado en el informe anterior. De la información actual de detalle facilitada por la Central de Información Contable del MINHAFP sobre los ejercicios 2020 y 2021 y los datos de cierre publicados para 2022, se desprende que hasta la fecha se ha ejecutado en la Comunitat Valenciana cerca del 90% de los fondos asignados a la comunidad por el REACT-EU (1.254 M€ asignados). El remanente que debe ejecutarse en 2023 es, así, inferior en más de 20 puntos porcentuales a lo estimado en octubre.

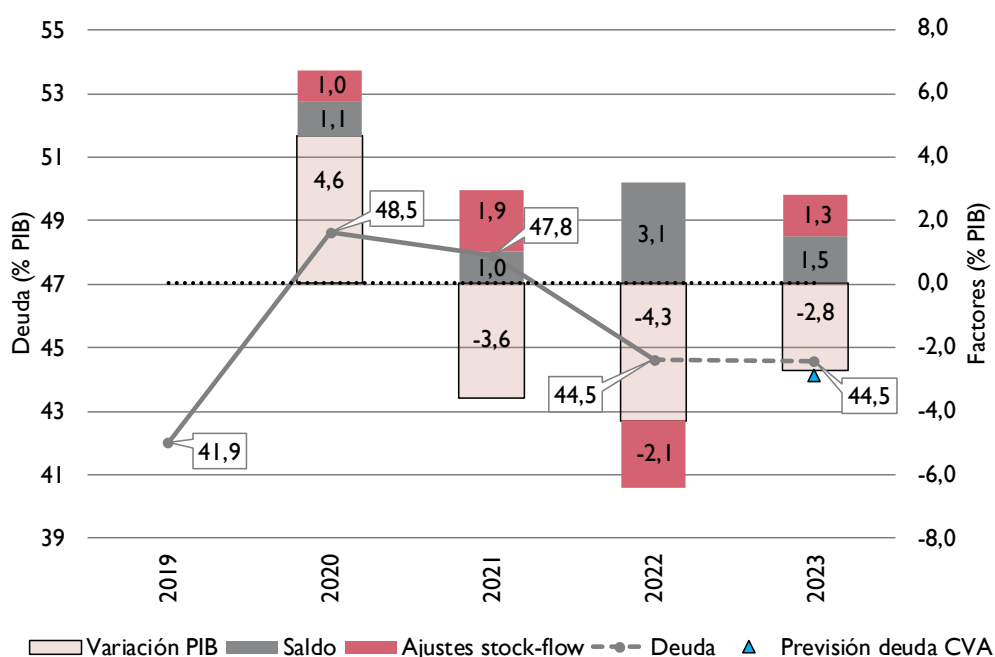
La AIRcF prevé una ejecución del PRTR en 2023 en la Comunitat en torno al 0,7% del PIB. Aunque la AIRcF ha revisado a la baja el importe que se espera ejecutar en 2023 por la Comunitat respecto a líneas, sigue considerando que en este año puede concentrarse la mayor aplicación de estos fondos del período. Así, en consonancia con los planes a medio plazo remitidos por la comunidad, se estima que en 2023 podrían llegar a ejecutarse proyectos por un 0,7% del PIB regional.

2. DEUDA PÚBLICA

2.1. Nivel de deuda

La AIREF considera que la deuda de la Comunitat Valenciana se situará en 2023 en torno a un 44,5% del PIB, nivel superior al estimado en el informe anterior. Respecto del informe de líneas fundamentales, las previsiones sobre la evolución de la deuda para 2023 se incrementan en 0,6 puntos de PIB fundamentalmente por una previsión de déficit para 2023 superior. El dato de 2022 publicado por el Banco de España (BdE) ha supuesto un nivel ligeramente inferior al previsto en el informe de líneas. En 2023 se mantendría la ratio respecto al ejercicio anterior pues el crecimiento del PIB nominal compensaría los efectos del déficit previsto y los ajustes stock-flow.

GRÁFICO 4. EVOLUCIÓN PREVISTA DEL ENDEUDAMIENTO. COMUNITAT VALENCIANA (% PIB).



Fuente: BdE y AIREF.

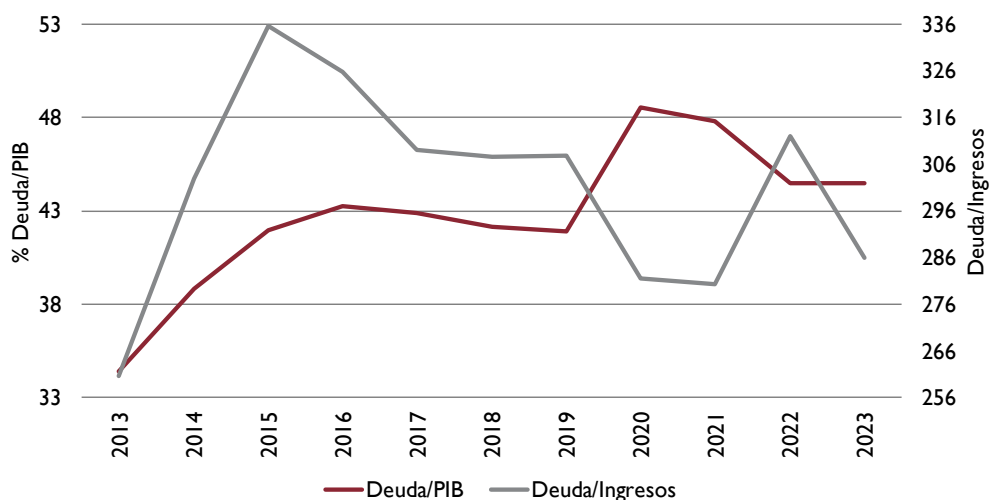
La previsión de deuda de la AIRcF es superior a la estimada por la comunidad.

De acuerdo con la información proporcionada por la comunidad autónoma, sus previsiones de endeudamiento para 2023 son inferiores a las de la AIRcF, al prever la comunidad un déficit inferior al cierre del ejercicio.

La AIRcF estima que la ratio de deuda sobre ingresos corrientes⁴ registrará en 2023 un nivel ligeramente superior al de 2021.

En el informe anterior, se preveía que esta ratio se redujese en 2023 en mayor medida, alcanzando el nivel de 2021. Esta magnitud aumentó en 2022 por la reducción de los ingresos procedentes del Estado (sistema de financiación, transferencias extraordinarias no condicionadas y ayudas directas a empresas), y vuelve a reducirse en 2023 por el crecimiento de los recursos del sistema de financiación.

GRÁFICO 5. EVOLUCIÓN INDICADORES DE ENDEUDAMIENTO. COMUNITAT VALENCIANA (% PIB Y % INGRESOS)



Fuente: BdE y AIRcF.

La presidenta de la AIRcF

Cristina Herrero Sánchez

⁴ La ratio de deuda/ingresos se calcula por la AIRcF sobre la base de los ingresos netos corrientes en términos de contabilidad nacional. La evolución de esta ratio está condicionada por las particularidades del sistema de financiación de las CC. AA. y las transferencias extraordinarias recibidas por las comunidades autónomas entre 2020 y 2022.