



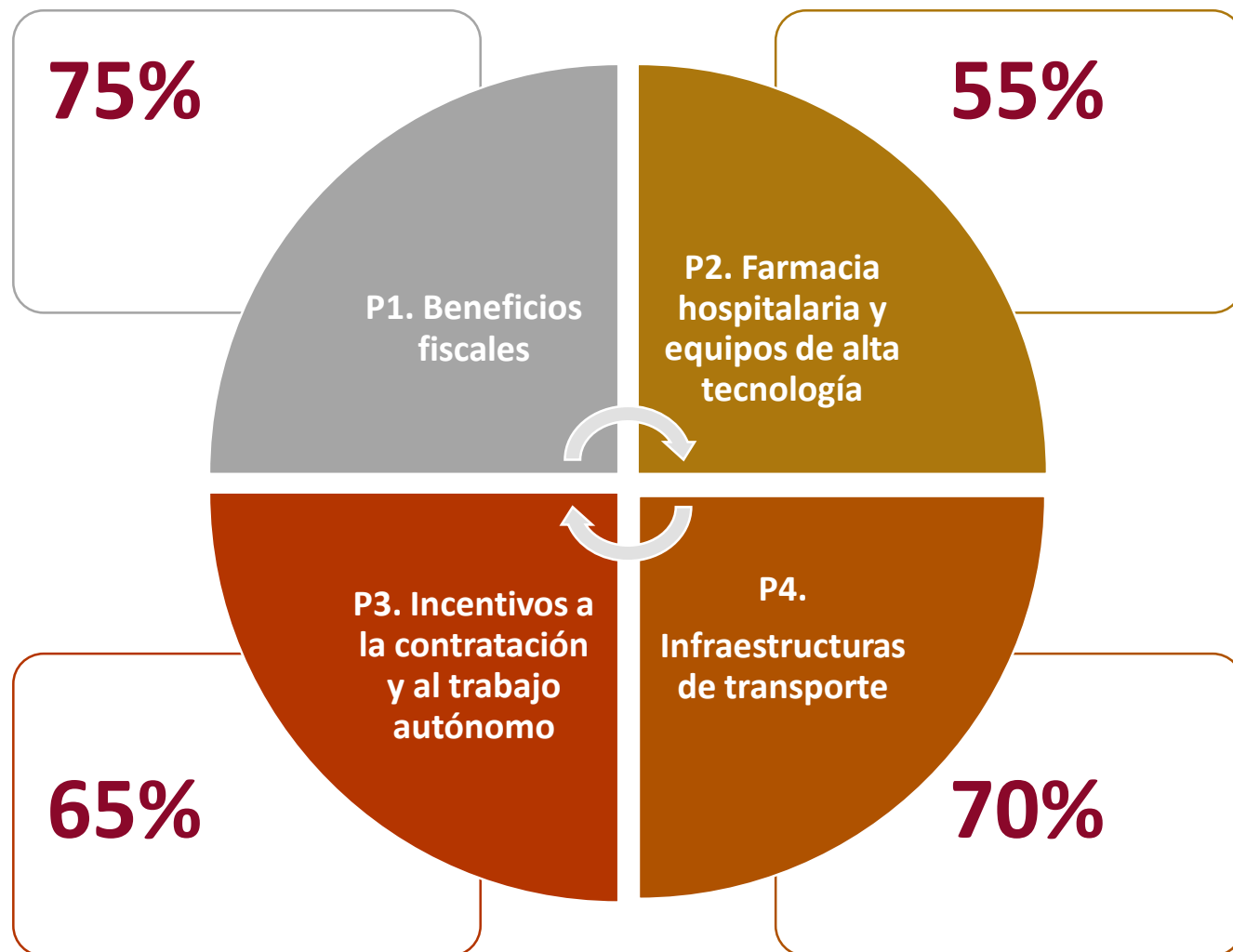
Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

Spending Review – Fase II (2019/2020)

Estado de situación

2 de Marzo de 2020

Se evalúan 4 cuatro proyectos detallados en el [Plan de Acción](#). Presentan distinto grado de realización



Todos por encima del 50%

Objetivo

Finalización antes del verano

Adelanto de la entrega con respecto al plazo del encargo: máximo 1 de octubre 2020

Detalle del grado de realización por proyecto y etapa

(% grado de realización)	Análisis descriptivo	Evaluación	Resultados y conclusiones	Situación global
P.1 Beneficios fiscales	90%	75%	60%	75%
P.2 Hospitales	70%	60%	30%	55%
P.3 Incentivos al empleo	80%	75%	40%	65%
P.4 Infraestructuras de transporte	80%	70%	65%	70%

Tres dimensiones de información sobre cada proyecto

1

Objetivos de la evaluación

2

Fuentes de información

3

Metodología de evaluación

1

Beneficios fiscales

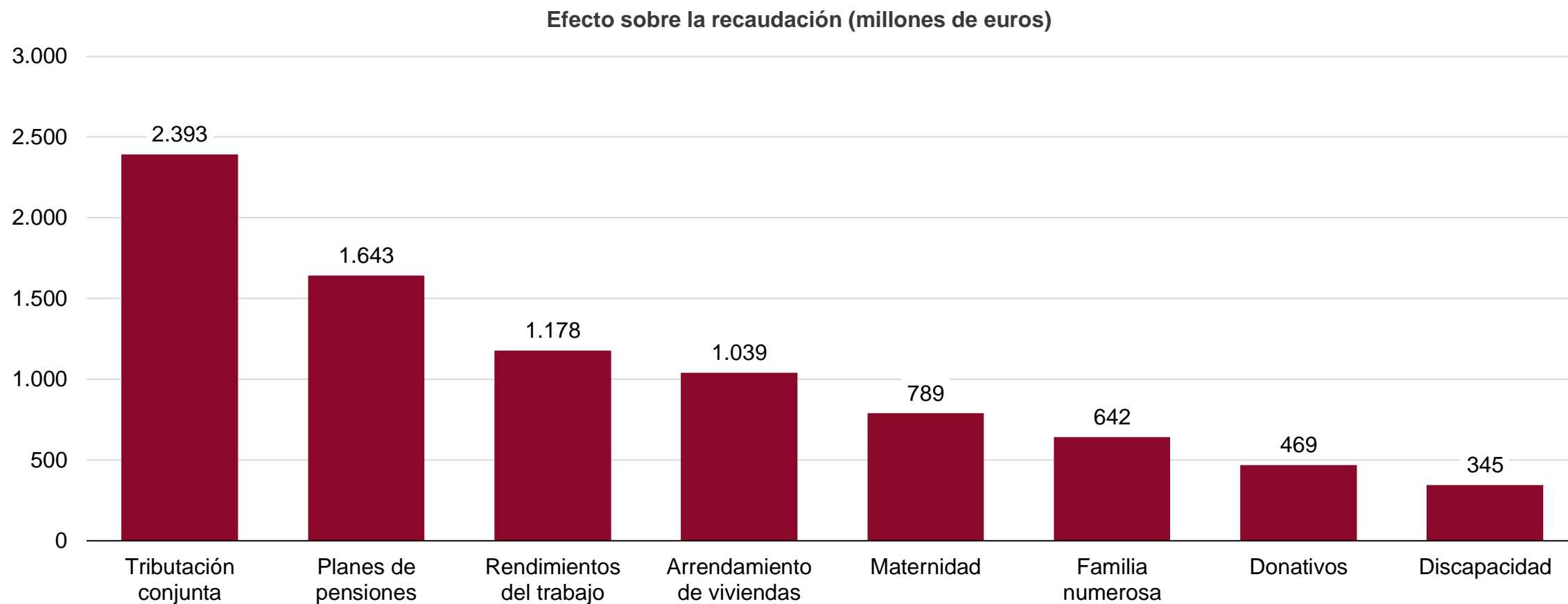
Análisis de 13 beneficios fiscales que suponen un coste recaudatorio anual de 31.800 M€

IRPF	Impuesto Sociedades	IVA e IIEE
Reducción por rendimientos del trabajo	Deducción por inversión en I+D+i	Tipos reducidos: 4% y 10%
Reducción por arrendamiento de viviendas	Tipos reducidos: SICAV y SOCIMI	Exención de educación y sanidad
Reducción por aportaciones a sistemas de previsión social	Deducción por donativos	Exención de servicios financieros
Reducción por tributación conjunta		Tipos reducidos de hidrocarburos
Deducción por donativos		
Deducciones sociales (maternidad, discapacidad, familia numerosa)		

La finalidad del proyecto es evaluar en qué medida los beneficios fiscales analizados cumplen con el objetivo para el que fueron creados

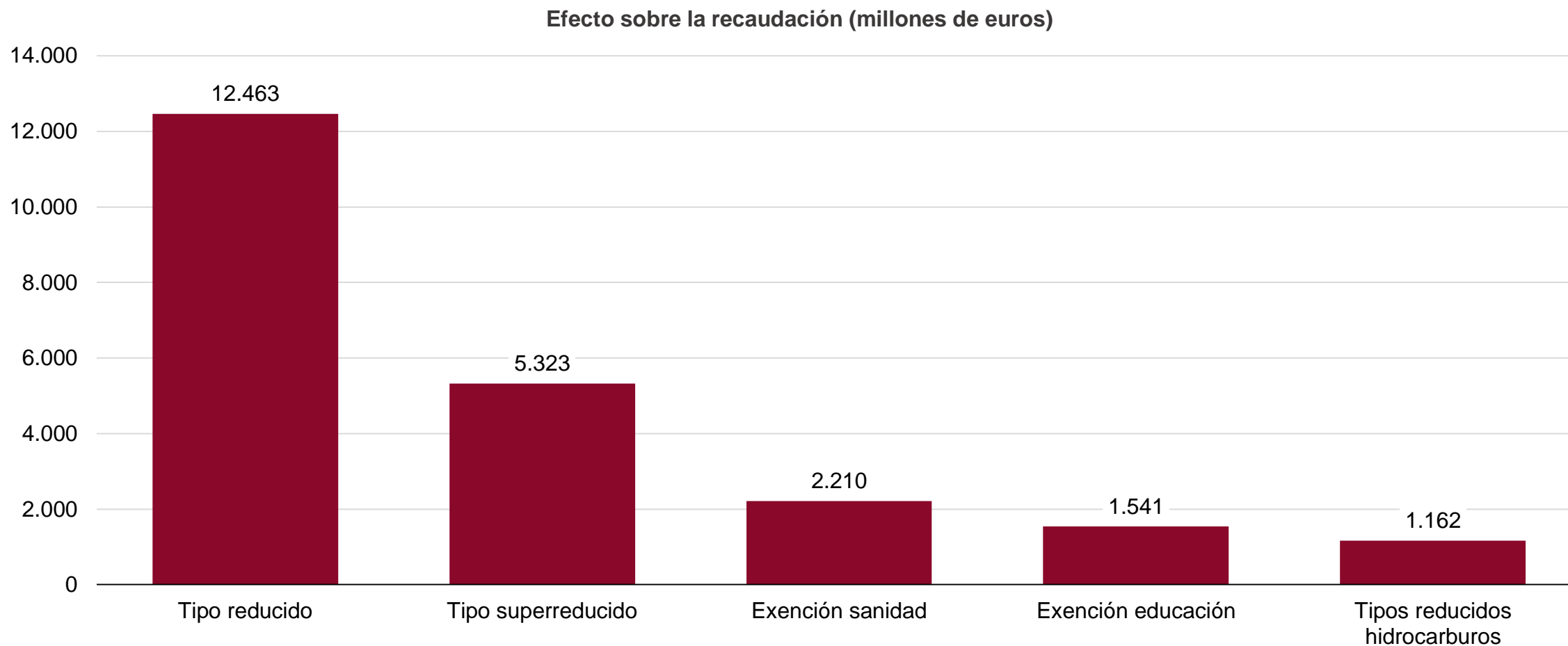
	Beneficio fiscal	Objetivo
IRPF	Reducción por rendimientos del trabajo	Fomentar la oferta laboral de las rentas bajas
	Reducción por arrendamiento de viviendas	Fomentar la oferta de viviendas en alquiler
	Reducción por aportaciones a sistemas de previsión social	Incentivar el ahorro a largo plazo
	Reducción por tributación conjunta	Adecuar el impuesto a los hogares con dos perceptores de renta
	Deducción por donativos	Fomentar la financiación del tercer sector
	Deducciones sociales (maternidad, discapacidad, fam. num.)	Fomentar la natalidad, mejorar la inclusión de personas con discapacidad y la brecha de género
IS	Incentivos al I+D+i	Fomentar la actividad investigadora e innovadora de las empresas
	Tipos reducidos: SICAV y SOCIMI	Fomentar la inversión estratégica e inmobiliaria
	Donativos	Fomentar la financiación del tercer sector
IVA e IIEE	Tipos reducidos: 4% y 10%	Facilitar el acceso a bienes/servicios de primera necesidad o interés estratégico
	Exención: sanidad y educación	Facilitar el acceso a educación y sanidad, y descongestionar el sistema público
	Exención de servicios financieros	Reducir el coste de financiación de hogares y empresas, y armonización UE
	Tipos reducidos de hidrocarburos	Efectos medioambientales

Los beneficios analizados del impuesto sobre la renta de las personas físicas (IRPF) suponen un coste recaudatorio anual de 8.498 M€



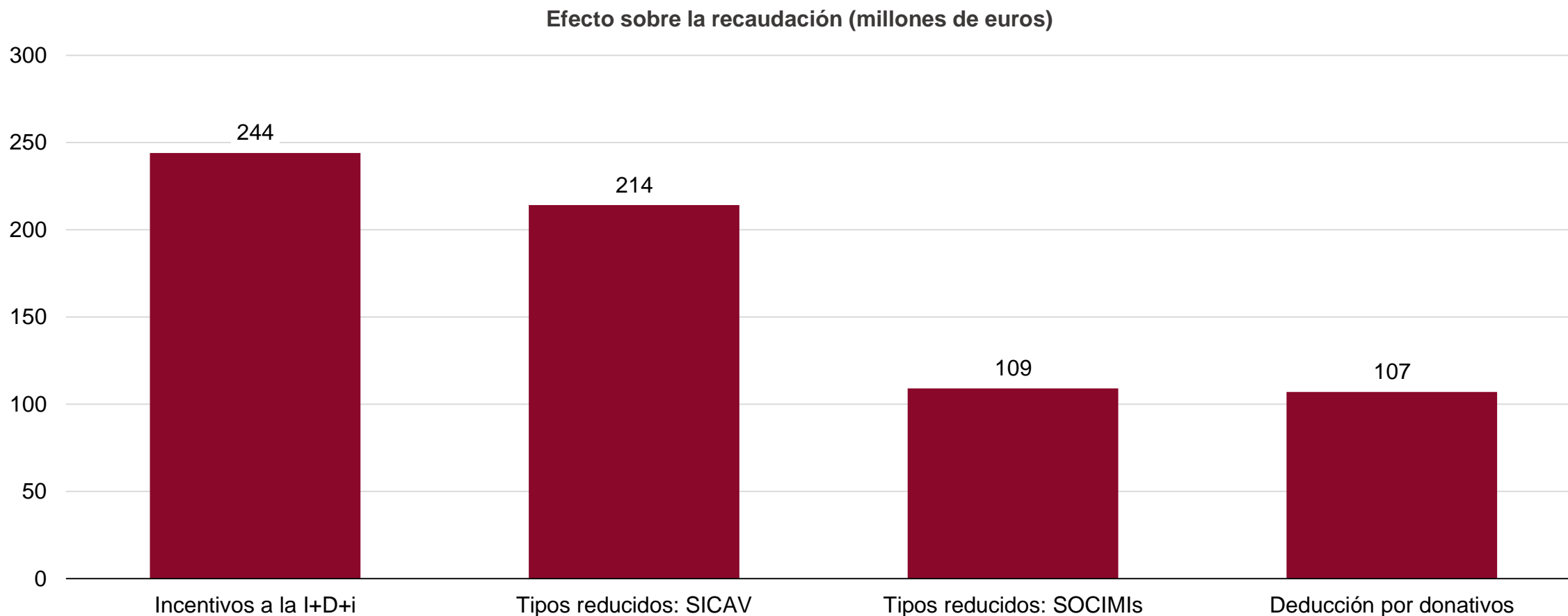
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos proporcionados por la AEAT. Nota: La unidad de análisis en estos gráficos es el individuo.

Los beneficios analizados del impuesto sobre el valor añadido (IVA) e impuestos especiales (IIEE) suponen un coste total 22.700 M€



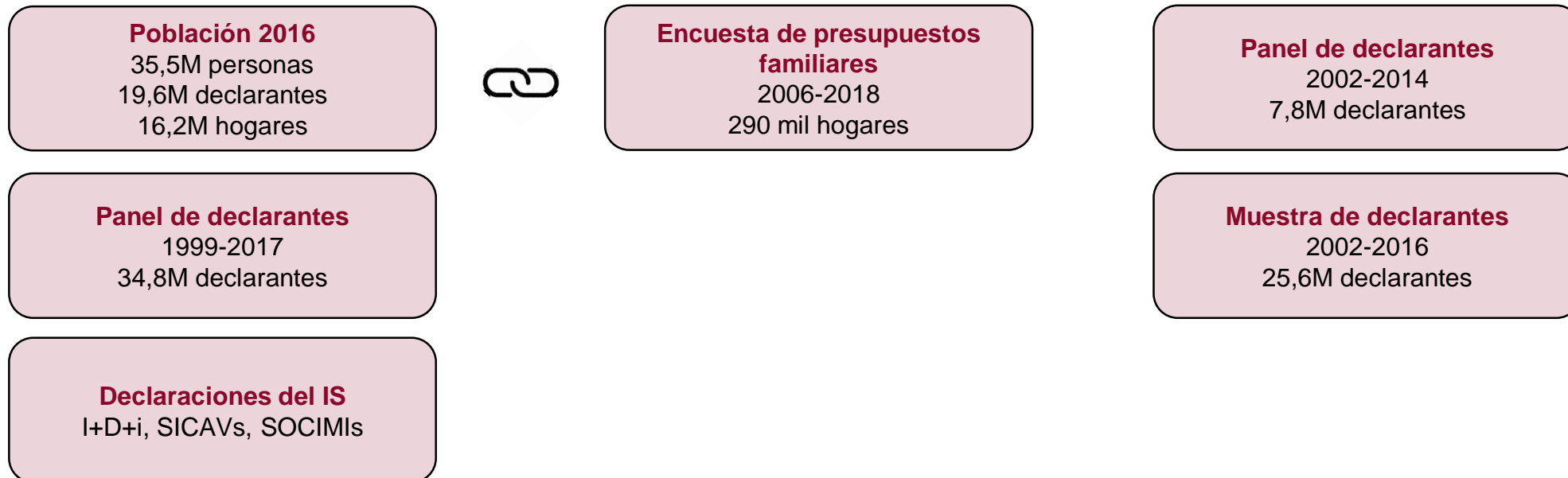
Fuente: Elaboración propia a partir de la Encuesta de Presupuestos Familiares. Nota: La unidad de análisis en estos gráficos es el hogar.

Los beneficios analizados del impuesto de sociedades (IS) suponen un coste recaudatorio anual de 674 M€

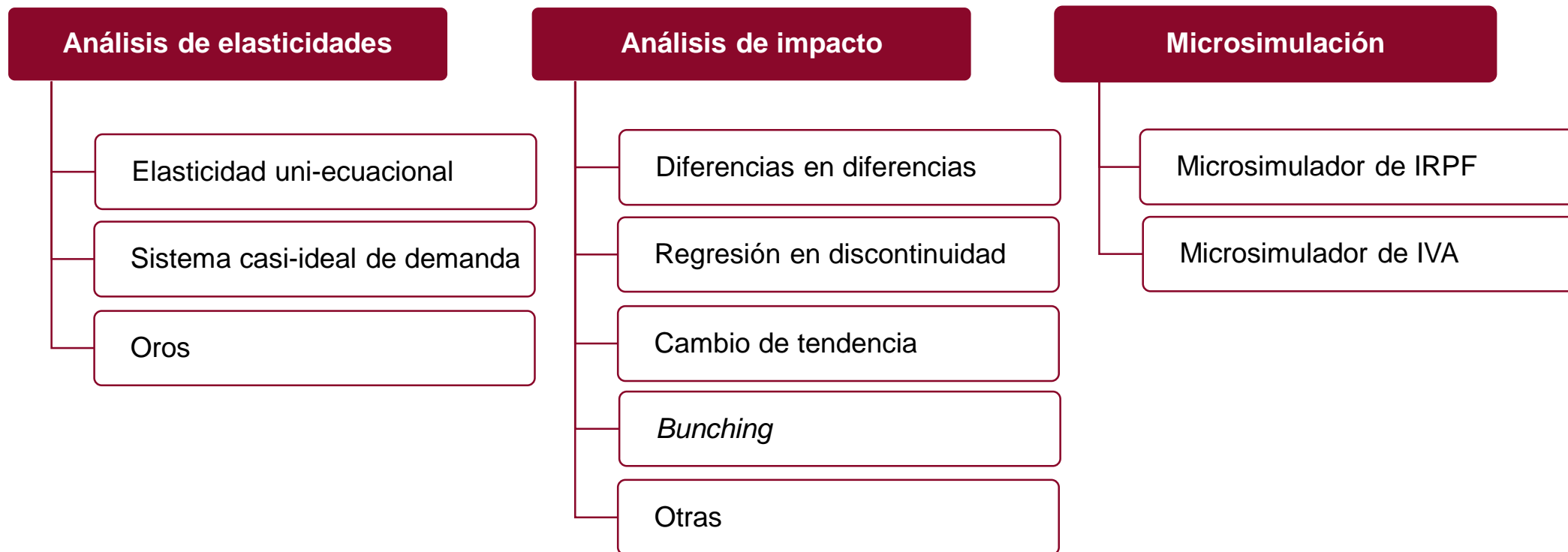


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos proporcionados por la AEAT. Nota: La unidad de análisis en estos gráficos es la empresa.

Fuentes de información: riqueza de las bases de datos y colaboración de las instituciones



Se utilizan metodologías microeconómicas de evaluación de políticas públicas adaptadas a cada beneficio fiscal

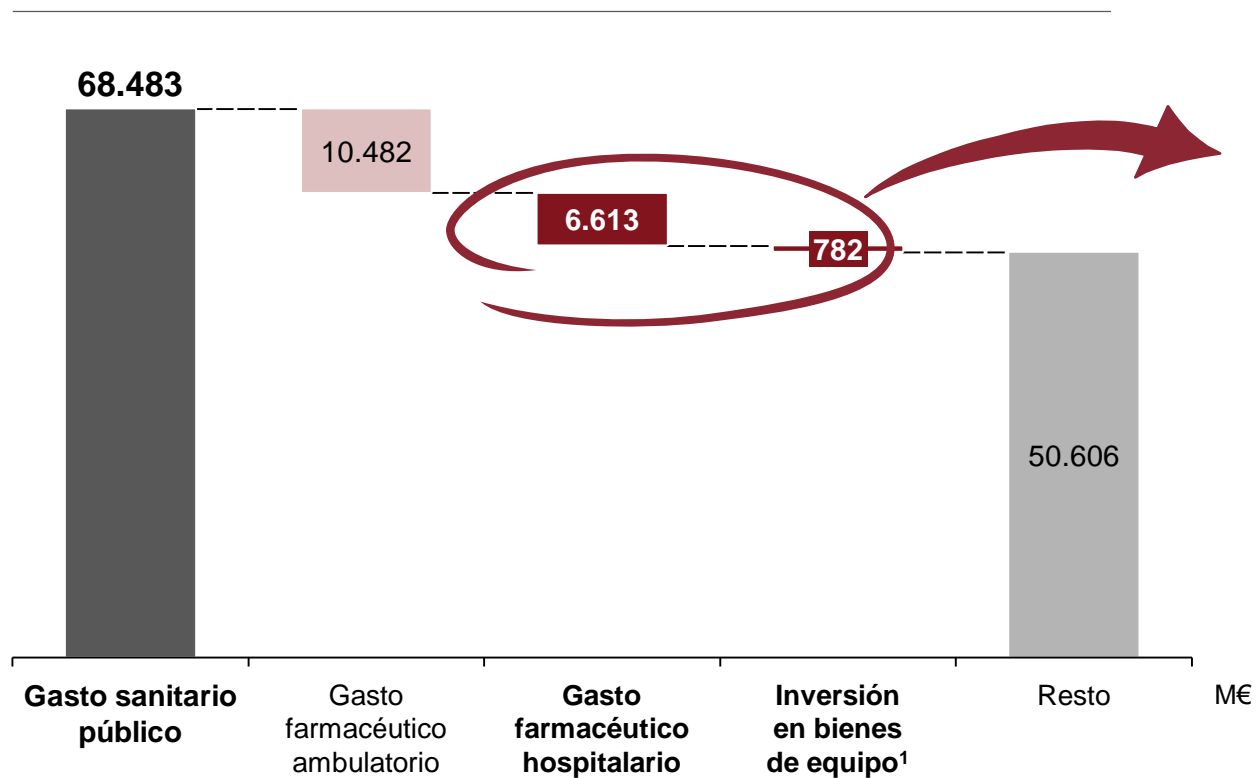


2

Gasto en farmacia
hospitalaria e inversión
en equipos de alta
tecnología del Sistema
Nacional de Salud

El gasto farmacéutico hospitalario y la inversión en bienes de equipo del sistema nacional de salud (SNS) ascienden en conjunto a 7.400 M€ anuales

Composición del gasto público sanitario en España (M€)



7.400 M€

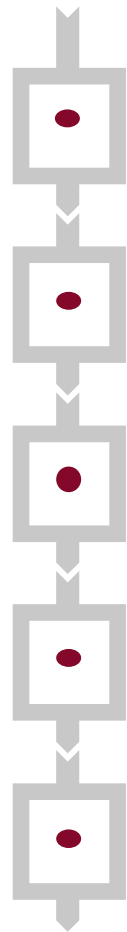
Objeto del análisis

- El **gasto farmacéutico** público total en España ascendió a 17.095 M€ en 2018, lo que supone aproximadamente **una cuarta parte del gasto sanitario total**, y el **1,4% del PIB**.
- El gasto farmacéutico total se compone de **gasto ambulatorio** (analizado en el *Spending Review I*) y de **gasto hospitalario**, el cual se situó, en 2018, en algo más de **6.600 M€**.
- Por su parte, la **inversión en bienes de equipo** alcanzó los **782 M€**, un **1,2% del gasto sanitario total**.

Fuente: MSCBS - Datos de último año disponible: Gasto sanitario público: 2017; gasto farmacéutico ambulatorio y gasto farmacéutico hospitalario: 2018, inversión en bienes de equipo: 2016

(1) El dato hace referencia únicamente a la inversión, sin tener en cuenta el gasto a través de otras fórmulas de adquisición (p.ej. arrendamiento operativo, pago por uso, etc.). Tampoco incluye el gasto en mantenimiento asociado a dicha inversión. La cifra proporcionada no se corresponde únicamente con la inversión en equipos de alta tecnología.

La finalidad del proyecto es revisar y evaluar este gasto con los propósitos específicos de:



Mejorar la **sostenibilidad del gasto hospitalario**

Evaluar su **eficiencia y eficacia**, fomentando el **uso racional** tanto de los medicamentos como de los equipos

Evaluar los **modelos de gestión de compras y contratación** para la adquisición de medicamentos y de la **incorporación y uso del equipamiento de alta tecnología**

Potenciar **modelos eficientes** para la **incorporación de medicamentos innovadores y nuevas tecnologías sanitarias** que aporten valor terapéutico y **evaluación de los existentes**

Proporcionar una serie de **medidas y recomendaciones** para que las distintas Administraciones las pongan en marcha, en caso oportuno

Se apoya en una gran diversidad de fuentes de información

01

Bases de datos

- **Bases de datos públicas**
 - Mº de Sanidad (consumo, CNH, SIAE, INCLASNS, BIFIMED), Mº de Hacienda (indicadores gasto farmacéutico), FENIN, IDIS, OCDE.
- **Bases de datos no públicas**
 - Consumo hospitalario del Mº de Sanidad, CMBD, AEMPS (horizon scanning).

02

Cuestionarios

- **Cuestionario sobre farmacia hospitalaria**
 - Dirigido a hospitales y Servicios de Salud de las CC.AA.
- **Cuestionario sobre equipos de alta tecnología**
 - Dirigido a hospitales y Servicios de Salud de las CC.AA.

03

Entrevistas

- **Entrevistas a una selección de 45 – 50 hospitales**
 - Representación de todas las CC.AA.
 - Centros de distinta naturaleza y con diferentes modalidades de gestión.

04

Revisión de literatura

- **Búsqueda y recopilación de información relevante**
 - Nacional
 - Internacional

05

Reuniones de trabajo con grupos de interés relevantes

- **Grupos de trabajo con CC.AA.**
- **Reuniones con la Administración y entidades públicas**
 - Mº de Sanidad, Mº de Hacienda, CNMC, OIReScon, Consejo de Transparencia, INGESA.
- **Otros grupos de interés**
 - SEFH, BIOSIM, Farmaindustria, FENIN, CGCOF, IMAS-FACME, SERAM.

06

Sesiones de trabajo con expertos

- **Sesiones de trabajo con distintos expertos**
 - Ámbito de farmacia hospitalaria
 - Ámbito de economía de la salud
 - Ámbito de farmacología
 - Ámbito de calidad asistencial e indicadores en salud
 - Ámbito de alta tecnología

Mapa de los 41 centros en los que se han realizado entrevistas a 20.02.2020

Galicia

1. Complejo Hospitalario Universitario de Vigo
2. Hospital de Montecelo (Área Sanitaria de Pontevedra)

Asturias

3. Hospital Universitario Central de Asturias

Cantabria

4. Hospital Universitario Marqués de Valdecilla

Extremadura

29. Complejo Hospitalario Universitario de Badajoz

Castilla La Mancha

30. Hospital General de Ciudad Real (P)
31. Complejo Hospitalario de Toledo (P)

Madrid

32. Complejo Hospitalario Gregorio Marañón
33. Hospital Universitario Puerta de Hierro Majadahonda
34. Hospital Rey Juan Carlos
35. Fundación Jiménez Díaz
36. Hospital Universitario 12 de octubre

Castilla y León

37. Complejo Asistencial Universitario de Salamanca
38. Hospital Clínico Universitario de Valladolid
39. Complejo Asistencial Universitario de Burgos

Canarias

40. Complejo Hospitalario Universitario de Gran Canaria Dr. Negrín
41. Complejo Hospitalario Universitario Ntra. Sra. de Candelaria

País Vasco

5. Hospital Universitario de Cruces
6. Organización Sanitaria Integrada Alto Deba

Navarra

7. Complejo Hospitalario de Navarra

La Rioja

8. Hospital San Pedro

Aragón

9. Hospital Universitario Miguel Servet (P)
10. Hospital Clínico Universitario Lozano Blesa (P)

Cataluña

11. Hospital de La Santa Creu i Sant Pau
12. Hospital Universitari de Bellvitge
13. Hospital Clínic de Barcelona
14. Hospital de Mataró
15. Hospital de Sant Pau i Santa Tecla

Comunidad Valenciana

16. Hospital Universitario y Politécnico La Fe
17. Hospital Universitario Dr. Peset Aleixandre
18. Fundación Instituto Valenciano de Oncología
19. Hospital de Manises
20. Hospital General Universitario de Alicante

Baleares

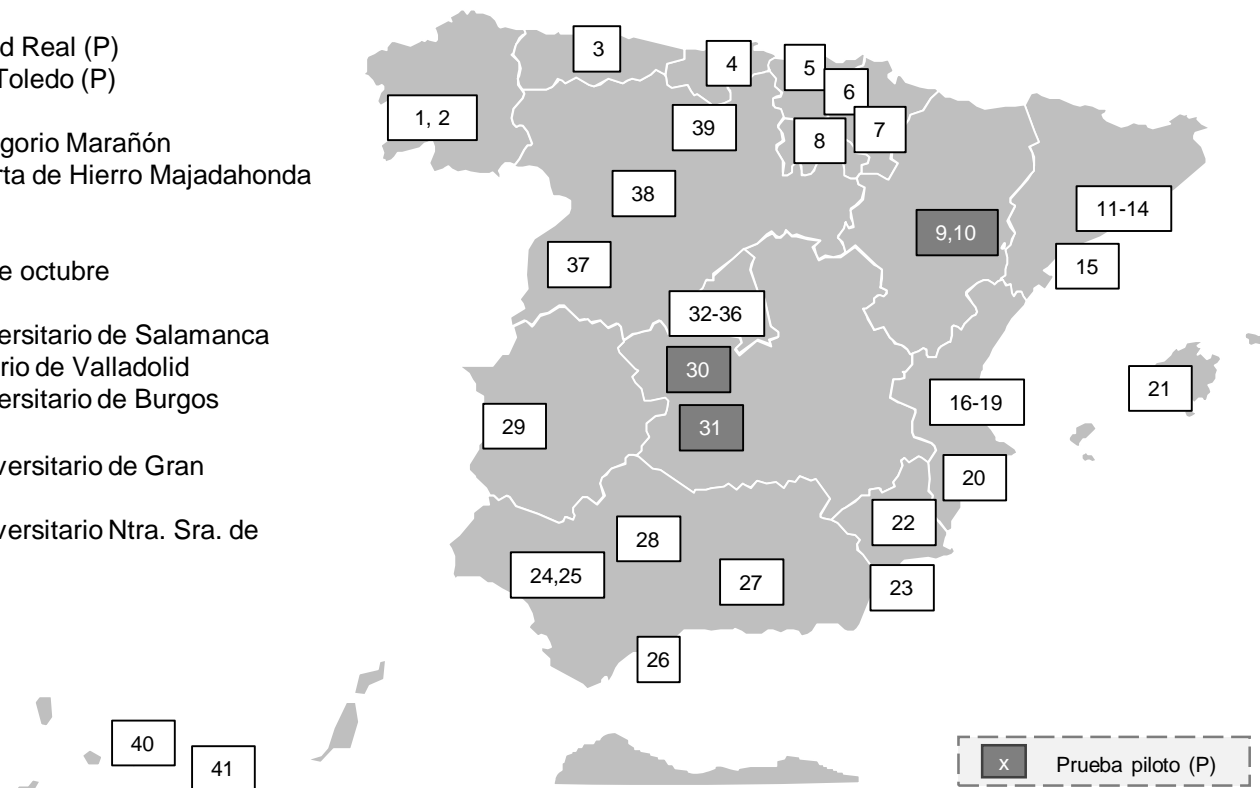
21. Hospital Universitario Son Espases

Murcia

22. Hospital Clínico Universitario Virgen de la Arrixaca
23. Complejo Hospitalario Universitario de Cartagena

Andalucía

24. Hospital Universitario Virgen el Rocío
25. Hospital Universitario Virgen De Valme
26. Hospital Costa Del Sol
27. Hospital Universitario San Cecilio
28. Hospital Universitario Reina Sofía



x Prueba piloto (P)

Metodologías utilizadas en la evaluación



Análisis cuantitativos

- Tratamiento de la información
- Análisis descriptivo y estadístico
- Análisis econométrico (series temporales, modelos autorregresivos, datos de panel)
- Análisis de eficiencias y de fronteras estocásticas de producción
- Análisis prospectivo a futuro (*horizon scanning*)



Análisis cualitativos

- Revisión de documentación y literatura
- Revisión de regulación y normativa
- Análisis farmacológico
- Análisis comparativo
- Entrevistas

3

Incentivos a la contratación y al trabajo autónomo

Se evalúan 7 tipos de incentivos en el periodo 2012 - 2018

1. Menores de 30 años
2. Mayores de 45 años
3. Mujeres con infrarrepresentación en determinados sectores
4. Transformación de contratos temporales en indefinidos
5. Tarifa plana de trabajadores autónomos
6. Bonificaciones y reducciones al trabajo autónomo de carácter específico
7. Personas con discapacidad

La finalidad del proyecto es evaluar en qué medida los incentivos analizados cumplen con el objetivo para el que fueron creados

Tipo de incentivo	Objetivo
Menores de 30 años	Facilitar la obtención y el mantenimiento del empleo en jóvenes
Mayores de 45 años	Facilitar la obtención y el mantenimiento del empleo en mayores
Mujeres con infrarrepresentación en determinados sectores	Facilitar la inserción laboral de la mujer
Transformación de contratos temporales en indefinidos	Fomentar la contratación indefinida
Tarifa plana de trabajadores autónomos	Fomentar el emprendimiento
Bon. y red. al trabajo autónomo de carácter específico	Favorecer la maternidad y la conciliación de la vida personal y familiar
Personas con discapacidad	Fomentar la inserción laboral de las personas con discapacidad

Se aborda también un **análisis desde la perspectiva de la empresa** sobre los efectos de estos incentivos en el empleo neto y la existencia de posible efecto sustitución

Los incentivos evaluados suponen unos 2.000 millones de euros anuales y se clasifican para el análisis en función de dos variables

Población a la que van dirigidos

Tipo de empleo que incentivan

	Menores de 30 años	Mayores de 45 años	Personas con discapacidad	General	TOTAL	Millones de €
Indefinido	39,0	49,1	246,4	53,7	388,2	
Indefinido y temporal	12,9		519,3		532,2	
Temporal			50,0		50,0	
Conversión a indefinido	46,6				46,6	
Tarifa Plana	188,7		15,0	445,9	649,6	
Autónomos				111,9	111,9	
Formación o prácticas	270,8		0,6		271,4	
TOTAL	558,0	49	831,3	611,5	2.049,9	

Fuente: Elaboración propia a partir de las bases de datos de bonificaciones y reducciones.

Se cubre el **80% del total de bonificaciones y reducciones en las cuotas a la Seguridad Social**, sin tener en cuenta las reducciones del régimen agrario

Fuentes de información



Historial laboral entre 2005 y 2018 de los beneficiarios de incentivos

2011-2018

7 M beneficiarios

Muestra Continua de Vidas Laborales

2007-2017

1,2 M individuos/año



Reducciones en las cuotas a la Seguridad Social

2011-2018

3,3 M beneficiarios

Bonificaciones en las cuotas a la Seguridad Social

2011-2018

5,2 M beneficiarios

Panel Empresa Trabajador PET (piloto)

2011-2014

263 mil empresas

5,9 M trabajadores

Central de Balances (CBB)

BBDD información depositada

Registros Mercantiles

111 mil empresas

BANCO DE ESPAÑA



La evaluación utiliza metodologías cuantitativas y cualitativas adaptadas a cada tipo de incentivo

Análisis de impacto

Diferencias en diferencias

Regresión en discontinuidad

Modelos de duración

Otros

Técnicas cualitativas

Revisión de la literatura

Análisis documental

Comparativa internacional

4 Infraestructuras de transporte

Se evalúan cerca de 420.000M € de stock de infraestructuras y unos 13.500M de flujo de inversión anual

PERIODO 1986-2016 (€ constantes base 2010)



258.767 M€



30.931 M€



416.241 M€



101.056 M€



25.485 M€



13.427 M€
Por año



Structural Reform
Support (SRSS)

El Servicio de reformas estructurales de la Comisión Europea participa en el proyecto

El objetivo del estudio es la inversión en infraestructuras del transporte realizadas durante los últimos 25 años

- La evaluación se realiza considerando las necesidades de la actual red de transporte en España **de forma holística**
- Se efectúa un **análisis general** de las **inversiones y la gobernanza** de las infraestructuras de transporte y de su **racionalidad** y se define un marco conceptual para **tres casos de estudio**:
 - Red de alta velocidad ferroviaria
 - Red de transporte metropolitano de Cercanías
 - Subvenciones para el fomento de la conectividad de los territorios extra peninsulares
- El objetivo es extraer conclusiones y, en su caso, ofrecer **recomendaciones**

Fuentes de Información: bases de datos y fuentes nunca antes disponibles

Alta Velocidad Ferroviaria

- Inversiones en infraestructuras de Alta Velocidad y material rodante
(RENFE y ADIF)
- Costes e ingresos operacionales detallados
(RENFE y ADIF)
- Matriz Origen Destino de todo el transporte nacional y para todos los modos de transporte colectivo
(M. Fomento)

Transporte metropolitano de Cercanías

- Inversiones en infraestructura y material rodante
- Datos globales de oferta y demanda de transporte en todos los modos de transporte metropolitano
- Costes e ingresos operacionales.
(RENFE y ADIF)

Subvenciones a la conectividad extra peninsular

- 150 Millones datos de pasajes subvencionados y su importe
(DG Aviación Civil)
- 5 millones de vuelos nacionales.
(AENA)
- Cruce de los pasajes con los datos de renta
(Agencia Tributaria)

Metodología utilizadas en la evaluación



Análisis cuantitativos

- Tratamiento de la información
- Análisis descriptivo y estadístico
- Análisis econométrico (regresiones en discontinuidad y cuantílicas, regresiones de convergencia)
- Análisis coste- beneficio
- Índices de eficiencia



Análisis cualitativos

- Revisión de documentación y literatura
- Revisión de regulación y normativa
- Análisis de comparativa internacional
- Entrevistas

