



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

Comparecencia ante la Comisión de Presupuestos del Senado

Proyecto de Presupuestos Generales del Estado 2022

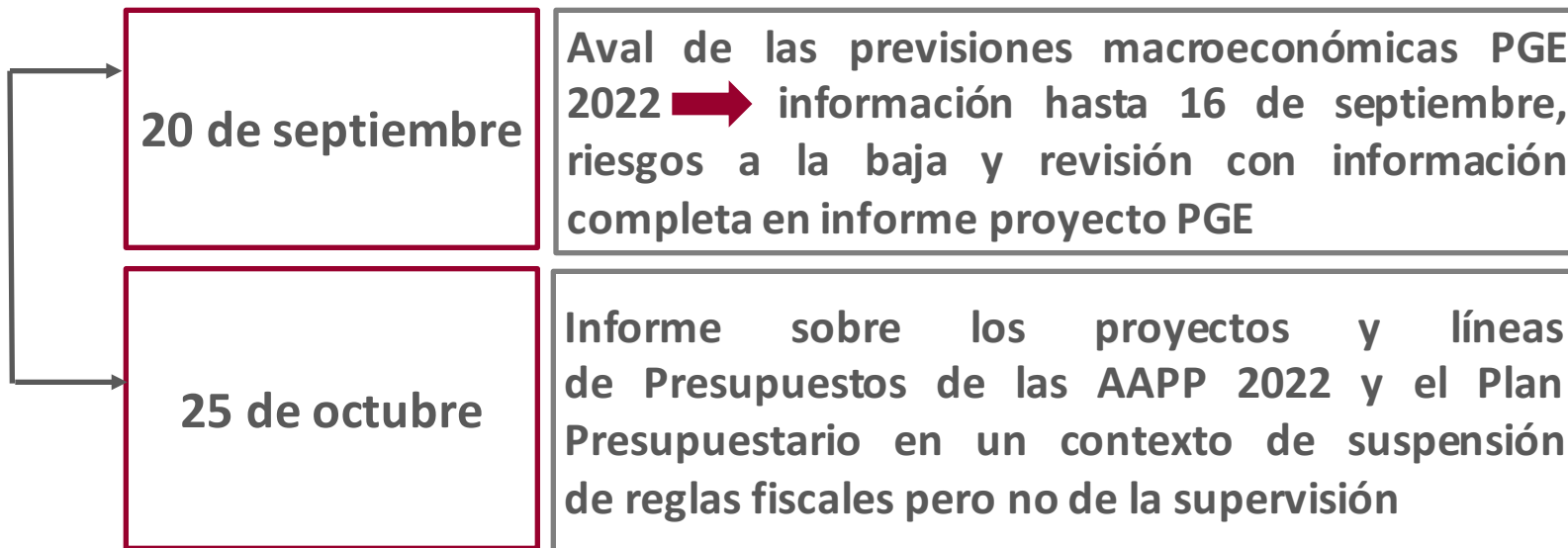
Cristina Herrero
Presidenta de la AIReF
30 de noviembre de 2021

Informe sobre los Proyectos y Líneas Fundamentales de Presupuestos de las AAPP para 2022

1. Informe Proyecto Presupuestos 2022

2. Cambios desde el Informe

3. Conclusión



Recomendaciones nuevas

1. Ocupación del espacio fiscal asociado a la superación de la crisis
2. Calidad informativa y de planificación fiscal del Plan Presupuestario

Recomendación reiterada

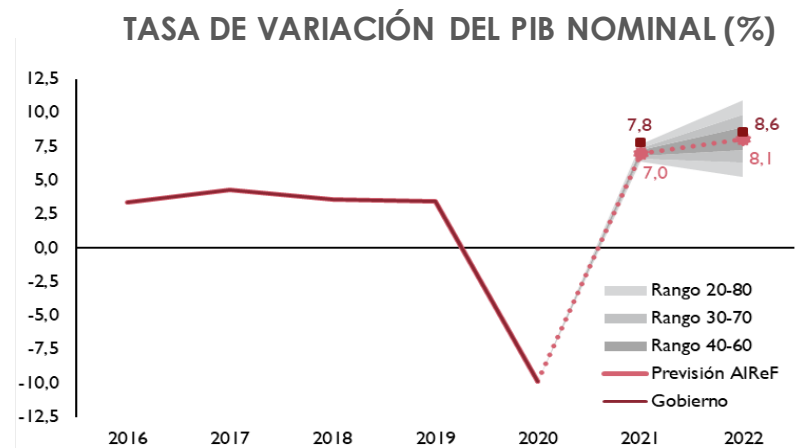
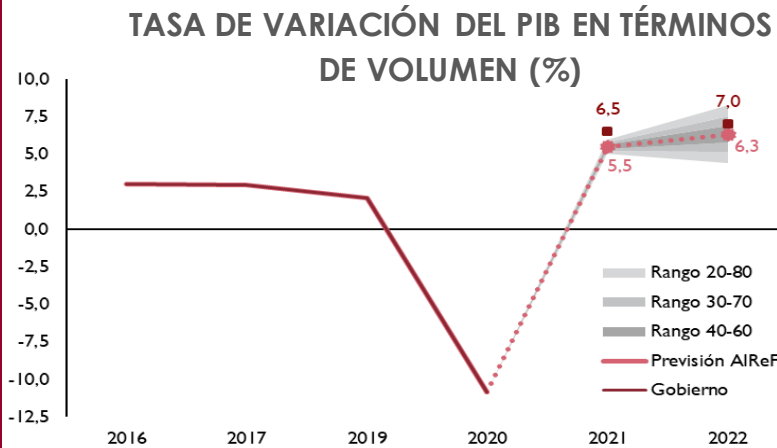
1. Estrategia fiscal a medio plazo

En octubre se rebajó la previsión de crecimiento para 2021 y 2022

1. Informe Proyecto Presupuestos 2022

2. Cambios desde el Informe

3. Conclusión



Fuente: INE, Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital y Elaboración AIReF

CAUSAS DE LA REVISIÓN

Nueva información estadística

Precio energía en máximos históricos

Cuellos de botella en manufacturas

Crecimiento 2T del 2,8% al 1,1%

Precio del gas de 58 a 93,8 euros/MWh en octubre

% empresas con factores limitativos a la producción del 13,7% al 21,75

Posibilidad de nuevos brotes de la pandemia

SE MANTIENEN COMO RIESGOS

El impacto del PRTR sobre el crecimiento de 0,7pp pero sujeto a posible revisión



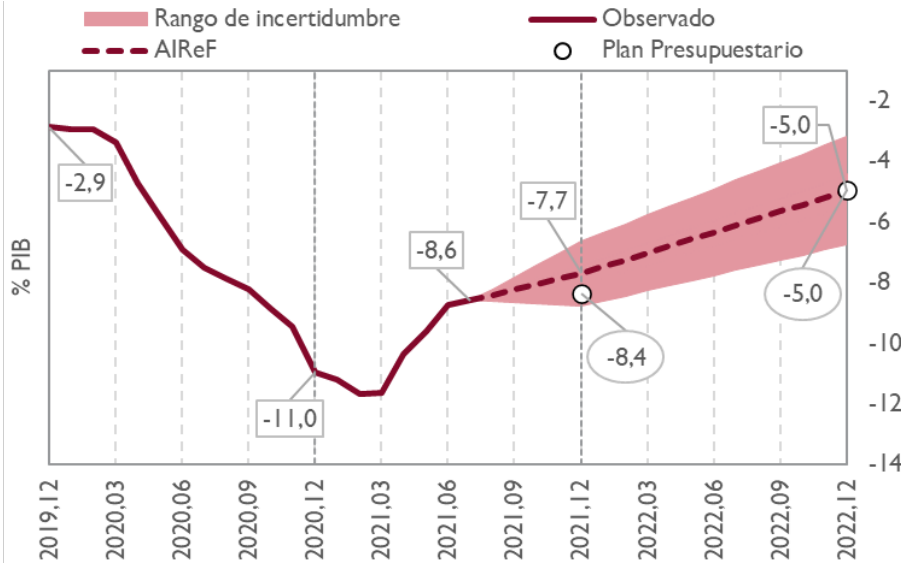
La AIReF considera factible las previsiones del Gobierno

1. Informe Proyecto Presupuestos 2022

2. Cambios desde el Informe

3. Conclusión

EVOLUCIÓN SALDO AAPP (% PIB)

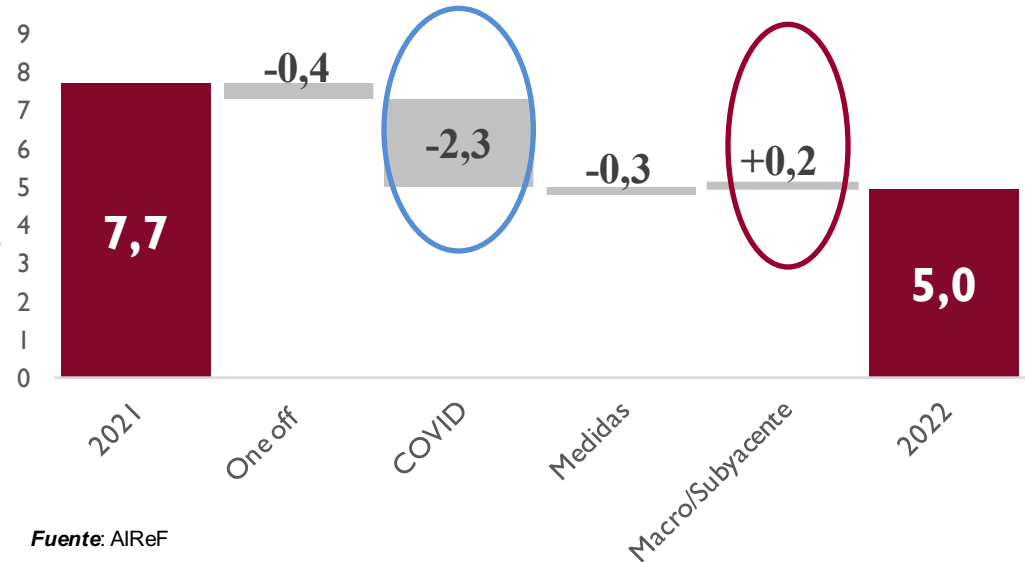


Fuente: IGAE, Plan Presupuestario y Estimaciones AIReF informe Plan Presupuestario

Efecto neutral en Contabilidad Nacional de los Fondos NGEU

ESTIMACIÓN AIReF: DESCOMPOSICIÓN DEL CAMBIO EN EL DÉFICIT DE LAS AAPP (% PIB)

El déficit se reduce por la retirada de las medidas, pero el crecimiento subyacente de los gastos es superior a la mejora cíclica de los ingresos



Fuente: AIReF



Ingresos: previsión del 40,2% del PIB en 2022 frente al 39,8% del Plan Presupuestario

1. Informe Proyecto Presupuestos 2022
2. Cambios desde el Informe
3. Conclusión

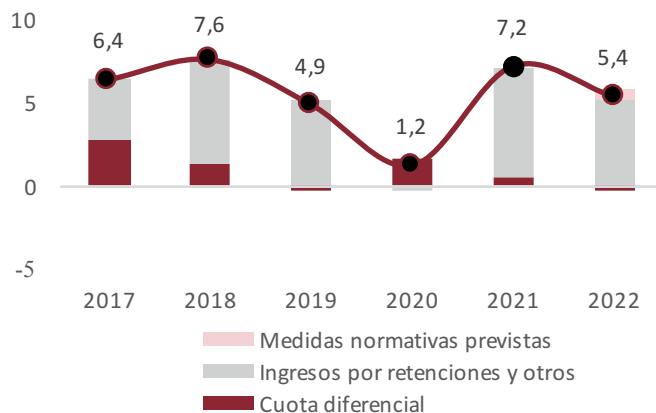
	2021			2022		
	DBP	AIReF	Diferencia	DBP	AIReF	Diferencia
RECURSOS	41,3	42,0	0,7	39,8	40,2	0,4
IMPUESTOS	23,6	23,7	0,2	22,8	23,1	0,3
Sobre la producción	11,4	11,7	0,2	11,3	11,5	0,2
De tipo renta	11,7	11,6	-0,1	11,1	11,1	0,0
Capital	0,4	0,5	0,0	0,4	0,4	0,1
COTIZACIONES	13,7	13,9	0,3	13,2	13,3	0,1
Resto de recursos	4,1	4,3	0,2	3,8	3,8	0,0

En % de PIB del DBP VS AIReF en contabilidad nacional , sin incluir el REACT-EU y el PRTR

Fuente: AIReF

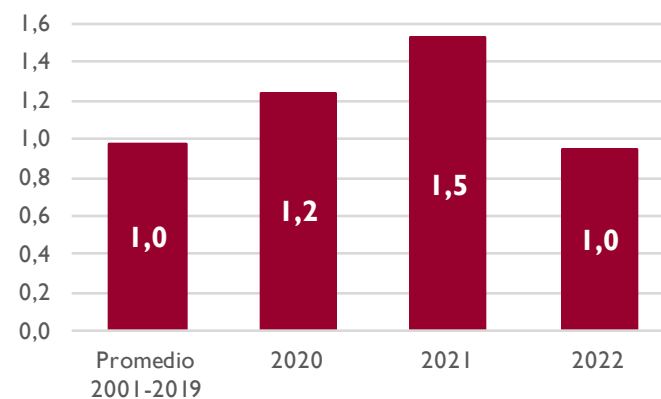
- **Previsión de ingresos mayor a las previsiones del Gobierno por el efecto denominador**
- **Elasticidad ingresos-PIB extraordinariamente elevada en 2021 que vuelve a valores históricos en 2022:** el BCE estima que España es el país en que más cambia la elasticidad ante un shock transitorio positivo de renta pasando del 1,06 de equilibrio a largo plazo al 1,8

CRECIMIENTO IRPF EN CAJA (%)



Fuente: IGAE y AIReF

ELASTICIDAD IVA (SIN MEDIDAS) – DEMANDA NACIONAL



Fuente: AIReF



Gastos: previsión del 45,2% del PIB en 2022 frente al 44,7% del Plan Presupuestario

1. Informe Proyecto Presupuestos 2022

2. Cambios desde el Informe

3. Conclusión

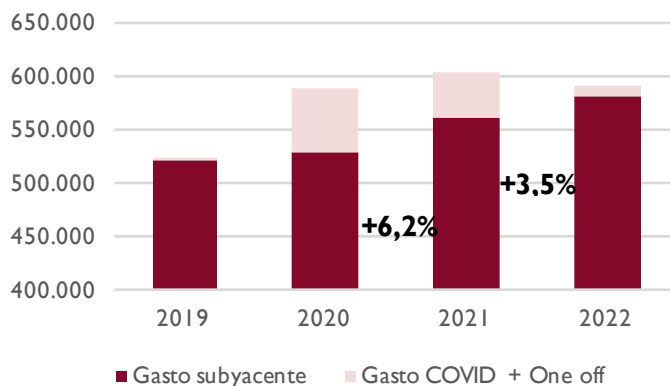
		2021			2022		
		DBP	AIReF	Diferencia	DBP	AIReF	Diferencia
EMPLEOS	52,4	49,6	49,7	0,0	44,7	45,2	0,5
Remuneración de empleados	12,5	12,1	12,2	0,1	11,4	11,6	0,2
Consumos intermedios	5,9	5,6	5,6	0,0	5,2	5,2	0,1
Transferencias sociales	23,4	21,5	21,7	0,2	19,9	19,9	0,0
Intereses	2,2	2,1	2,1	0,0	2,0	1,8	-0,2
Subvenciones	1,9	1,5	1,5	-0,1	1,1	1,1	0,1
Formación bruta de capital	2,6	2,7	2,6	-0,1	2,2	2,3	0,1
Transferencias de capital	2,0	2,1	1,9	-0,2	1,2	1,3	0,1
Otros	1,9	2,0	2,1	0,1	1,9	2,0	0,1

En % de PIB del DBP VS AIReF en contabilidad nacional , sin incluir el REACT-EU y el PRTR

Fuente: AIReF

- **Previsión de gastos superior a la del Gobierno por el efecto denominador**
- **Aumento de gasto estructural: AIReF estima una menor reducción de los empleos a la prevista en el Plan Presupuestario (-1,6% frente al -2,1%)**

EVOLUCIÓN GASTO SUBYACENTE (%)



Fuente: IGAE y AIReF

- La progresiva retirada de medidas se ve parcialmente compensada por la evolución de los gastos y la consolidación de parte del gasto sanitario
- **Más del 50% del gasto indexado:**
 - elevación sueldos administración pública en 2%
 - revalorización de pensiones con IPC del ejercicio anterior



Análisis por subsectores: las estimaciones de la AIReF para 2022 están en línea con las del Gobierno salvo para las AA.TT

COMPARACIÓN DÉFICIT POR SUBSECTORES (%PIB)

	2020	2021		2022	
		DBP	AIReF	DBP	AIReF
AAPP	-11,0	-8,4	-7,7	-5,0	-5,0
AC	-8,4	-6,3	-6,3	-3,9	-3,9
FSS	-2,6	-1,5	-1,5	-0,5	-0,5
CCAA	-0,2	-0,6	-0,2	-0,6	-0,8
CCLL	0,3	0,0	0,3	0,0	0,2

Fuente: AIReF, sin incluir el REACT-EU y el PRTR

Diferencias en las previsiones de las AA.TT

CCAA

- Se estima un empeoramiento en 2022, con una ampliación del déficit en 6 décimas respecto a 2021

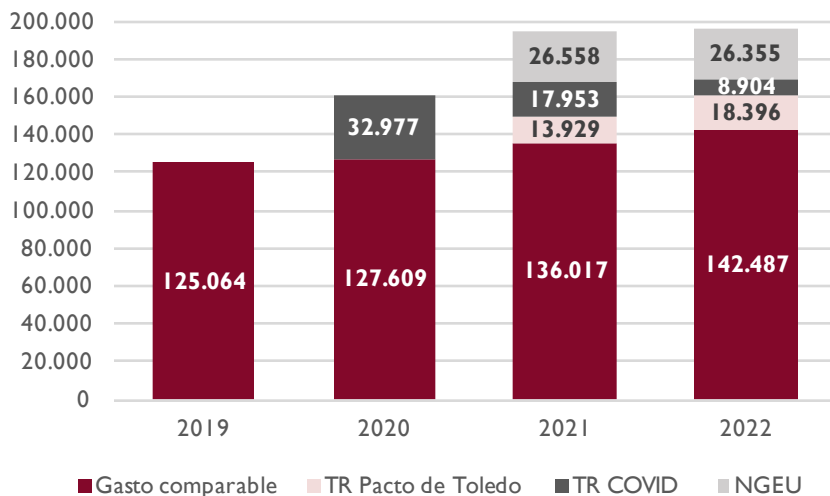
CCLL

- Se estima que alcanzarán un superávit del 0,2% en 2022, frente al equilibrio presupuestario estimado por el Gobierno

La Administración Central asume parte del déficit del resto de subsectores

El techo de gasto de la AC incorpora un incremento del gasto estructural

LÍMITE GASTO NO FINANCIERO ESTADO (MILL. €)



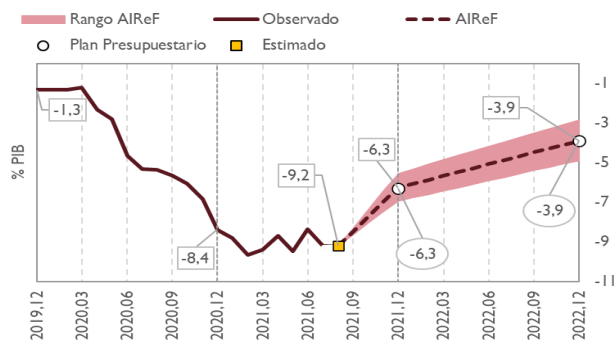
- El techo de gasto sin fondos NGEU ni transferencias extraordinarias crece un 18% en 2021 y un 7% en 2022.
- La AC asume el déficit estructural de la Seguridad Social en aplicación de las recomendaciones del Pacto de Toledo
- Sin las transferencias nuevas de la Seg. Social, el crecimiento es del 7% y 5%

Fuente: IGAE y AIReF

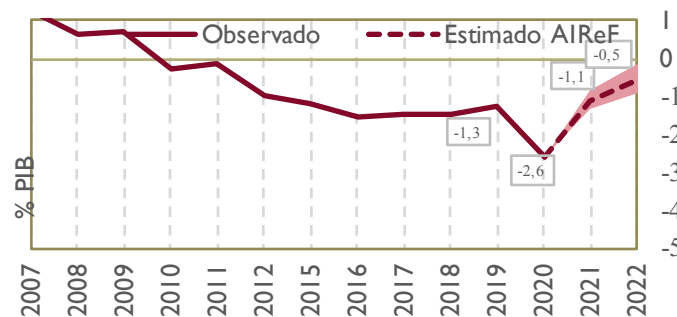
Es compatible con una reducción del déficit de la AC por la buena marcha de los ingresos

El déficit de la Seg. Social será el menor desde 2012 a pesar de que el gasto en pensiones crecerá por encima del 4%,

EVOLUCIÓN DÉFICIT AC (% PIB)



EVOLUCIÓN DÉFICIT FSS (% PIB)



Fuente: IGAE y AIReF



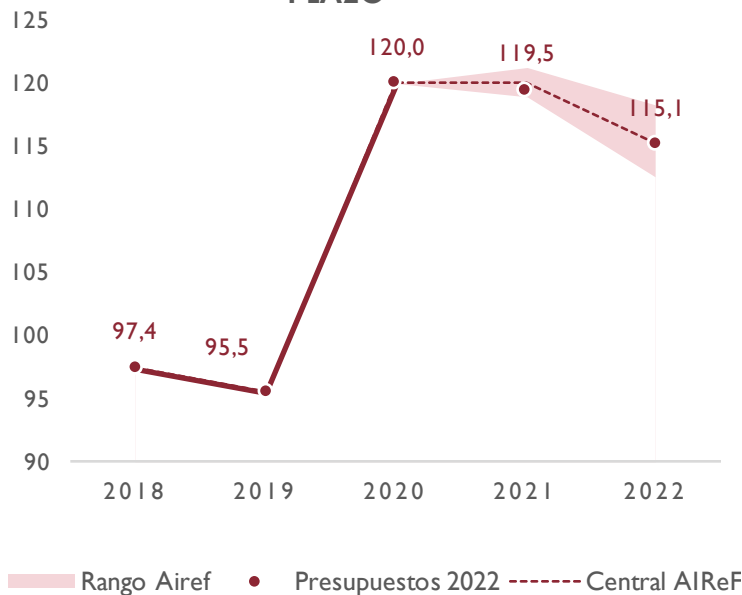
Elevado nivel de deuda y trayectoria creciente en el largo plazo: atención al medio plazo y la sostenibilidad de las finanzas públicas

- 1. Informe Proyecto Presupuestos 2022
- 2. Cambios desde el Informe
- 3. Conclusión

En el corto plazo, y tras el máximo del 1T21, inicio de senda descendente pero se mantiene por encima del 100% del PIB

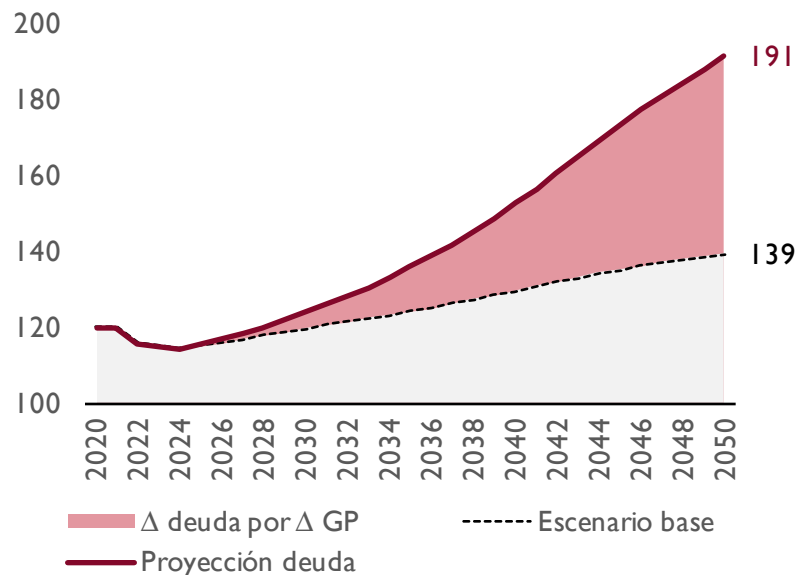
Sin embargo, en el largo plazo se estima una trayectoria creciente, que se agrava notablemente al sumar el gasto estructural relativo al envejecimiento, situándola en el 190% del PIB en 2050

DEUDA (%PIB), PROYECCIÓN A CORTO PLAZO



Fuente: Gobierno y AIREF

SIMULACIÓN DE DEUDA (%PIB), SEGÚN ESCENARIOS DE DÉFICIT



Fuente: AIREF



AIREF reitera la recomendación de diseñar una estrategia a medio plazo que garantice la sostenibilidad de las finanzas públicas

¿Qué ha ocurrido desde la publicación del Informe sobre los proyectos y líneas fundamentales de Presupuestos de las AAPP 2022 publicado el 25 de octubre?

1. Informe Proyecto Presupuestos 2022

2. Cambios desde el Informe

3. Conclusión

Incorporación de nueva información en el escenario macroeconómico y presupuestario

Publicación de los informes individuales de CCAA y del Informe complementario de CCLL

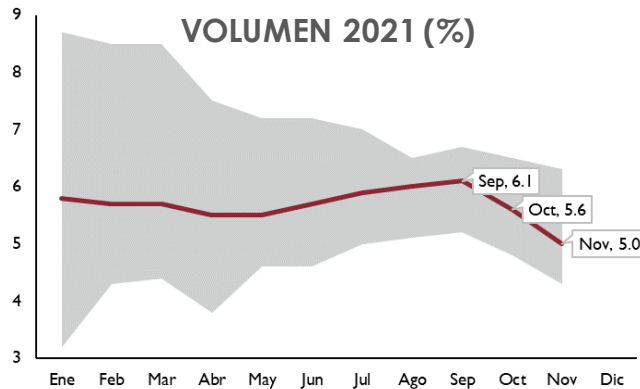
La estimación avance de la CNTR para el tercer trimestre desencadena nuevas revisiones de las previsiones para 2021

1. Informe Proyecto Presupuestos 2022
2. Cambios desde el Informe
3. Conclusión

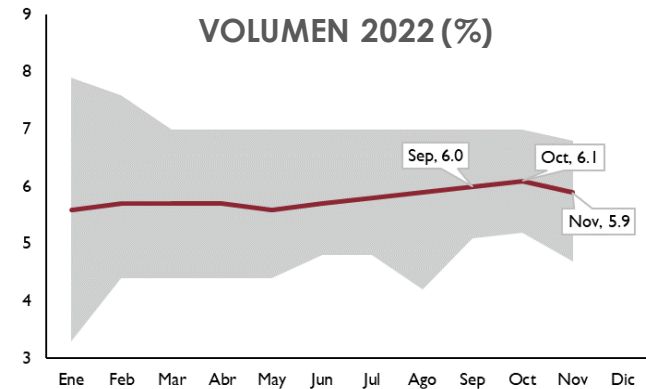
El crecimiento en el tercer trimestre estimado por el INE resultó inferior a lo previsto por la mayoría de analistas

Para 2022 las previsiones de crecimiento real se revisan a la baja de manera moderada. En términos nominales apenas habría revisiones por el incremento de la inflación

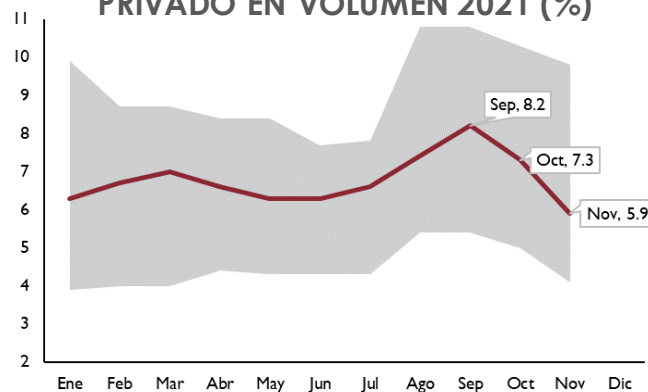
CONSENSO. CRECIMIENTO DEL PIB EN VOLUMEN 2021 (%)



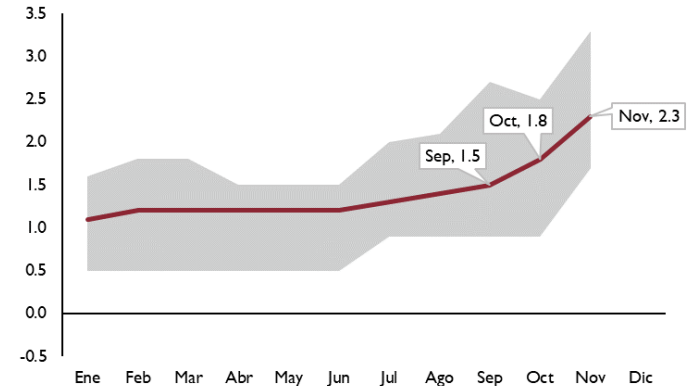
CONSENSO. CRECIMIENTO DEL PIB EN VOLUMEN 2022 (%)



CONSENSO. CRECIMIENTO DEL CONSUMO PRIVADO EN VOLUMEN 2021 (%)



CONSENSO. CRECIMIENTO DEL IPC 2022 (%)



Fuente: Consensus



La nueva información ha llevado a revisar la previsión de déficit de las AAPP, que mejora en 2021 y se mantiene en 2022

2021: mejora de 4 décimas en la previsión del déficit por la nueva información. -7,3% del PIB

2022: los factores tienden a compensarse, manteniéndose la previsión en el - 5% del PIB

AC:

- Incremento previsión de ingresos por datos recaudación, especialmente IS por el 2º pago fraccionado

AC:

- Parte de la mejora de previsión de ingresos se traslada a 2022 al elevar el nivel de partida

FSS:

- Incremento gasto en pensiones por revisión al alza de la previsión de IPC de 2021 (2,5%)

FSS:

- Incremento gasto en pensiones por revisión al alza de la previsión de IPC de 2021 (2,5%) y mayor nivel de partida

CCAA:

- informes individuales confirman estimaciones

CCAA:

- algunas CCAA más, han incluido en sus presupuestos de ingresos transferencias no recogidas en los PGE y/o previsión por encima de la tasa de referencia

CCLL:

- informes individuales confirman estimaciones

CCLL:

- el análisis individual confirma las previsiones y constata la reducción del superávit de las grandes CCLL

1. Informe Proyecto Presupuestos 2022

2. Cambios desde el Informe

3. Conclusión

2022 será un año decisivo marcado por la elevada incertidumbre y por los grandes retos pendientes

A las incertidumbres macroeconómicas se añaden dos factores institucionales que, en estos momentos, plantean grandes interrogantes

De ámbito externo

- Previsible desactivación de la cláusula de escape en 2023: ¿Cuál será el marco de gobernanza fiscal tras la desactivación?

De ámbito nacional

- Reto en la implementación del PRTR: maximizar su impacto en el crecimiento → evaluación ex ante, en ejecución y ex post
- Marco fiscal nacional

**Planificación y previsibilidad
estrategia completa (económica y presupuestaria) a medio plazo**

**Aunar sostenibilidad, crecimiento y calidad de las finanzas públicas →
avance importante del PRTR en materia de evaluación, pero retrasos en los
hitos (pendiente encargo tercera fase SR)**

1. Informe
Proyecto
Presupuestos
2022

2. Cambios desde
el Informe

3. Conclusión



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es



[@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)