



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

Comparecencia ante la Comisión para la Reconstrucción Social y Económica

Cristina Herrero
Congreso de los Diputados
16 de junio de 2020

¿Qué puede aportar AIReF a esta Comisión?



✓ **Sostenibilidad de las finanzas públicas**

✓ **Análisis objetivos**

✓ **Independencia y transparencia**

❖ **ESTA COMBINACIÓN DE RASGOS NOS PERMITE APORTAR:**

1. ANÁLISIS OBJETIVO SOBRE SITUACIÓN Y PERSPECTIVAS: BASE DE TODA ESTRATEGIA

2. CON VISIÓN DE MEDIO PLAZO: SUPERACIÓN DE CORTOPLACISMO

3. CAPACIDAD DE EVALUACIÓN A LA HORA DE DISEÑAR POLÍTICAS CONCRETAS O REVISAR LAS EXISTENTES

4. PROVISIÓN DE INFORMACIÓN: TRANSPARENCIA, PREVISIBILIDAD, CERTIDUMBRE, CONFIANZA

Aportación
AIReF

1.Situación
macro y
fiscal

2.Visión de
medio plazo

3.Evaluación

4.Información

Conclusiones



1. Análisis de la situación y perspectivas macro y fiscales: premisas

Se realiza en un entorno de extrema incertidumbre con un doble origen

- **Económica:** ¿Duración de la crisis? ¿Con efectos permanentes?
- **Marco fiscal:**
 - En UE: activación de la cláusula de escape del PEC y cambio de coordinación vía reglas a coordinación institucional (recomendaciones del Semestre Europeo)
 - En el ámbito nacional: alteración del ciclo de planificación presupuestaria (sin objetivos 2020, sin orientación 2021)

❖ **Análisis** adaptado a la excepcionalidad de la situación



- ✓ Análisis completo de escenarios a 2 años
- ✓ Consideraciones de sostenibilidad en un horizonte más amplio
- ✓ Seguimiento mensual detallado de cada administración y de la implementación de las medidas que se van adoptando

Aportación
AIReF

1.Situación
macro y
fiscal

2.Visión de
medio plazo

3.Evaluación

4.Información

Conclusiones

1. Análisis de la situación y perspectivas macro y fiscales: conclusiones

❖ Macroeconómicas:

- cualquiera de nuestros escenarios refleja una contracción de la actividad en 2020 de magnitud incierta
- y una recuperación en 2021 que, en estos momentos, vemos incompleta

❖ Fiscales:

- intenso deterioro del saldo fiscal en 2020 con recuperación limitada en 2021
- efecto escalón en deuda pública (máximo histórico)

	ESCENARIO 1 AIREF		ESCENARIO 2 AIREF	
	2020	2021	2020	2021
PIB	-8,9%	4,6%	-11,7%	5,8%
EMPLEO (EETC)*	-9,7%	2,6%	-12,9%	3,1%
DÉFICIT s/PIB	-11,1%	-7,7%	-13,9%	-9,7%
DEUDA s/PIB	116%	118%	123%	125%

Evitar guerra de cifras, pero es necesario contar con escenarios para identificar los retos y definir las políticas y estrategias

Aportación
AIReF

1.Situación
macro y
fiscal

2.Visión de
medio plazo

3.Evaluación

4.Información

Conclusiones

1. Análisis de la situación y perspectivas macro y fiscales: retos

Reto económico: necesaria una estrategia de recuperación

- Minimizar las pérdidas de empleo y PIB
- Reincorporar trabajadores en ERTES y asegurar la viabilidad empresas
- Es probable que las medidas de corto plazo no sean suficientes
- La recuperación será desigual por sectores y puede ser necesario reasignar recursos
- Aunque hay dudas sobre si el impacto será duradero, cabe adelantar que va a haber cambios a los que va a ser necesario adaptarse: modernización de la economía y resiliencia

Reto fiscal: responder pero preservando la sostenibilidad de las finanzas públicas

- Se va a salir de la crisis con un déficit más amplio y una deuda más alta que el máximo de la crisis previa
- No se pueden descartar presiones de gasto adicionales a las que ya se preveían
- Es necesario fijar una dinámica de deuda que garantice la sostenibilidad fiscal, económica y social

Aportación
AIReF

1.Situación
macro y
fiscal

2.Visión de
medio plazo

3.Evaluación

4.Información

Conclusiones

2. Visión de medio plazo: una estrategia para la sostenibilidad

- ❖ **La incertidumbre no puede ser excusa** para un ejercicio de planificación presupuestaria y una adecuada coordinación con la estrategia de recuperación
- ❖ **La situación fiscal de partida en términos de deuda y déficit no era holgada.** Desde AIReF ya veníamos señalando antes de la crisis que existía un desequilibrio permanente en las cuentas públicas españolas

Aunque esta crisis fuera temporal y sin efectos permanentes, esas necesidades de reequilibrio emergerán

- ❖ **La existencia de recursos adicionales de la UE** y su adecuado destino es un **motivo adicional para una planificación** económica y fiscal **minuciosa.** Además, los recursos de la UE (incluso los que se materialicen vía transferencias) habrá que devolverlos vía la propia aportación futura al presupuesto de la UE

Se deben invertir bien, elevar el crecimiento y asegurar que no trasladamos a generaciones futuras el coste de su financiación

- ❖ **Cooperación institucional** entre AAPP y con el **mayor respaldo posible** del arco parlamentario en la definición de la estrategia y grandes líneas de actuación ➔ **Credibilidad y reputación internacional**

2. Visión de medio plazo: recomendaciones de AIReF

La actual normativa contempla situaciones de excepcionalidad como paso previo a la formulación de una estrategia de salida

- ✓ Es el momento de **iniciar los trabajos para definir un plan de reequilibrio y modernización** que asegure la sostenibilidad de las cuentas públicas



Es necesario impulsar la actividad a corto plazo, pero no menos necesario es sentar las bases para un potente crecimiento económico futuro, inclusivo y sostenible, modernizando el entorno institucional en el que se desarrollan las relaciones económicas, nuestros sectores productivos y nuestro capital humano

- ✓ Debe incluir un **calendario** tentativo para el cumplimiento de hitos y una planificación de las medidas o políticas que se configuren como estructurales estableciendo los **recursos necesarios** a través de los cuales se van a financiar
- ✓ Esta estrategia debe contar con **todos los niveles de las AA.PP.** para asegurar una adecuada coordinación, corresponsabilidad y poder incorporar la realidad fiscal en materia de recursos y competencias de las distintas administraciones
- ✓ Seguimiento estrecho de **los pasivos contingentes** que pueden acabar generando deuda explícita

Aportación
AIReF

1.Situación
macro y
fiscal

2.Visión de
medio plazo

3.Evaluación

4.Información

Conclusiones

3. Capacidad de evaluación: clave en el diseño de políticas

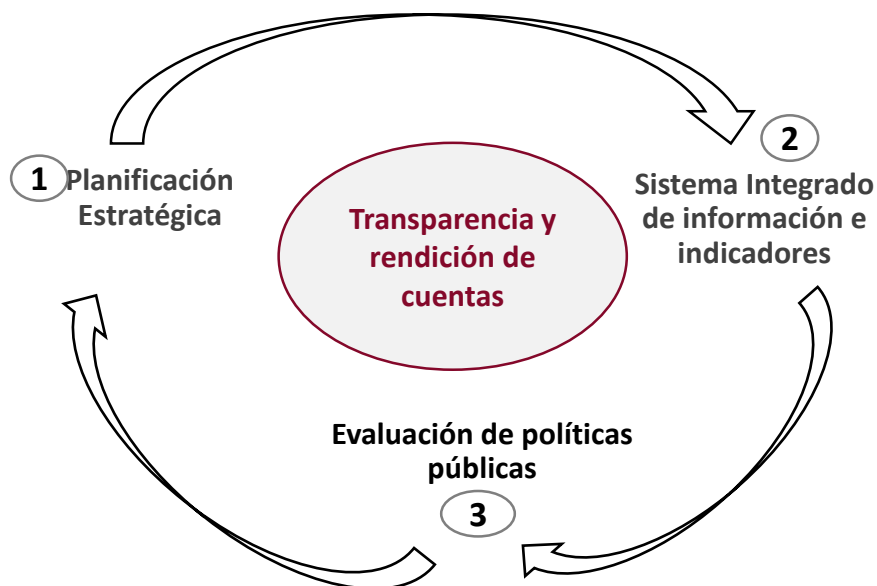
La naturaleza urgente del momento NO debe hacer perder de vista la utilidad de la evaluación de políticas públicas en un contexto como el actual

La AIReF viene evaluando políticas públicas desde 2018:

Puntualmente, evaluación ex ante: el estudio de renta mínima encargado a la AIReF aportó datos y propuestas que han facilitado el diseño del IMV

Principalmente, evaluación ex post: compromiso con UE (APE 2017-2020), pero también encargos de CC.AA.

FALTA PLANIFICACIÓN Y ESTRATEGIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS



- ✓ **Nuevo marco** de planificación estratégica y presupuestaria vinculada a las políticas públicas
- ✓ **Sistema integrado** de información e indicadores
- ✓ Fomento de una **cultura de evaluación** de políticas públicas
- ✓ Incremento de la **transparencia** que favorezca la rendición de cuentas

3. Capacidad de evaluación: clave en el diseño de políticas

Una tasa de paro estructuralmente elevada: importancia de las Políticas Activas de Empleo (PAE) como parte del plan de recuperación

La AIReF analizó en 2018 las PAE: elementos básicos para reforzar las PAE

Políticas Activas de Empleo (6.500 millones)	Algunos hallazgos	Propuestas
<ul style="list-style-type: none">❖ Mejorar la empleabilidad de los desempleados❖ Mantener el empleo incrementando las competencias profesionales❖ Desarrollar habilidades y aptitudes que faciliten una mejor calidad del empleo	<ul style="list-style-type: none">• No se utilizan herramientas de perfilado y no hay coordinación en la asignación de itinerarios: no se definen ex ante y en función de las características de los individuos• Ajuste oferta y demanda marginal• Sistemas informáticos orientados más a la gestión administrativa que al análisis• Los objetivos de reparto de los fondos de la C. Sectorial no están claramente definidos	<ul style="list-style-type: none">✓ Implementar herramientas de perfilado y propuestas de itinerarios adecuados que permitan una vinculación real entre oferta y demanda de empleo✓ Incorporar la evaluación en la toma de decisiones✓ Diseñar una estrategia bottom-up que involucre a los agentes locales✓ Transparencia y mejoras informáticas

Aportación AIReF

1.Situación macro y fiscal

2.Visión de medio plazo

3.Evaluación

4.Información

Conclusiones

3. Capacidad de evaluación: coordinación entre niveles de administración

Esta crisis ha evidenciado deficiencias en el diseño e implementación de las políticas, pero también deficiencias de coordinación entre niveles de la administración

- En las recomendaciones a España, la Comisión Europea ha aludido a una **coordinación poco eficaz** en el ámbito sanitario
- Está prevista una **estrategia nacional de contratación** pendiente de desarrollo
- En la **evaluación que está realizando la AIReF en materia de gasto sanitario** (farmacia hospitalaria e inversión en equipos de alta tecnología) estamos detectando estas deficiencias

La evaluación debe analizar aspectos procedimentales y de gobernanza, aspectos en los que es muy importante coordinarse y compartir responsabilidades

- **Fondos extraordinarios** a nivel nacional y UE

Aportación
AIReF

1.Situación
macro y
fiscal

2.Visión de
medio plazo

3.Evaluación

4.Información

Conclusiones



3. Capacidad de evaluación: coordinación entre niveles de administración

La AIReF evaluó el funcionamiento de las Conferencias sectoriales

Conclusiones extrapolables al Consejo de Política Fiscal y Financiera

Conferencias sectoriales	Hallazgos	Propuestas
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Establecer planes específicos de cooperación ❖ Intercambiar información ❖ Fijar criterios objetivos de distribución territorial de los créditos presupuestarios 	<ul style="list-style-type: none"> • No son un órgano de referencia sectorial, ni participan en el diseño de las políticas públicas de su sector, de cuya actividad no tienen una visión integral • Hay muchas Conferencias Sectoriales sin actividad • La AGE tiene un papel preponderante que no facilita la coordinación territorial • Participación de EE.LL limitada • No hay criterios objetivos públicos revisables de asignación de fondos • Predominio del carácter político frente al debate técnico 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Modelo de gobernanza compartido ✓ Calendario y plan de trabajo que permita su participación en el ciclo de planificación estratégica y presupuestaria ✓ Integrar a las EE.LL en las políticas públicas que también son de su competencia ✓ Creación de un secretariado técnico ✓ Criterios de reparto de fondos según indicadores cuantificables empíricamente y susceptibles de revisión según resultados

Aportación AIReF

1.Situación macro y fiscal

2.Visión de medio plazo

3.Evaluación

4.Información

Conclusiones



4. Provisión de información: transparencia y certidumbre

Recuperar la confianza es parte de la estrategia de salida

Los agentes necesitan conocer con antelación las políticas y confiar en que serán adecuadas para dar respuesta a la crisis. Hay que ofrecer certidumbre económica y sanitaria

La información se ha visto afectada por la crisis en todas las economías

- La excepcionalidad está afectando a los sistemas y procedimientos de toma de decisiones
- Afecta también a los propios procesos presupuestarios
- Hay una elevada batería de medidas adoptadas en poco tiempo
- Retos estadísticos y de modelización: los datos al uso son demasiado lentos, los modelos se vuelven torpes y el juicio de valor pasa a ser clave (MIPRED)

Las IFIs intentamos contribuir: provisión de información accesible y puntual, clave

- Permite romper la asimetría informativa entre la administración y el resto de los agentes económicos e institucionales
- Permite objetivar la toma de decisiones
- Promueve el intercambio y la comunicación entre distintos niveles de gobierno
- Pone herramientas de análisis al servicio de la sociedad

Aportación
AIReF

1.Situación
macro y
fiscal

2.Visión de
medio plazo

3.Evaluación

4.Información

Conclusiones



Conclusiones

- ❖ La crisis ha precisado de una reacción inmediata que es probable se deba prolongar más tiempo para preservar empleos, tejido productivo, rentas y bienestar social. **La prioridad sigue siendo atender estas necesidades, pero mirando ya a un horizonte de medio plazo**
- ❖ Hay que abordar las implicaciones fiscales de la crisis, diseñando una **estrategia de salida que** apoye la recuperación económica y **asegure la sostenibilidad de las cuentas públicas**, garantía del crecimiento futuro
- ❖ Además, no podemos olvidar que las cuentas de las AA.PP no estaban preparadas para esta situación (déficit estructural y elevada deuda). **Los desequilibrios persisten más allá de la crisis**
- ❖ **No se ha activado la cláusula de escape nacional**, lo que deja a las administraciones y al supervisor sin reglas del juego claras
- ❖ **La AIREF ofrece su capacidad de análisis y los estudios realizados** hasta la fecha con la finalidad de aportar elementos de juicio que ayuden a definir trayectorias de medio plazo. AIREF está **adaptando su marco analítico** con fuentes de información más pegadas a la realidad económica y un **refuerzo del seguimiento mensual de las cuentas públicas**. Además, está desarrollando las **evaluaciones de políticas públicas** encargadas por las distintas AA.PP, algunas de las cuales se publicarán a finales del mes próximo

Aportación
AIReF

1.Situación
macro y
fiscal

2.Visión de
medio plazo

3.Evaluación

4.Información

Conclusiones





www.airef.es

 [@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)