



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

Uso de bases de datos fiscales y presentación del observatorio de Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales

Sesión sobre acceso y manejo de bases de datos económicos APIE - AIReF

Ignacio Fernández - Huertas
Director de la División de Análisis Presupuestario

29 de marzo de 2023

La transparencia es uno de los principios rectores de la AIReF

La Ley obliga a publicar todos los informes y opiniones, pero, además, la AIReF trabaja en herramientas adicionales para incrementar la transparencia en el ámbito de las finanzas públicas

Fichas de seguimiento del objetivo de estabilidad

Seguimiento de las recomendaciones

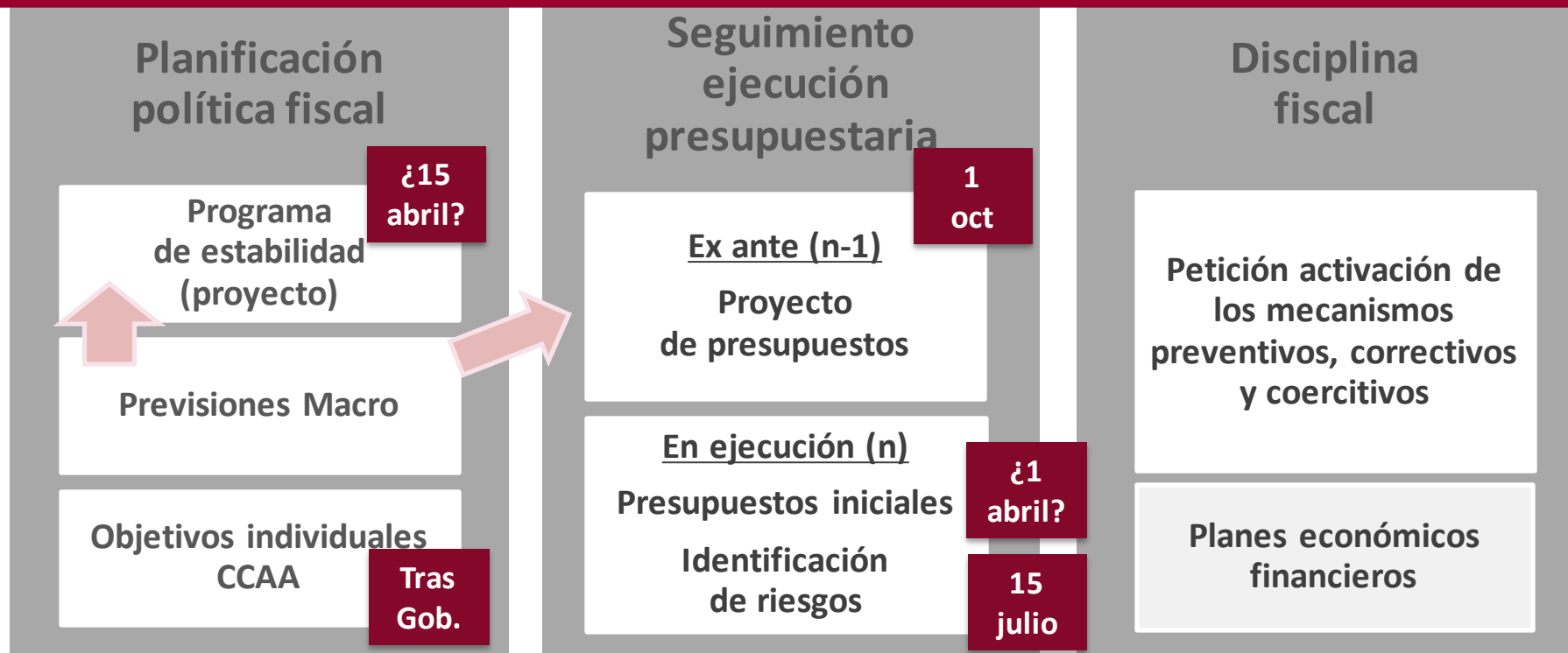
Observatorio de Comunidades Autónomas

Observatorio de Corporaciones Locales

Fichas de seguimiento mensual del objetivo de estabilidad

La Ley establece que la AIReF debe realizar una evaluación continua del ciclo presupuestario

La herramienta principal son los informes preceptivos marcados por la Ley



Aplicación práctica de la evaluación continua entre un informe y el siguiente

Fichas de seguimiento mensual del objetivo de estabilidad

Información presupuestaria y contabilidad nacional



- **Contabilidad nacional mensual:**
 - [Principales indicadores de la actividad económica y financiera del Estado \(incluye caja\)](#)
 - [Informe mensual de las Administraciones Públicas sin incluir la Administración Local](#)
- **Contabilidad Nacional trimestral.**
 - [Informe trimestral de las Administraciones Públicas](#)
- [Información presupuestaria de la AGE y organismos](#)

Principales ajustes en contabilidad nacional

- **Principio de devengo.** En gastos, se toman en general las Obligaciones Reconocidas Netas
- **Ingresos:** Traslado temporal de recaudación desde el momento en que se ingresa al que se recauda. Ejemplo: IVA 4º trimestre se ingresa en enero, pero en contabilidad nacional iría al año anterior.
- **Intereses.** Modelo de cálculo del devengo, independiente de cap. III del presupuesto
- **Operaciones no recurrentes.** En el momento de su reconocimiento (sentencias...) y no en el del pago
- **Inversiones.** Periodificación a lo largo del año frente a concentración al final en el presupuesto
- **Inversiones militares.** Programa Especiales de Modernización: entrega de los equipos
- **Neutralidad del PRTR.** Contabilización del ingreso cuando efectivamente se realiza el gasto.

Fichas de seguimiento mensual del objetivo de estabilidad

La AIReF publica mensualmente su análisis de los datos mensuales publicados por la IGAE

SEGUIMIENTO MENSUAL DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD 2022

FECHA DE PUBLICACIÓN: 16 DE ENERO DE 2023

Actualización de las previsiones de la AIReF para el año en curso

- **Contenido:**
 - Saldo, recursos y empleos: Conjunto de AAPP, AC, Fondos Seguridad Social y CCAA (CCLL cuando hay publicación trimestral)
 - Principales ingresos en caja (IRPF, IS, IVA, IIEE y Cotizaciones Sociales)
 - Evolución de las previsiones de saldo
- **Publicación de 8 fichas de seguimiento al año:**
 - 4 vinculadas a los informes. Mismas previsiones del informe en formato de ficha
 - 4 en solitario: junio, septiembre, diciembre y enero. Una semana después de la publicación mensual de la IGAE

Recomendaciones: Principio de cumplir o explicar

Principal herramienta para cumplimiento de mandato.

Novedosa en la administración pública y ha precisado de tiempo para ser asumida por las AAPP.

Refuerzo normativo

- **Autorregulación por la AIReF.** Procedimiento para el seguimiento de las recomendaciones y publicidad (2015)
- **Obligación del MINHAC** de publicar sus respuestas a las recomendaciones en la [Central de información](#)

Clasificación de las recomendación

- **Recomendaciones nuevas.**
- **Recomendaciones reiteradas.** La respuesta no ha sido satisfactoria (ambigüedad, no responde al objeto de la recomendación...)
- **Recomendaciones vivas.** La respuesta se ha ajustado al principio de cumplir o explicar, pero la AIReF considera que es muy relevante

Objetivo: Establecer un diálogo constructivo y transparente con las AAPP

Seguimiento trimestral de recomendaciones

Memoria anual

Próximo paso: Publicación de un Observatorio de recomendaciones

Observatorio de Comunidades Autónomas

La AIReF publicó el Observatorio de CCAA en marzo de 2022 y ampliado en diciembre

El Observatorio tiene en cuenta las peculiaridades del sector autonómico

- Los datos se presentan en términos de Contabilidad Nacional.
- La unidad de medida fundamental es el peso sobre PIB, si bien la información más importante se presenta también en otras unidades.
- Ofrece una perspectiva macroeconómica, con variables como PIB y empleo.
- Incluye previsiones de AIReF y de las CC.AA. sobre ejercicios futuros.
- Ofrece acceso directo a todos los documentos publicados por AIReF sobre las CC.AA.

Aplicación del principio de transparencia en la AIReF

¿Cómo ayuda el observatorio a la comprensión de la situación financiera de las Comunidades Autónomas? (I)

- Ofrece una visión integrada de la situación pasada, presente y esperada de las CC.AA. en relación con las reglas fiscales:
 - Objetivo de Estabilidad Presupuestaria,
 - Regla de Gasto,
 - Objetivo de Deuda.
- Proporciona información sobre los siguientes aspectos:
 - ✓ Detalle de empleos y recursos.
 - ✓ Desempeño de cada comunidad en relación con las reglas fiscales.
 - ✓ Variables macroeconómicas, junto a las fiscales.
 - ✓ Previsiones sobre la evolución futura de estas variables.
 - ✓ Perspectivas e indicadores de sostenibilidad de las finanzas públicas.
 - ✓ Informes y documentos elaborados por AIReF para cada comunidad.

¿Cómo ayuda el observatorio a la comprensión de la situación financiera de las Comunidades Autónomas? (II)

- **Aporta una visión diferente respecto de otras webs y fuentes de datos:**
 - ✓ Presentación **conjunta y gráfica** de la información económico-financiera sobre Comunidades Autónomas disponible.
 - ✓ Reclasificación de los **recursos y empleos** de las comunidades, siempre en términos de **Contabilidad Nacional**, para una visión más clara y descriptiva de su origen y naturaleza.
 - ✓ Desglose de los principales recursos de las CC.AA., **combinando distintas fuentes de información**, con especial atención a los derivados del **Sistema de Financiación Autonómica** para CC.AA. de régimen común.
 - ✓ Perspectiva **comparativa** de todas las comunidades o de un subgrupo.
 - ✓ Incluye, junto a los **datos históricos**, las **previsiones** de los últimos informes de AIReF.
 - ✓ Acceso ágil a todos los **pronunciamientos de AIReF** sobre cada comunidad.
 - ✓ **Gratuidad y simplicidad de uso.**

Observatorio de CCAA: Indicadores de la posición relativa de ingresos y gastos

Los indicadores que permiten determinar la posición de cada comunidad en relación con el resto con homogeneidad competencial

Los indicadores de gasto determinan, por habitante ajustado, el gasto de cada comunidad en términos homogéneos y su posición con respecto a la media

El indicador de **gasto primario** mide el gasto total de cada comunidad neto de intereses por habitante ajustado.

Se desglosa en:

- gasto en **servicios públicos fundamentales** (sanidad, educación y servicios sociales)
- **otros gastos.**

Los de ingresos, disponibles para las CC.AA. de régimen común, determinan la financiación homogénea per cápita proporcionada por el Sistema de Financiación Autonómica (SFA) y miden el ejercicio de la capacidad tributaria en % PIB regional

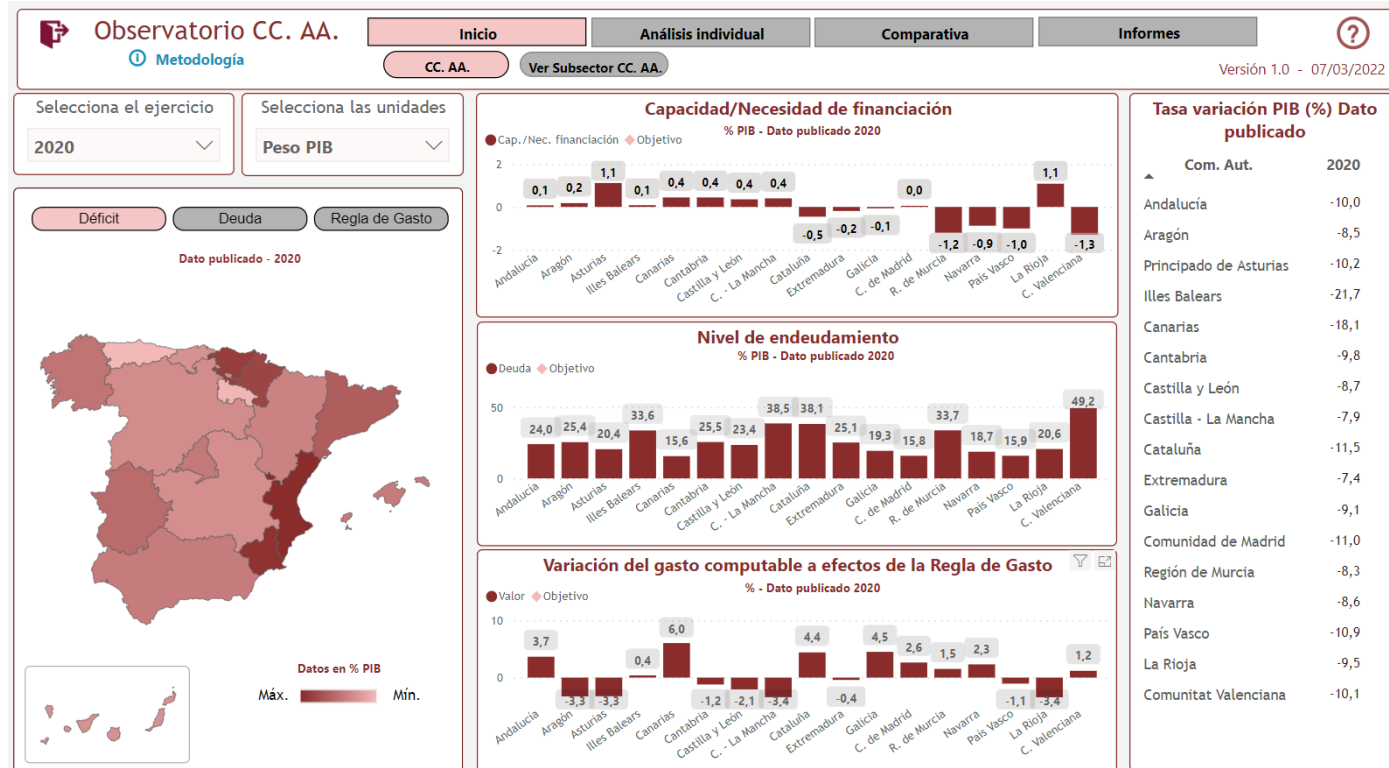
Se ofrecen tres indicadores de ingresos:

- **Financiación del Sistema**, en euros por habitante ajustado.
- **Capacidad normativa ejercida al alza** por cada comunidad, tanto en tributos propios como cedidos, en %PIB regional.
- **Beneficios fiscales**, en %PIB: cuantifica los beneficios aplicados por las CC.AA. sobre los tributos cedidos.

¿Cuáles son las principales diferencias entre los datos de los indicadores y los de la información económica-financiera de los demás apartados del Observatorio?

	Información económico-financiera	Indicadores
Población	Población residente	Población ajustada SFA: población residente y otros factores que determinan la incidencia en los gastos de las CC. AA. y en su financiación a través del SFA (ej. edad, población, superficie, insularidad)
Gastos	Empleos en CN netos de pagos del SFA	<p>Se depuran los empleos en CN netos de pagos SFA:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sin intereses. • Sin los gastos en competencias que no sean comunes a todas las CC.AA. • Distribuidas funcionalmente las transferencias a las EELL • Eliminadas operaciones no recurrentes conocidas (ej. sentencias)
Ingresos del SFA	Solo los recursos netos sujetos a entregas a cuenta (IRPF, IVA, IIEE, TFG, FSG, F. Convergencia)	<ul style="list-style-type: none"> • Se añaden el resto de impuestos del SFA: ITPAJD, ISD, IDMT, IP, IDEC • Homogeneidad normativa de competencias ejercidas

Observatorio de CCAA



[Enlace WEB Observatorio CC.AA.](#)

Observatorio de Corporaciones Locales

En 2016, la AIReF presentó por primera vez un Observatorio de Corporaciones Locales, que renovó y mejoró en 2021

El Observatorio sistematiza la información disponible del sector local

- Este Observatorio incorpora más de **20 millones de datos económicos**.
- Permite analizar y comparar a **más de 8.000 entidades locales**.
- Posibilidad de **comparación entre entidades similares**.
- Posibilidad de **elección del periodo** de datos a visualizar.
- Información de la **importancia relativa** de los diferentes tipos de ingresos o gastos.



CONOCE la situación financiera de una entidad local

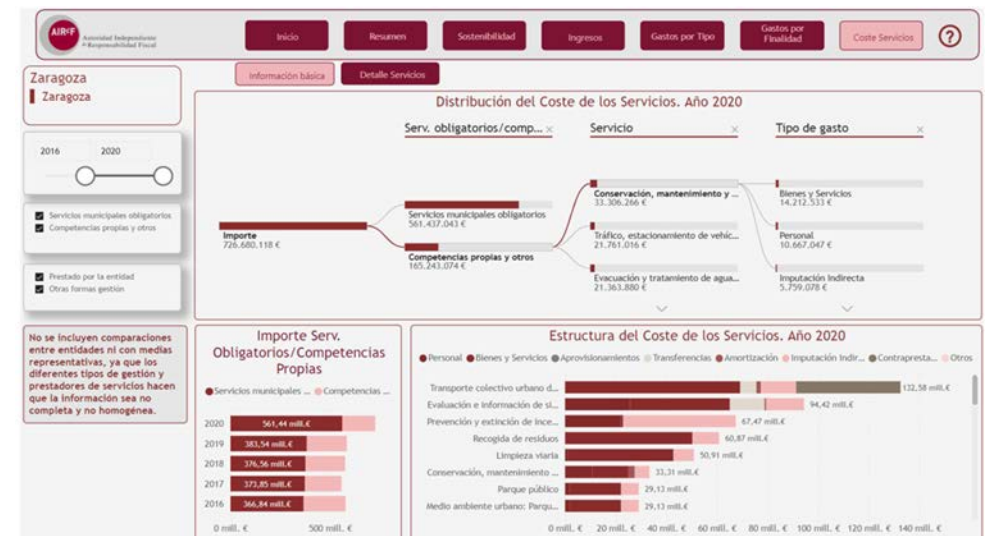


COMPARA la situación financiera de una entidad local con otra

Observatorio de Corporaciones Locales: Coste efectivo de los servicios

La información de costes se muestra en dos pantallas que permiten ver la información básica del coste de los servicios de la entidad seleccionada y el detalle de un servicio concreto elegido por el usuario

- Permite ver de forma interactiva el coste efectivo de los servicios que presta una entidad local, diferenciando entre servicios obligatorios y otros que ejercen dentro de sus competencias pro
- Muestra la evolución de los costes desde 2014 hasta 2020, tanto en importe como en tipo de gestión utilizado.
- Detalla la estructura económica de los gastos de cada servicio, su evolución en el tiempo y la evolución de sus unidades de referencia.



[Enlace WEB Observatorio CC.LL.](#)



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es



[@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)