



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

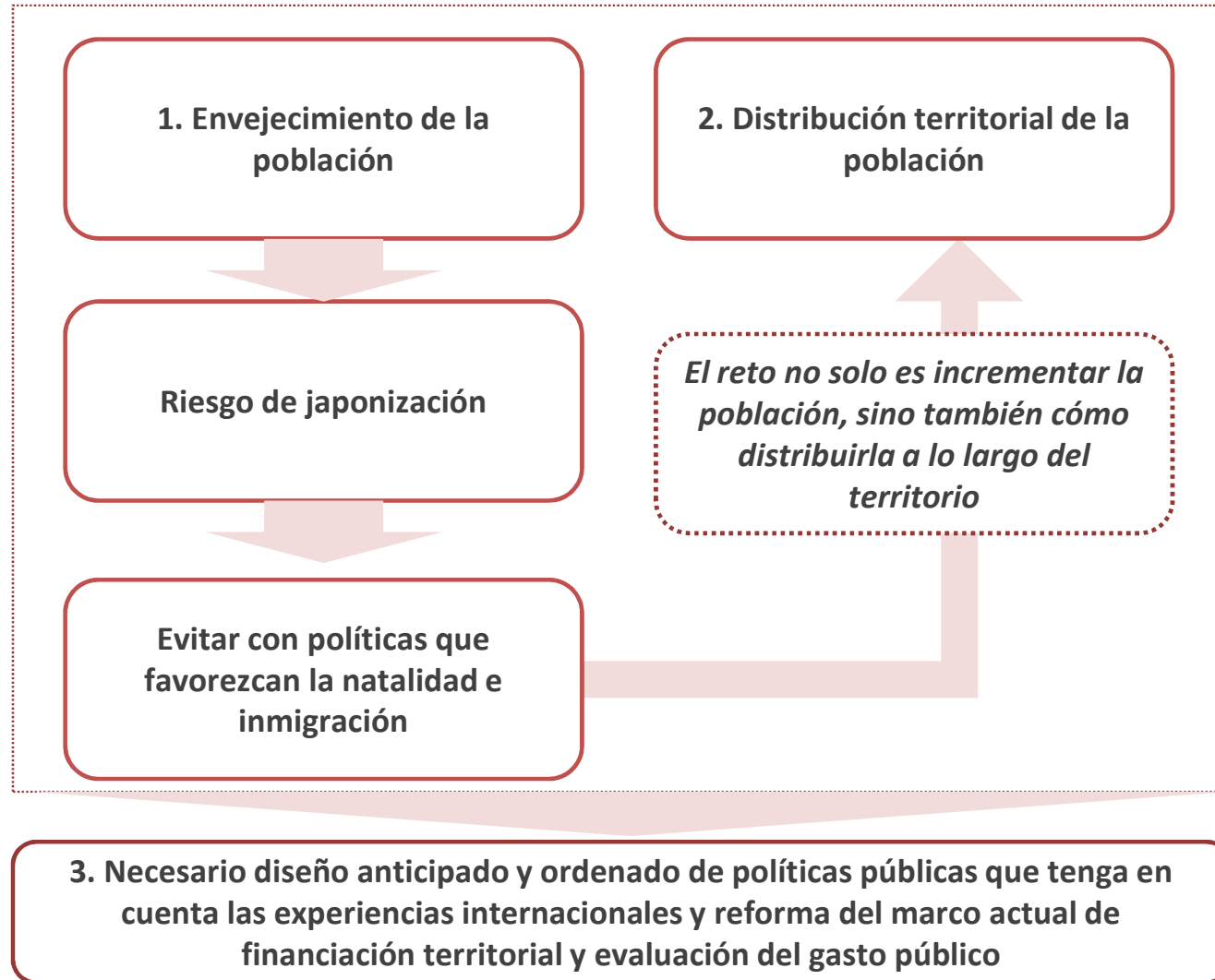
Demografía: uno de los grandes retos de la economía española

José Luis Escrivá
Consejo Económico y Social de Aragón
30 de septiembre de 2019

Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

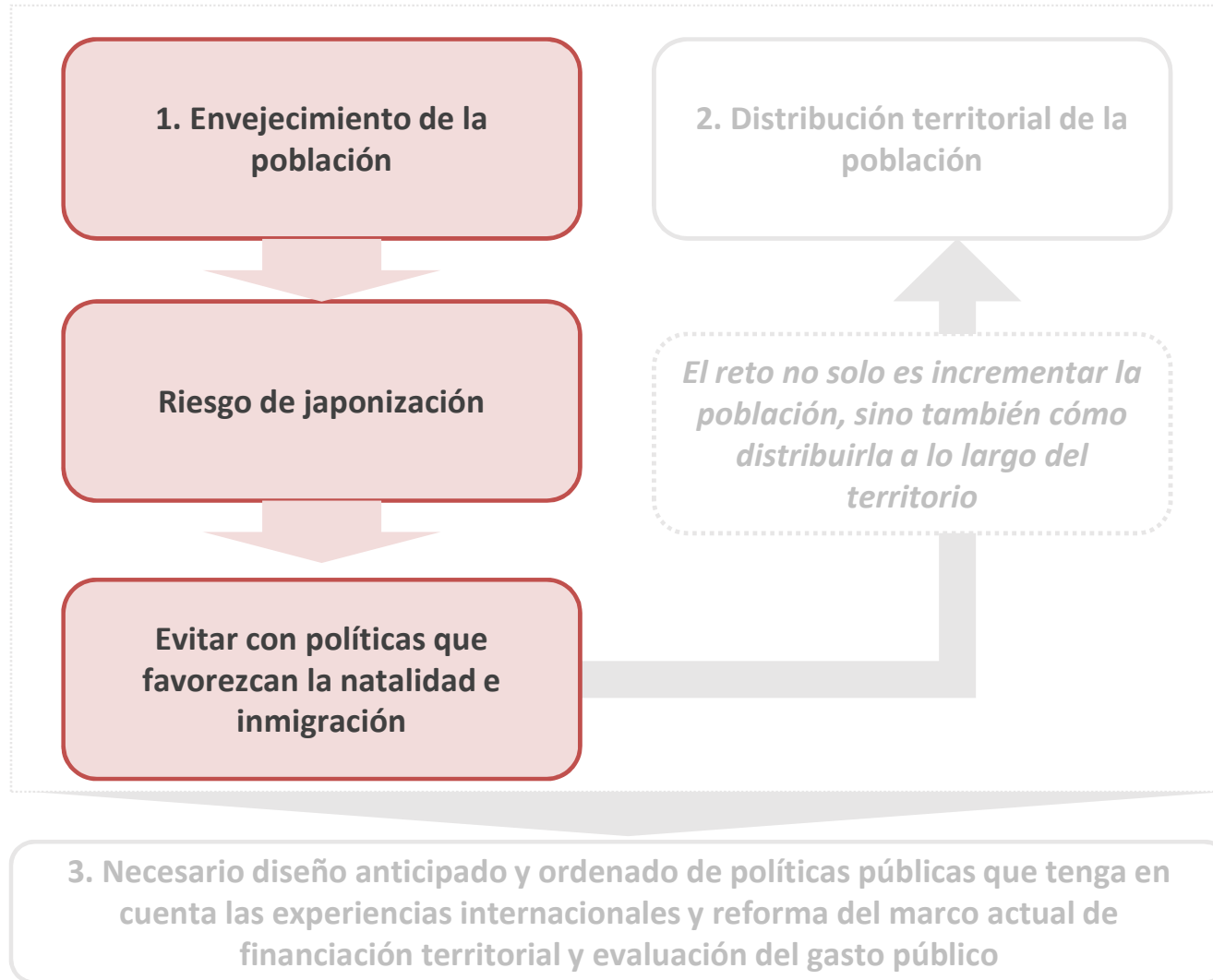
Retos a los que se enfrenta la economía española



Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

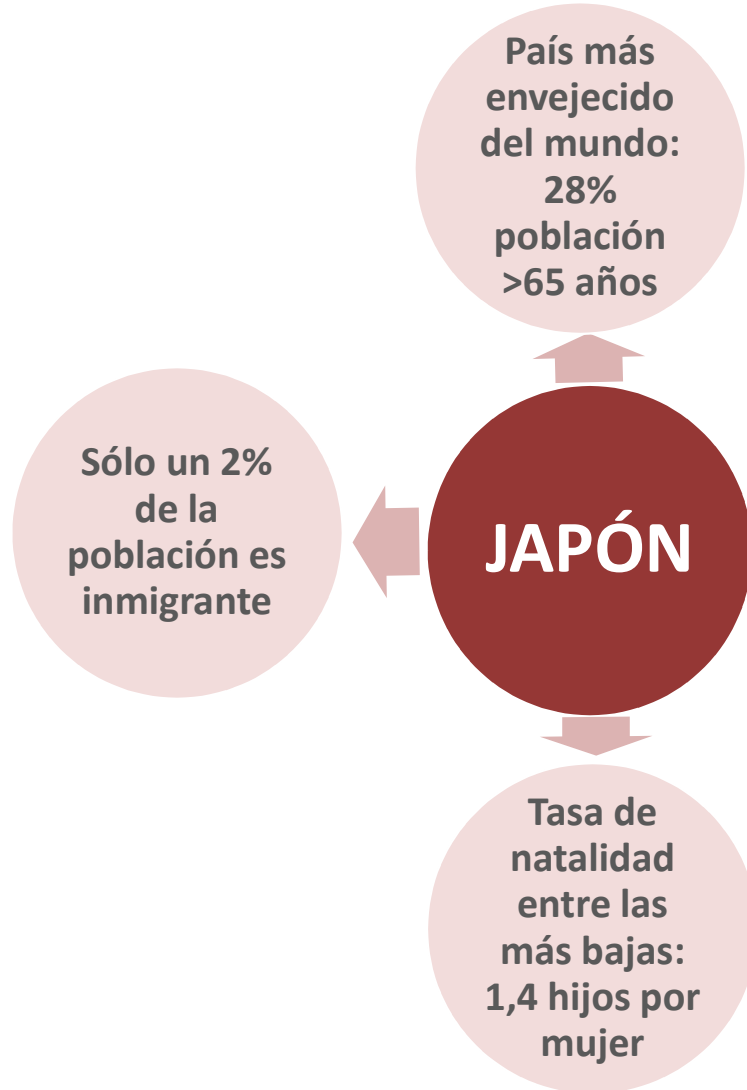
Retos a los que se enfrenta la economía española



Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

1. El envejecimiento de la población a. Riesgo de japonización de la economía española



El porcentaje de personas mayores que comente delitos para ir a la cárcel y tener cubiertas sus necesidades básicas ha pasado del 2% al 20% en solo 30 años



Japón se abre por fin a la inmigración: "Sin ellos estamos destinados a la desaparición"

JAVIER ESPINOSA | Hamamatsu (Japón) | 23 MAR. 2019 | 02:26



Fuente: Ministerio de Justicia de Japón. El Mundo



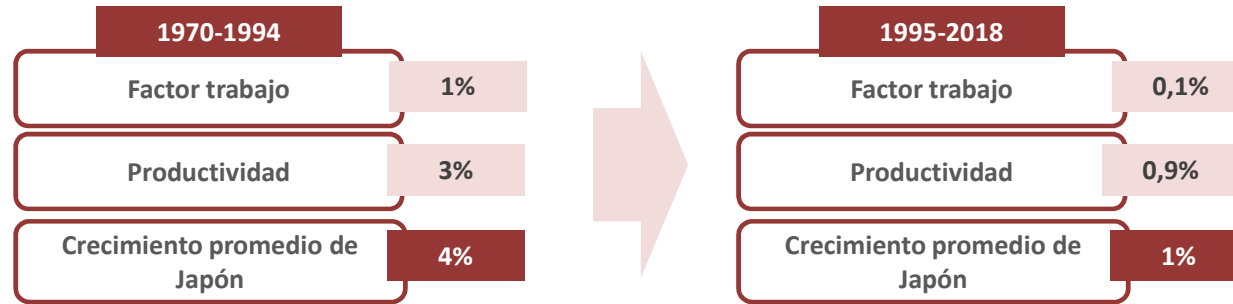
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

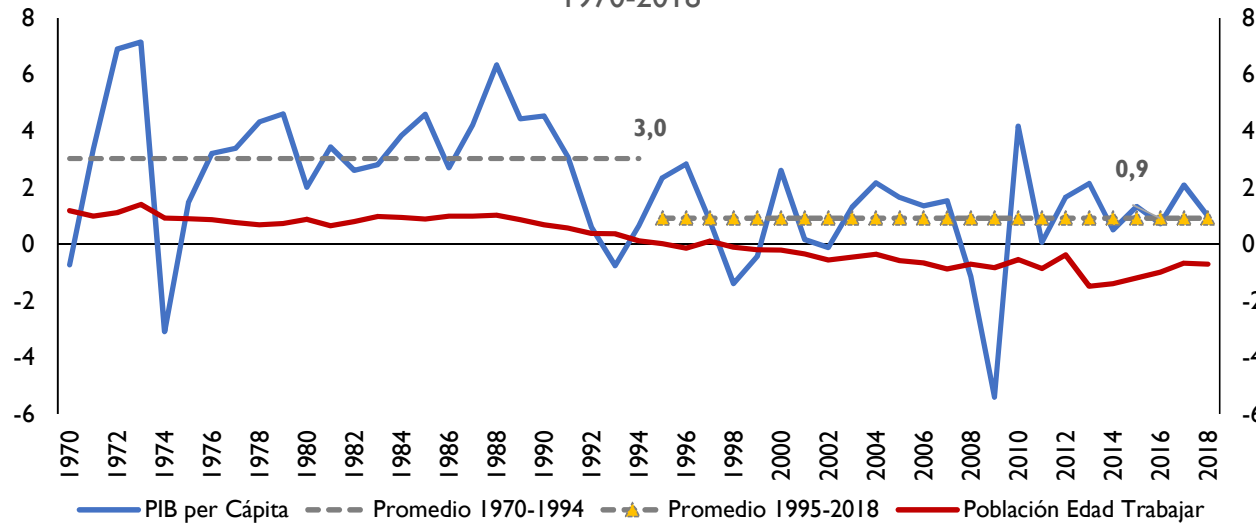
1. El envejecimiento de la población

a. Riesgo de japonización de la economía española

La economía japonesa ha experimentado una fuerte ralentización coincidiendo con la caída iniciada a partir de 1995 en su población en edad de trabajar



Japón. Evolución del PIB *per cápita* y de la población en edad de trabajar 1970-2018



Fuente: Banco Mundial y OCDE



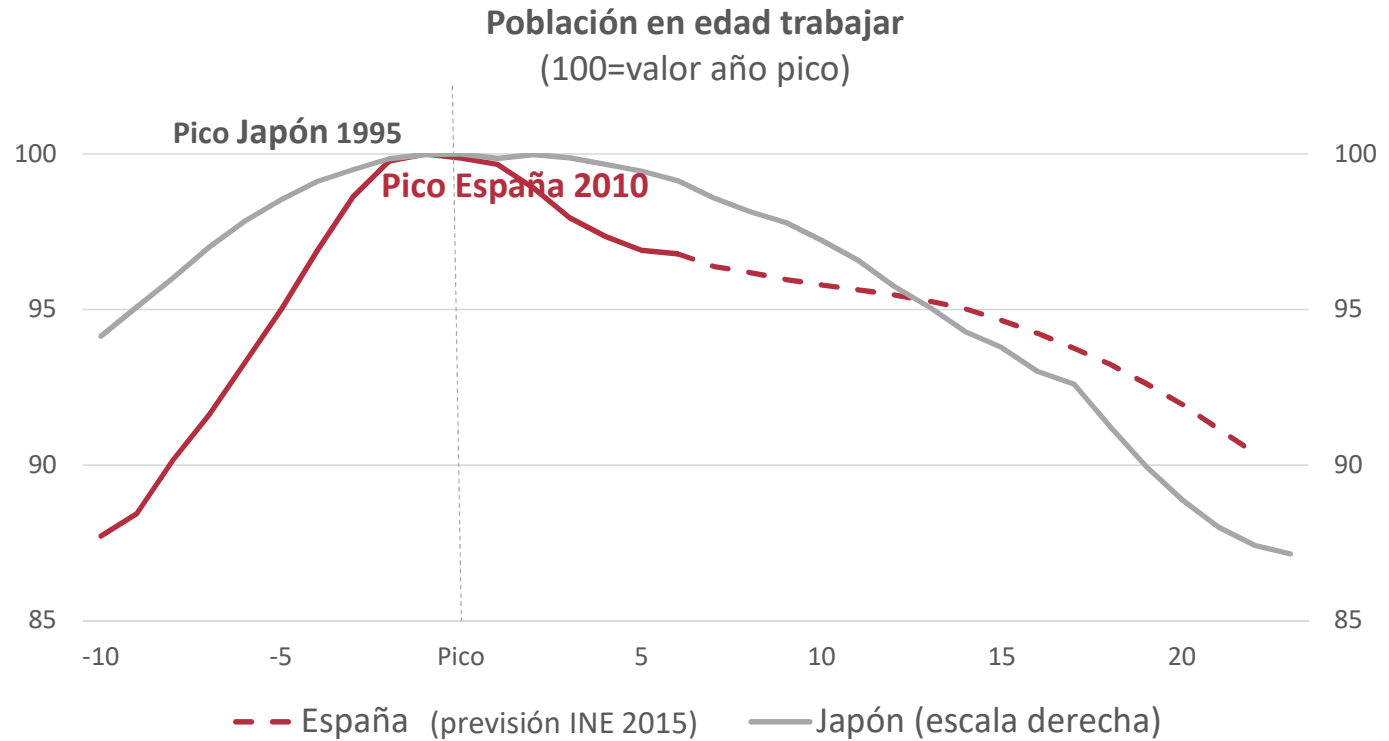
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

1. El envejecimiento de la población

a. Riesgo de japorización de la economía española

España ha seguido la trayectoria de Japón en la población en edad de trabajar con un decalaje de 15 años

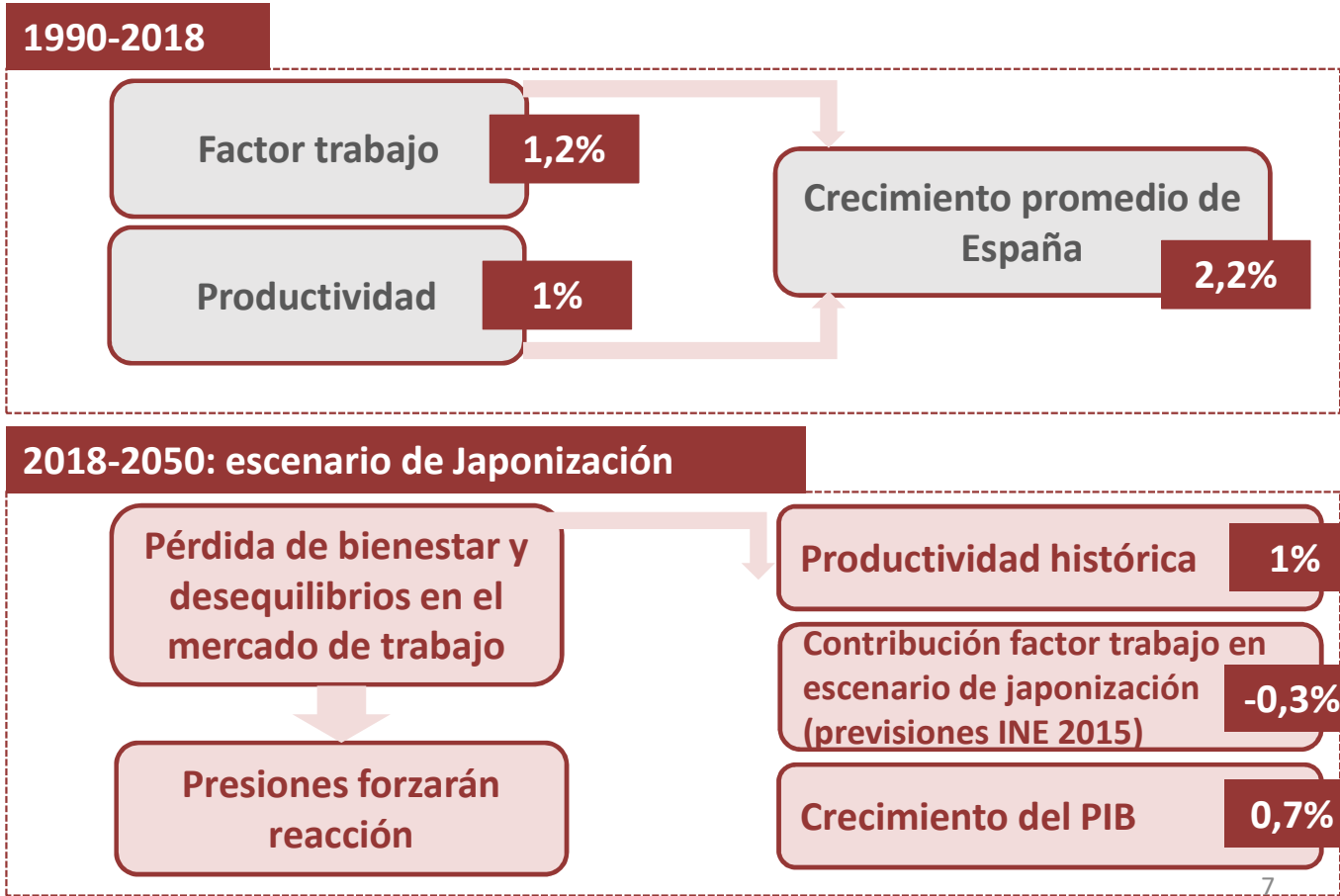


Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

a. Riesgo de japonización de la economía española

Si España continua siguiendo el ejemplo japonés y el factor trabajo deja de aportar al crecimiento, podría estancarse en el 0,7%



Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

b. ¿Cuál es la visión de AIReF sobre el riesgo de japorización?

Ante el riesgo de japorización, necesario contar con previsiones de calidad y transparentes

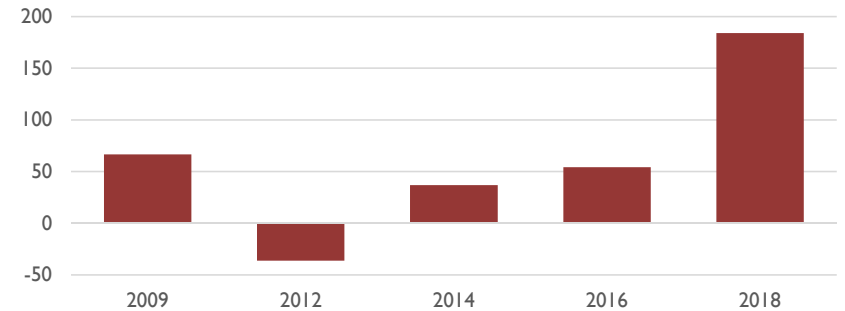
Limitaciones de las previsiones existentes:

- El INE o Eurostat no realizan previsiones, sino **proyecciones**
 - No incorporan *incertidumbre*,
 - Meras extrapolaciones
 - Los usuarios las utilizan como si fueran *previsiones centrales* de una distribución de probabilidades
- No existe una **visión coherente** de los elementos vertebradores de las previsiones a **largo plazo**: demografía, mercado de trabajo, productividad, etc.

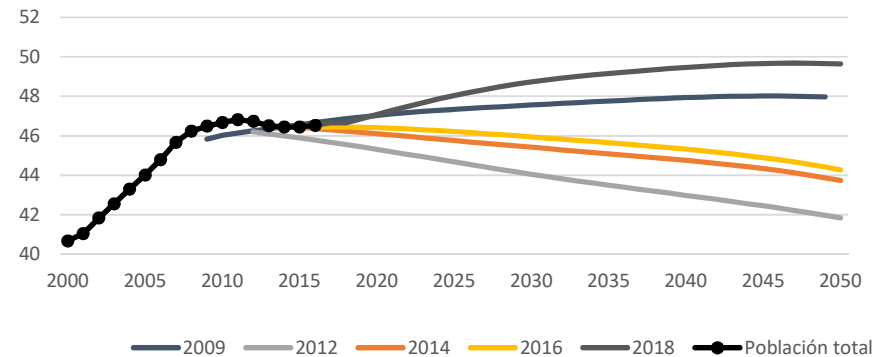


Inestabilidad y volatilidad en la proyecciones

Proyecciones INE saldo migratorio promedio hasta 2050
(miles de personas)



Proyecciones de población elaboradas por el INE
(millones de personas)



Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

c. Metodología de la AIReF

La AIReF aplica una metodología transparente y consistente: últimas previsiones de octubre 2018

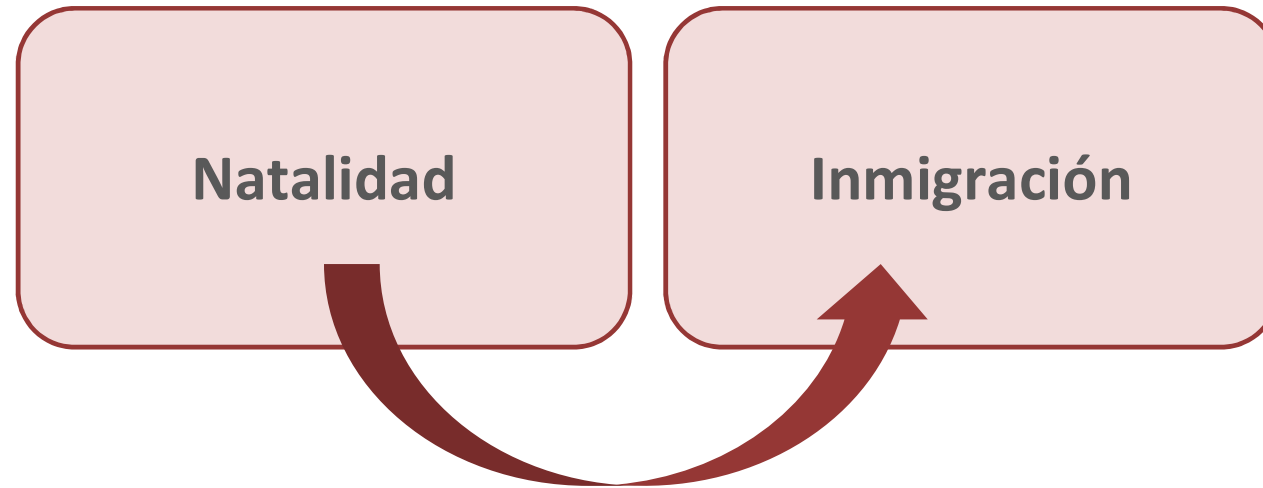
	INE	Eurostat	AIReF
Modelo general	Método de las cohortes (componentes)		
Desglose por género	Sí		
Desglose por edad	Edades simples: 1 100+		
Desglose por nacionalidad	Sí	No	Sí
Fecundidad	<p>Determinista: establecimiento de hipótesis de evolución de los parámetros clave</p> <p>Hipótesis: ?</p>	<p>Mixto: extrapolación de tendencias combinado con una convergencia a largo plazo entre los países</p>	<p>Estocástico: modelo dinámico condicionado a las de un panel de países europeos</p>
Mortalidad	<p>Determinista: proyección de esperanza de vida mediante una función logit</p>	<p>Determinista: proyección a una esperanza de vida estimada en función a información sobre tendencias pasadas</p>	<p>Estocástico: modelo dinámico condicionado a las de un panel de países europeos</p>
Inmigración / Emigración	<p>Mixto: extrapolación de tendencias con una convergencia en el LP a valores fijados por expertos</p> <p>Valores largo plazo: ?</p>	<p>Mixto: extrapolación de tendencias combinado con una convergencia a largo plazo por clusters entre los países.</p>	<p>Estocástico: modelo gravitatorio multilateral</p>



1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

d. Previsiones de AIReF en línea con los países del entorno

Partiendo de este modelo y asumiendo la implementación de políticas públicas, la AIRef prevé que España siga un comportamiento similar al de los países de su entorno y la población crezca gracias a factores endógenos



La mejora de la natalidad es un factor importante pero en absoluto suficiente: la inmigración es el factor decisivo para garantizar el crecimiento demográfico

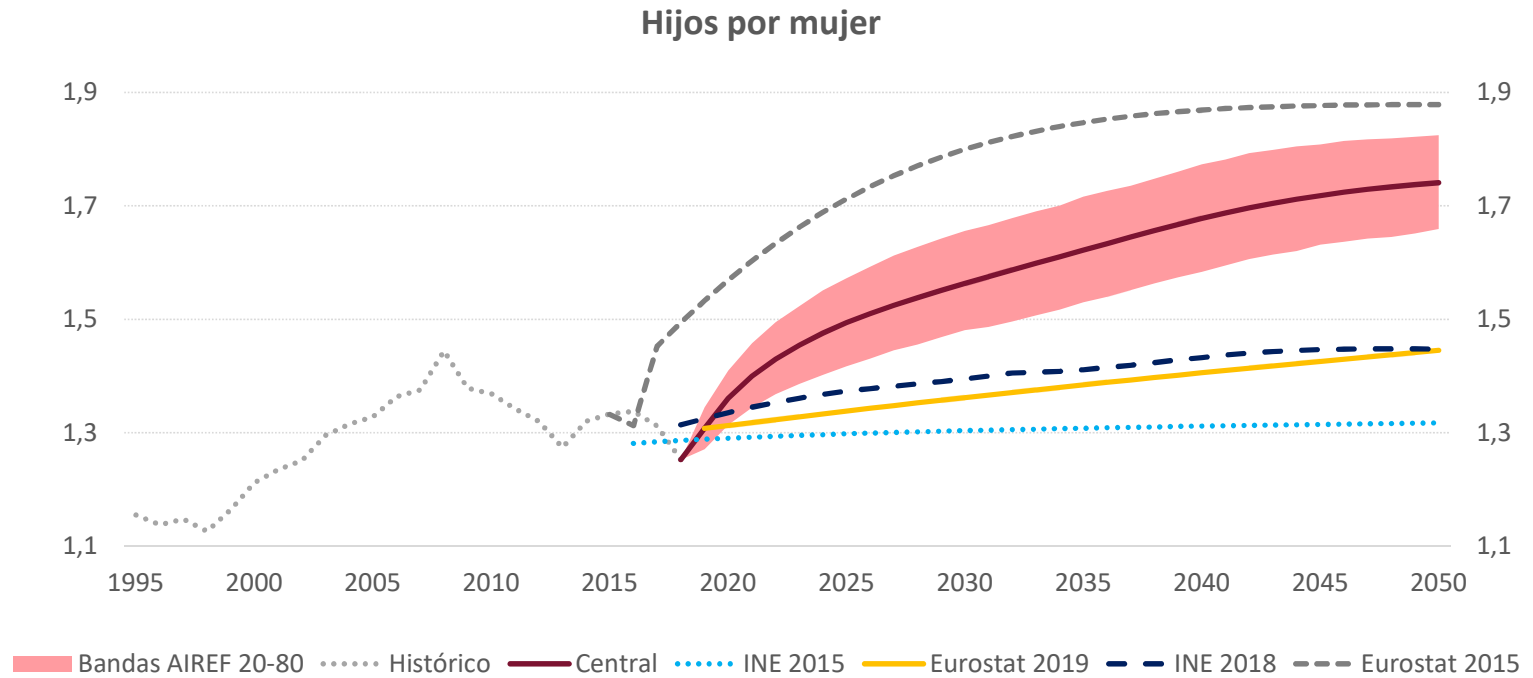
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Previsiones de AIREF en línea con los países del entorno

Natalidad

AIREF prevé una convergencia de la tasa de fertilidad a un rango entre 1,6 y 1,8 hijos por mujer en el horizonte de 2050



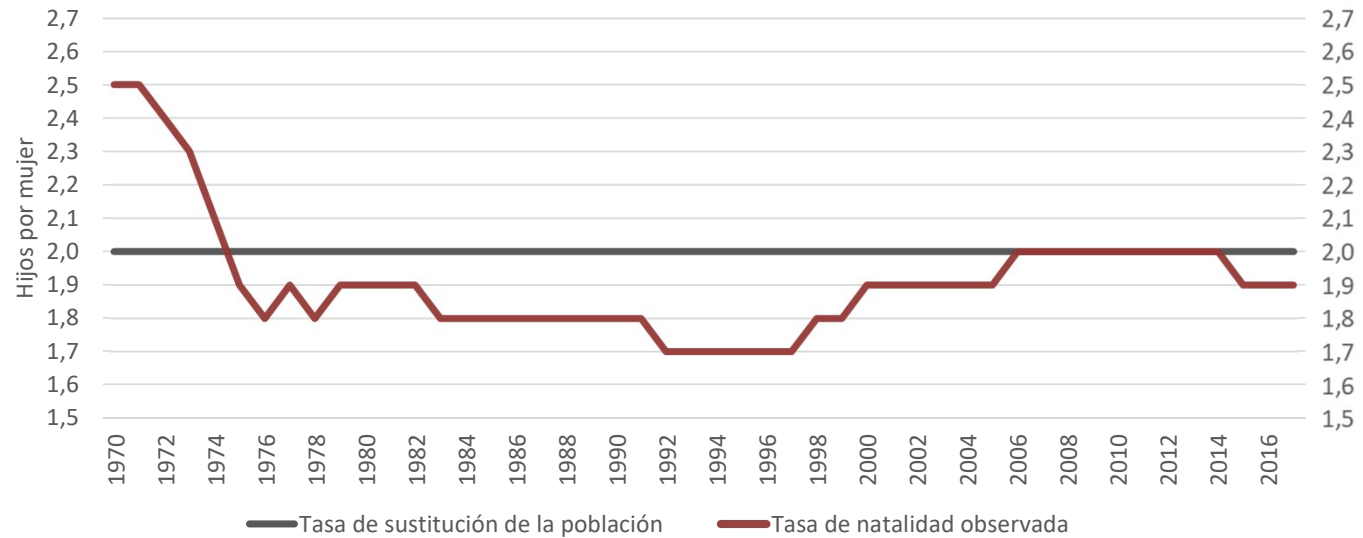
Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

d. Previsiones de AIREF en línea con los países del entorno

Natalidad: medidas

FRANCIA, tasa de fecundidad 1970-2017



Fuente: OCDE

En Francia las medidas de apoyo a la familia han permitido que la tasa de fecundidad remonte a niveles de entre 1,9 y 2 hijos por mujer durante las últimas dos décadas



- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Previsiones de AIREF en línea con los países del entorno

Natalidad: medidas

FRANCIA

Principales medidas de apoyo a la familia

Beneficios fiscales	Ayudas por permisos, excedencias y cuidado de hijos	Servicios de guarderías y cuidado infantil
El sistema de <i>quotient</i> reduce el impuesto sobre la renta a medida que aumenta el número de hijos	Amplio abanico de apoyos para el cuidado de hijos en el hogar de hasta 36 meses de duración	Ayudas para el acceso a guarderías entre 0-3 años y escolarización en 4-5 años

Combinar ayudas directas y en especie

Abarcar un amplio espectro de familias

Apoyo continuo desde el nacimiento

Estas medidas tienen un coste del 2,5% del PIB (sin contar beneficios fiscales) y genera algunos efectos distorsionantes

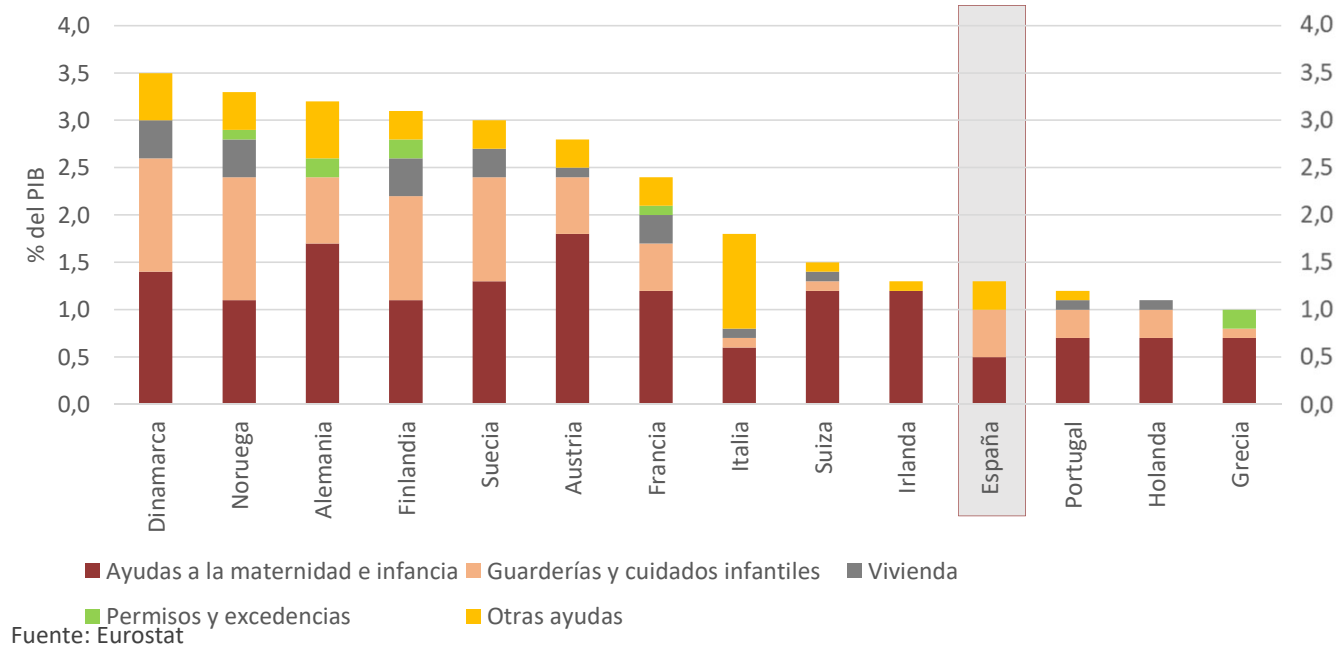
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Previsiones de AIReF en línea con los países del entorno

Natalidad: medidas

Ayudas públicas a la familia y a la infancia (2016, % PIB)
(no incluye beneficios fiscales)



Para alcanzar los niveles de Francia y de otros países europeos con altas tasas de fecundidad, España debería aumentar su gasto en ayudas a la familia entre 1 y 2 puntos porcentuales del PIB



Introducción

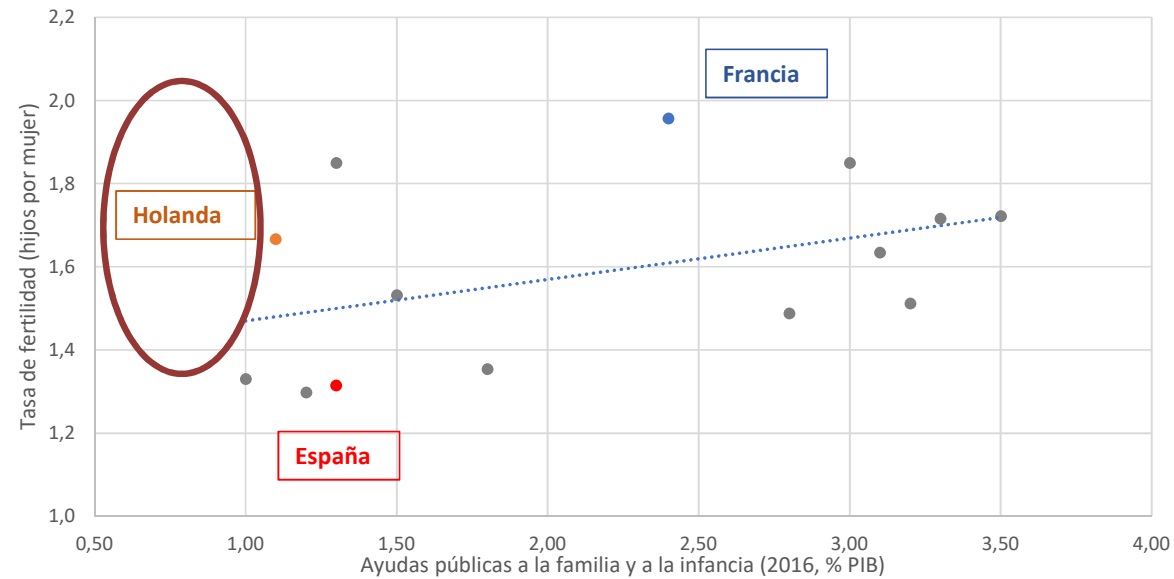
- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Previsiones de AIREF en línea con los países del entorno

Natalidad: medidas

Sin embargo, existen países que consiguen mantener altas tasas de fertilidad con otro tipo de medidas

**Ayudas públicas a la familia y a la infancia (2016, % PIB)
(no incluye beneficios fiscales)**



Fuente: Eurostat



Introducción

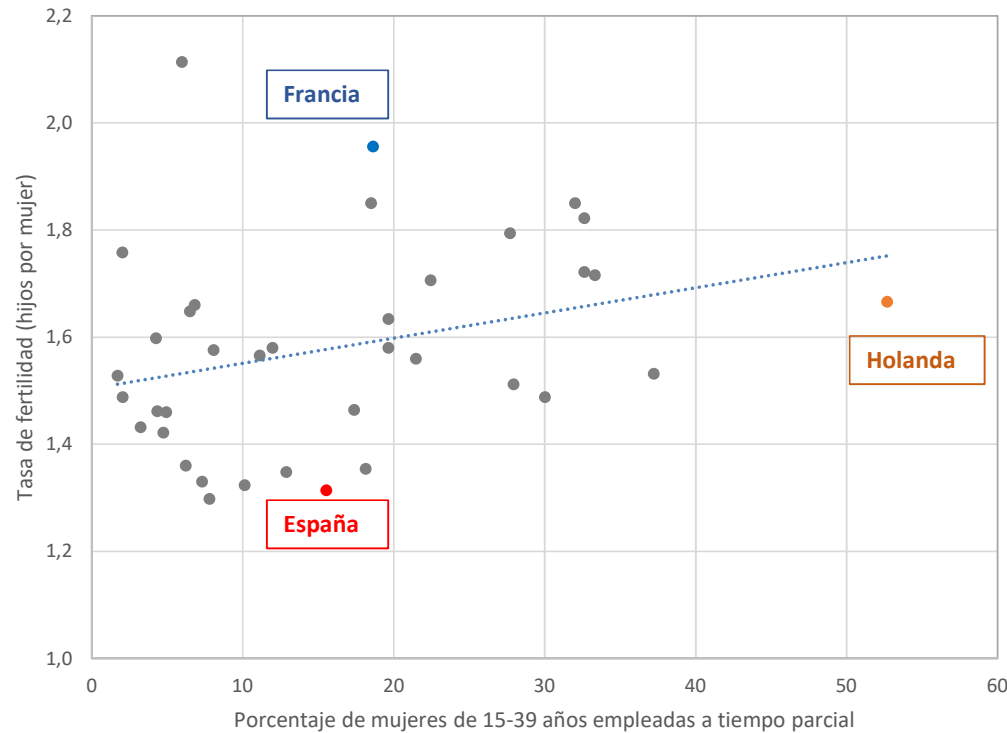
1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

d. Previsiones de AIReF en línea con los países del entorno

Natalidad: otras medidas

Tasa de fertilidad y empleo femenino part-time en Europa

Muestra 2013-2017



La situación del mercado laboral es un claro determinante del empleo. Países con mayor porcentaje de empleo part-time tienen tasas de fertilidad más altas.

España es uno de los países con menor porcentaje de empleo part-time



Fuente: AIReF a partir de Sousa Gomes et al (2012)

d. Previsiones de AIREF en línea con los países del entorno

Natalidad: otras medidas

Las ayudas públicas parecen tener un efecto positivo sobre la fertilidad, aunque limitado. Otras medidas complementarias son necesarias

Medidas de empleo

- Soporte a la **participación de la mujer** en el mercado de trabajo (Esping-Andersen 1999, OCDE 2002-2007)
- **Reducción de la precariedad en el trabajo**: incide en menor tasa de fertilidad, como se evidencia, por ejemplo, en Portugal (Lopes, 2017) o Italia (Modena y Sabatini, 2010)

Medidas para la igualdad de género

- **Igualación de la carga laboral y familiar** entre los padres (Hantrais 2007)
 - **Desincentivos a la salida del mercado de trabajo**
 - **Permisos de paternidad mejor remunerados, fraccionables y acumulables** (Moss y Coram 2008, Ray, Gornick y Schmitt 2009)
- **Diferentes tipos impositivos** para el primer y segundo contribuyentes del hogar
- **Igualdad de oportunidades de carrera** (Del Bono, Weber and Winter-Ebmer, 2013)

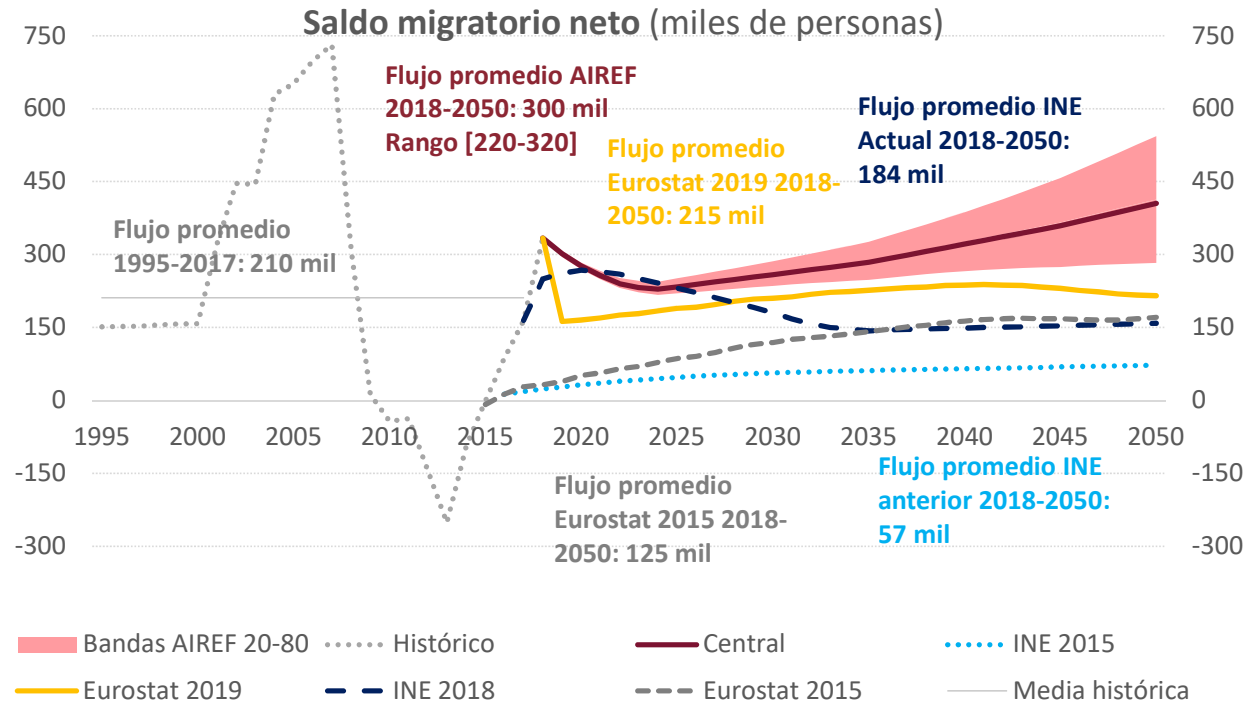
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Previsiones de AIREF en línea con los países del entorno

Inmigración

El flujo de entradas netas para el periodo 2018-2050 asciende a un promedio de 300.000 cada año...



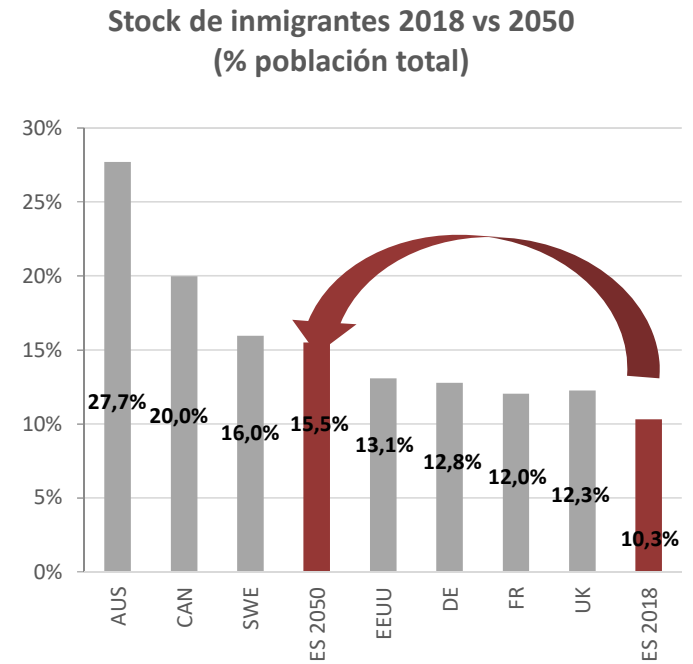
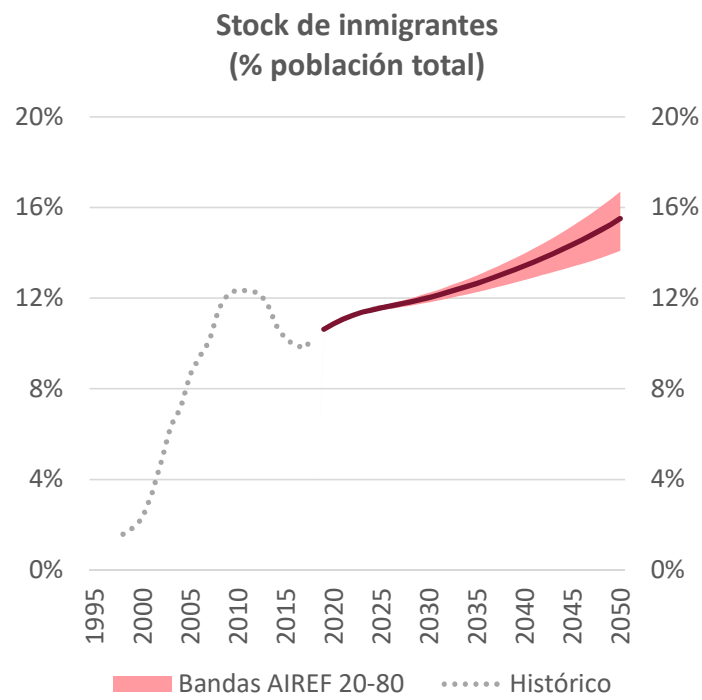
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Previsiones de AIReF en línea con los países del entorno

Inmigración

...que resulta en un stock de inmigrantes en línea con los países de nuestro entorno



Población nacida en el extranjero como % de población residente

Fuente: OCDE. Para España: INE y previsiones AIReF

Nota: países seleccionados AUS (Australia), CAN (Canadá), SWE (Suecia), EEUU (Estados Unidos), DE (Alemania), UK (Reino Unido) FR (Francia), ES (España)



Introducción

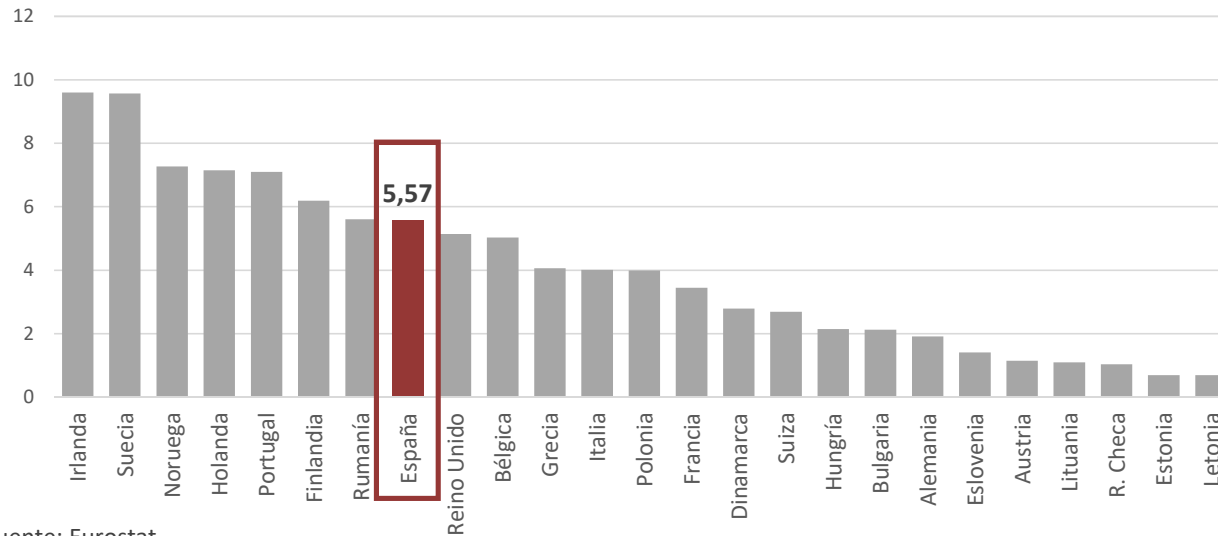
- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Previsiones de AIREF en línea con los países del entorno

Inmigración: medidas

España es uno de los países que tiene políticas migratorias más favorables en Europa

Naturalizaciones de residentes no comunitarios
2013-2017 (% del total)



Fuente: Eurostat

Mantener flexibilización de los últimos años para favorecer las entradas de trabajadores



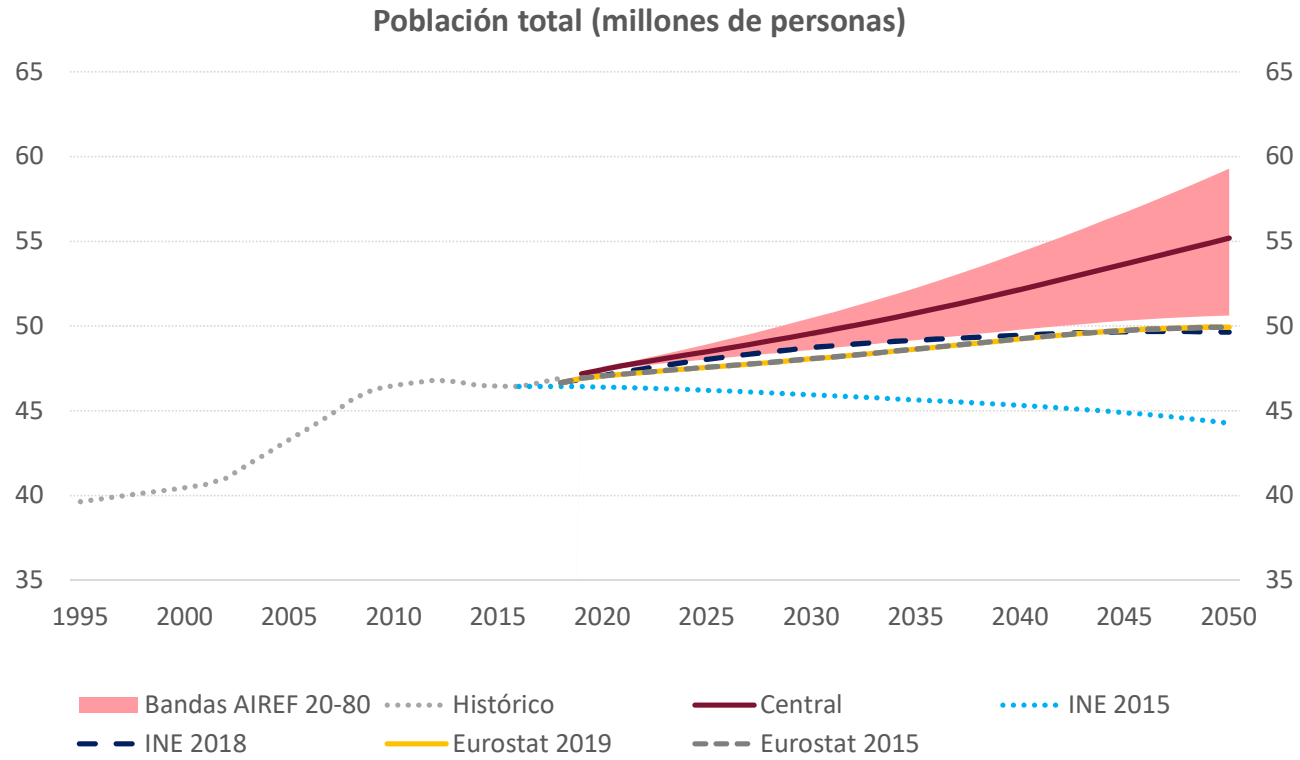
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Previsiones de AIREF en línea con los países del entorno

Población total

Con estas previsiones de natalidad y de inmigración, la AIREF prevé un crecimiento positivo de la población hasta 50-60 millones en 2050



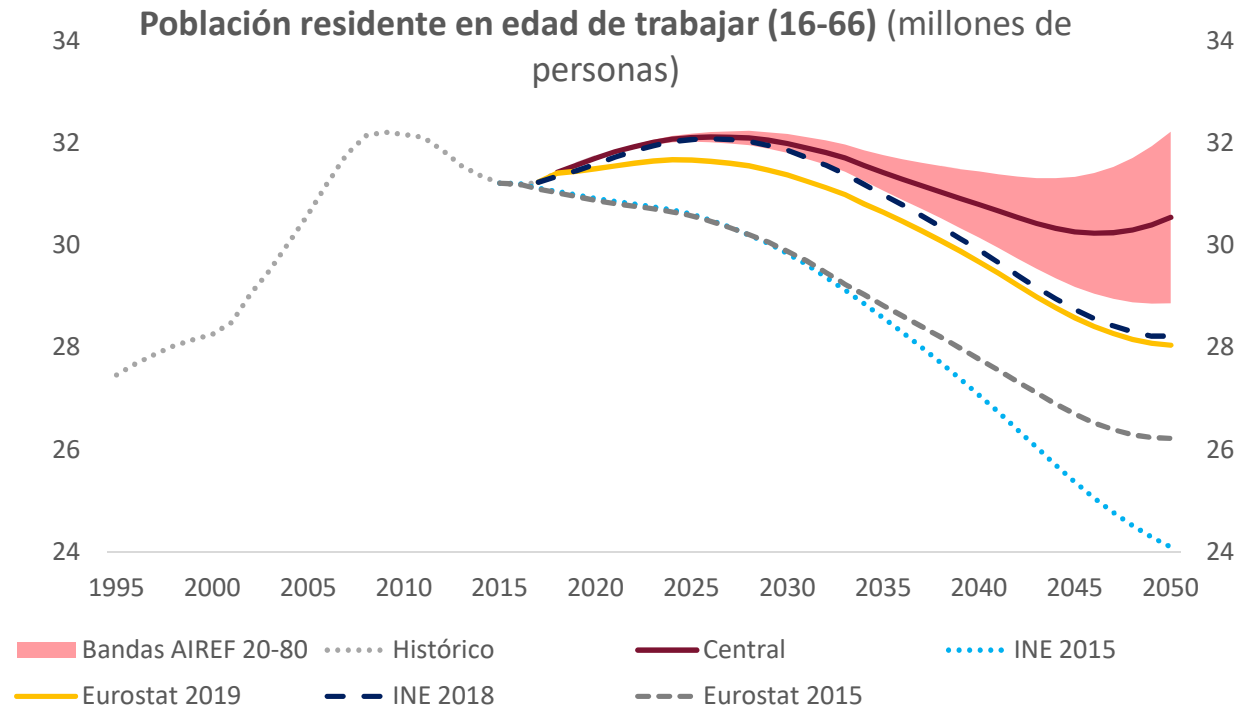
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Previsiones de AIREF en línea con los países del entorno

Población en edad de trabajar

La población en edad de trabajar se mantiene estable alrededor de 30 millones de personas



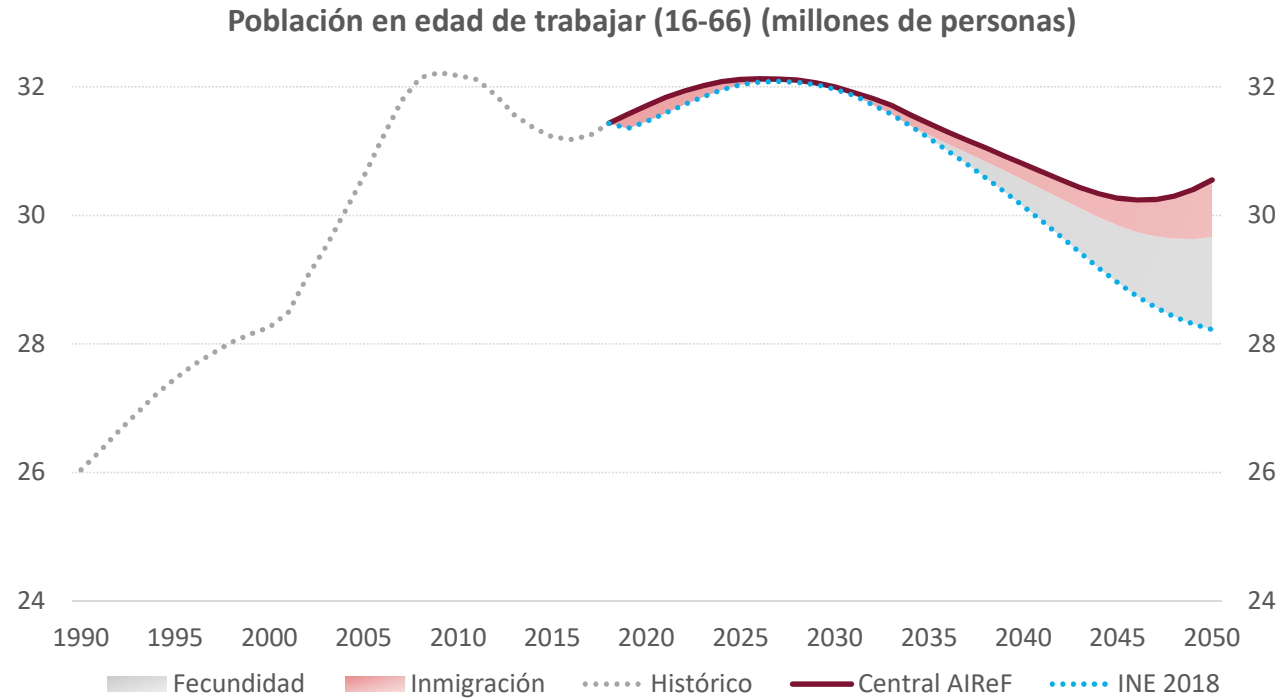
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Previsiones de AIReF en línea con los países del entorno

Población en edad de trabajar

La diferencia entre las previsiones de la AIReF y las proyecciones del INE se explican inicialmente por pequeñas diferencias en la inmigración, y al final del periodo de proyección en un 60% por la natalidad

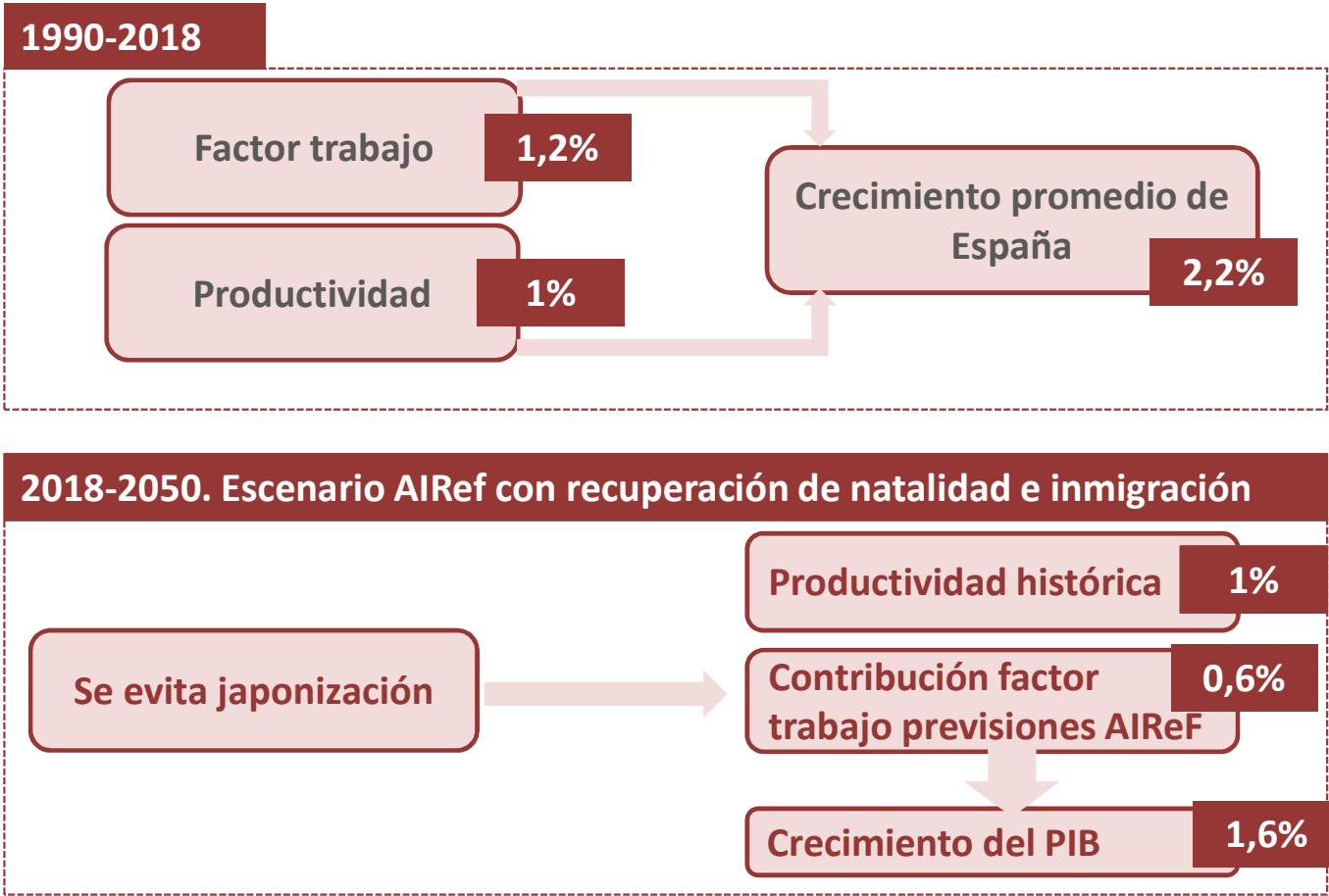


Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

e. Escenario alternativo a la japonsización

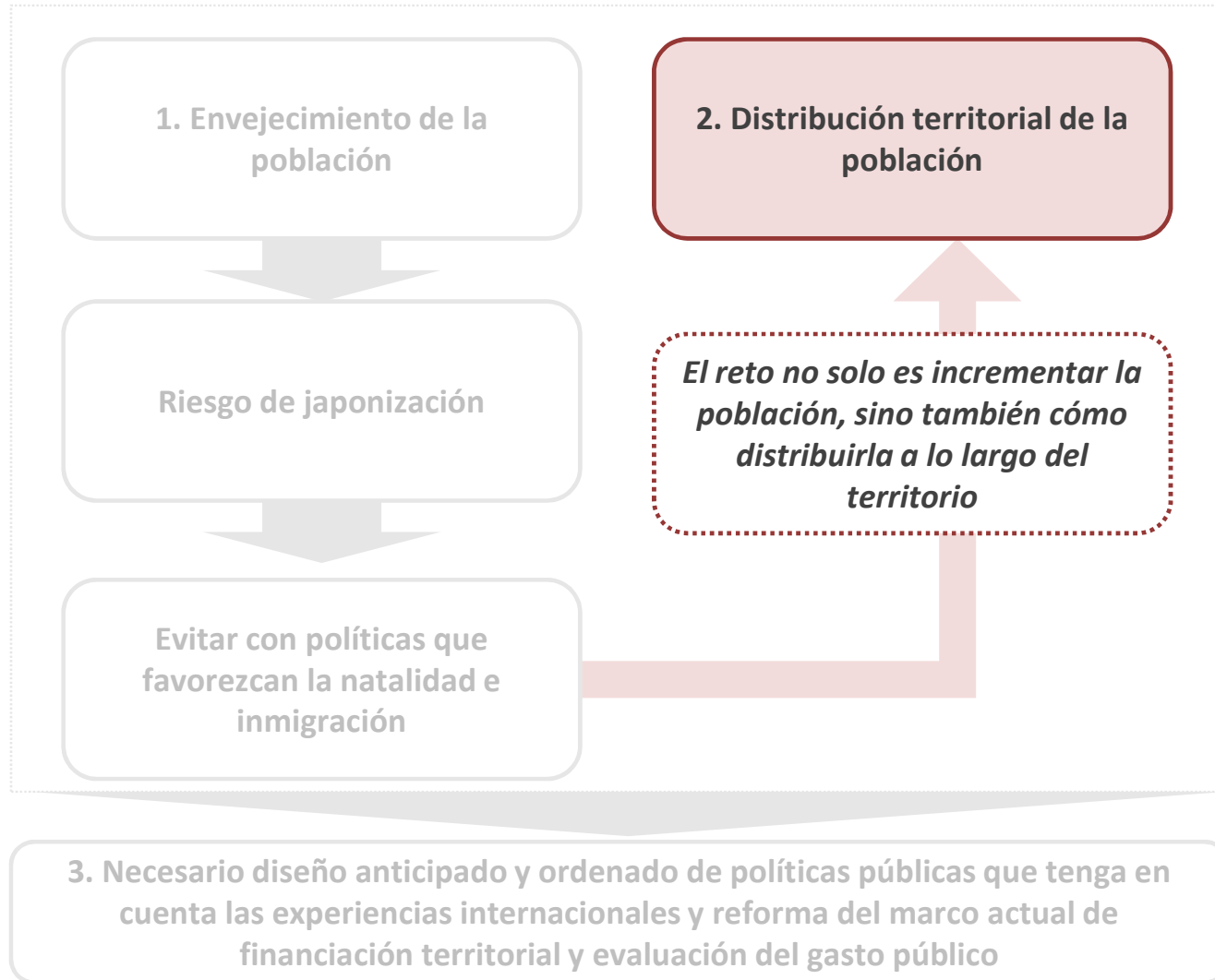
...que permitirá a la economía española crecer a tasas del 1,6% evitando así la japonsización



Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

Retos a los que se enfrenta la economía española



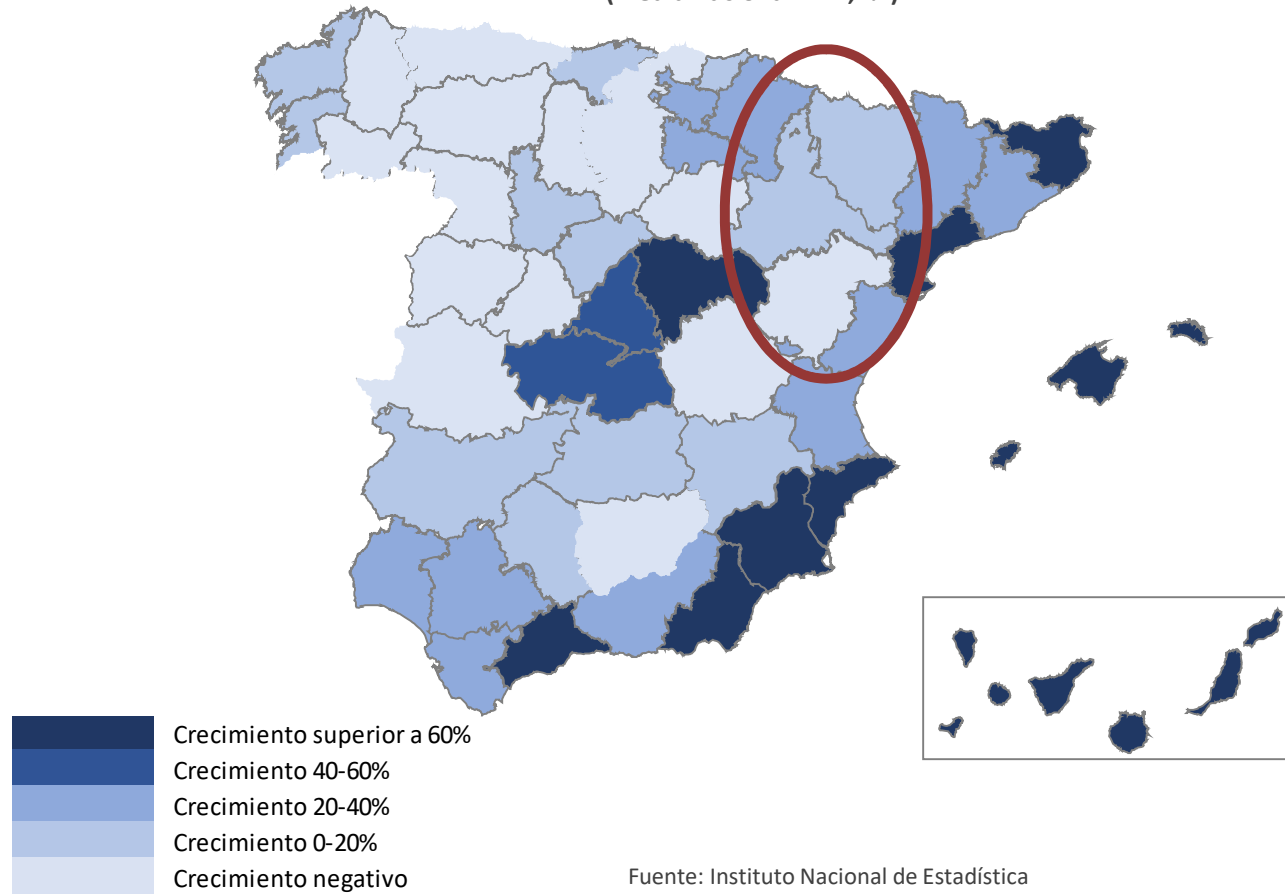
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

2. Distribución territorial de la población: análisis de situación

a. Crecimiento de la población asimétrico entre regiones

Crecimiento demográfico por provincias,
1978-2018
(media nacional = 27,2%)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

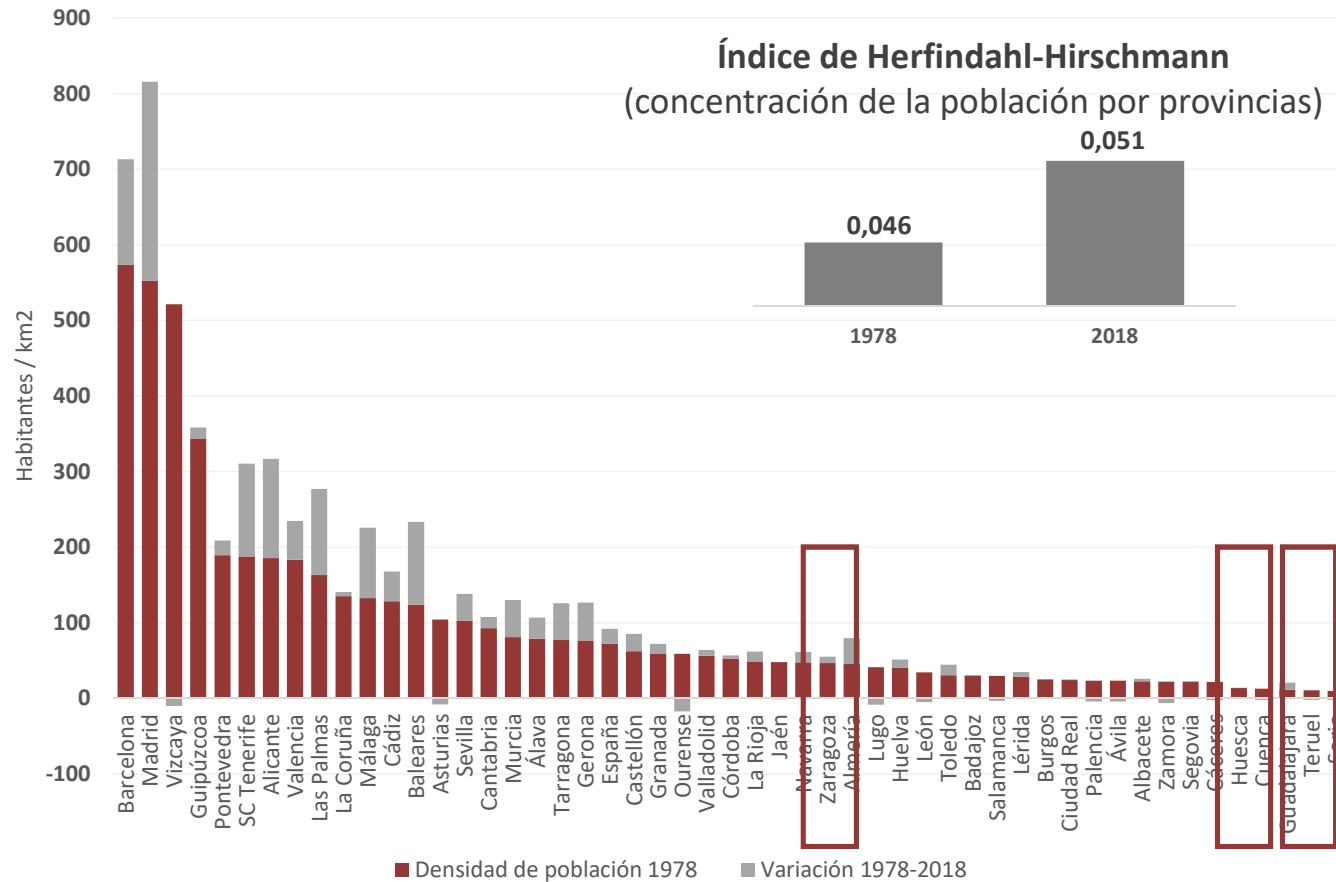


Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

2. Distribución territorial de la población: análisis de situación b. Concentración de población en determinadas zonas

Cambio en la densidad de población por provincias, 1978-2018 (hab./km²)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística



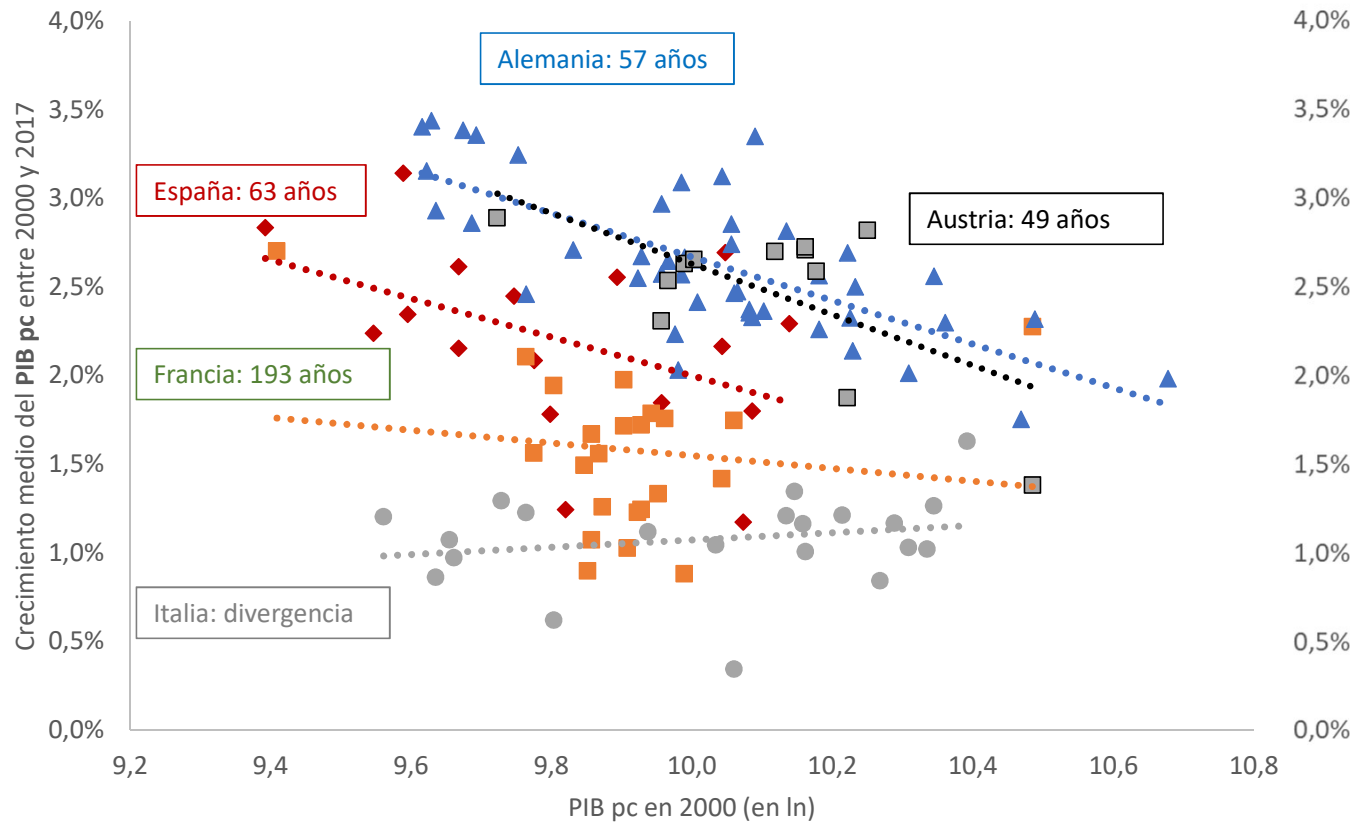
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

2. Distribución territorial de la población: análisis de situación

c. Diferente convergencia entre regiones

Convergencia entre regiones en países Europeos 2000-2017



Fuente: AIReF



Introducción

1. Evolución demográfica

2. Distribución territorial de la población

3. Sistema de financiación y demografía

4. Conclusiones

2. Distribución territorial de la población: Reflexión sobre políticas para luchar contra la despoblación

Descentralización de las AAPP del Estado

Dinamarca	<p>Resultados inciertos de primera fase pero segunda en marcha</p> <ul style="list-style-type: none">• 2015: 3.900 empleados. Oficina Auditoría evidencia disfunciones en 4 entidades (eficiencia e implementación) y problemas generales en la encuesta global (1/3 problemas de contratación)• 2018: 4.000 empleos previstos. IFI danesa- preocupación sobre impacto capacidad operativa
Reino Unido	<p>Pluralidad objetivos (también gestión activos- racionalización costes)</p> <p>20 hubs gubernamentales previstos</p> <p>Estrategia integral: colaboración con estrategias nacional de industria y desarrollo local</p>

- Necesario que procesos sean suaves y sin afectar capacidad actuación de las instituciones
- Generan costes one-off y pueden implicar pérdida temporales de productividad y eficacia

Necesidad de planificación y un análisis coste-beneficio



Introducción

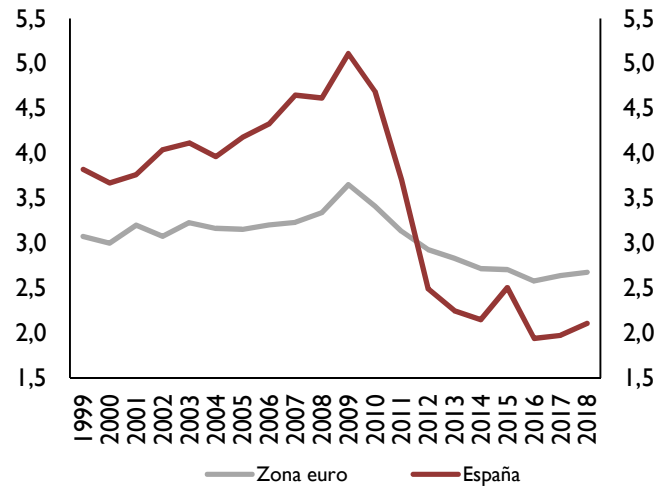
- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

2. Distribución territorial de la población: Reflexión sobre políticas para luchar contra la despoblación

Mejora de las comunicaciones

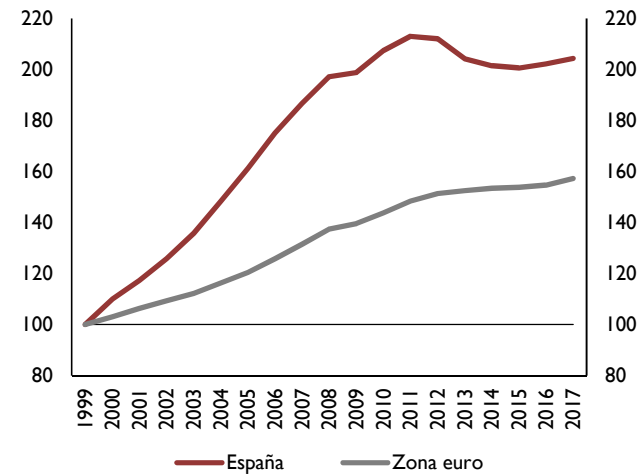
España ha dedicado gran parte de su inversión pública al desarrollo de infraestructuras, especialmente a la red de alta velocidad

Inversión pública (% PIB)



Fuente: EUROSTAT e IGAE. Formación Bruta de Capital

Índice de Stock de capital público (1999=100)



Fuente: FMI

Sin embargo, a futuro, debería apostar por otras políticas para mejorar las comunicaciones y la cohesión entre regiones...



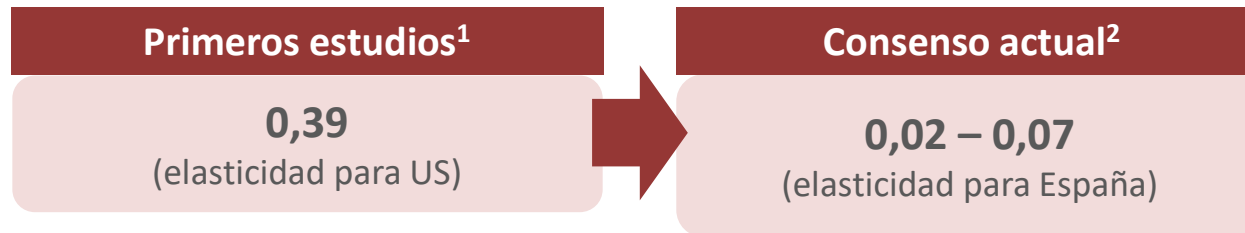
Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

2. Distribución territorial de la población: Reflexión sobre políticas para luchar contra la despoblación

...ya que el consenso actual señala una débil relación entre inversión en infraestructuras y crecimiento económico

Elasticidad infraestructuras-productividad



Mayor escepticismo sobre el uso de la inversión en infraestructuras como instrumento de política económica

Reenfocar el gasto público hacia inversiones con mayor impacto en el crecimiento

Infraestructuras ligadas a las nuevas tecnologías

Capital intangible

1. Aschauer, D.A. (1989): "Is Public Expenditure Productive?", Journal of Monetary Economics
2. Matilde Mas Ivars. Dotaciones de infraestructuras en la economía española. De la expansión a la crisis. Papeles de Economía Española. Funcas



2. Distribución territorial de la población: Reflexión sobre políticas para luchar contra la despoblación

Otras políticas

Medidas fiscales



Australia: reducción del **impuesto sobre la renta** frena *temporalmente* la despoblación de áreas remotas en 5-6 pp¹

Medidas de empleo



Suecia: reducción de las migraciones internas a causa de **mayor disponibilidad de vacantes** en áreas rurales, a pesar de diferencias de salarios persistentes con las zonas urbanas²

Medidas de deslocalización



Noruega: efecto positivo en las regiones septentrionales de la creación de nuevas universidades sobre las entradas de población³

1. Kettlewell, N. y O. Yerokihn (2016), Area-specific subsidies and population dynamics: Evidence from the Australian zone tax offset, *Regional Science*

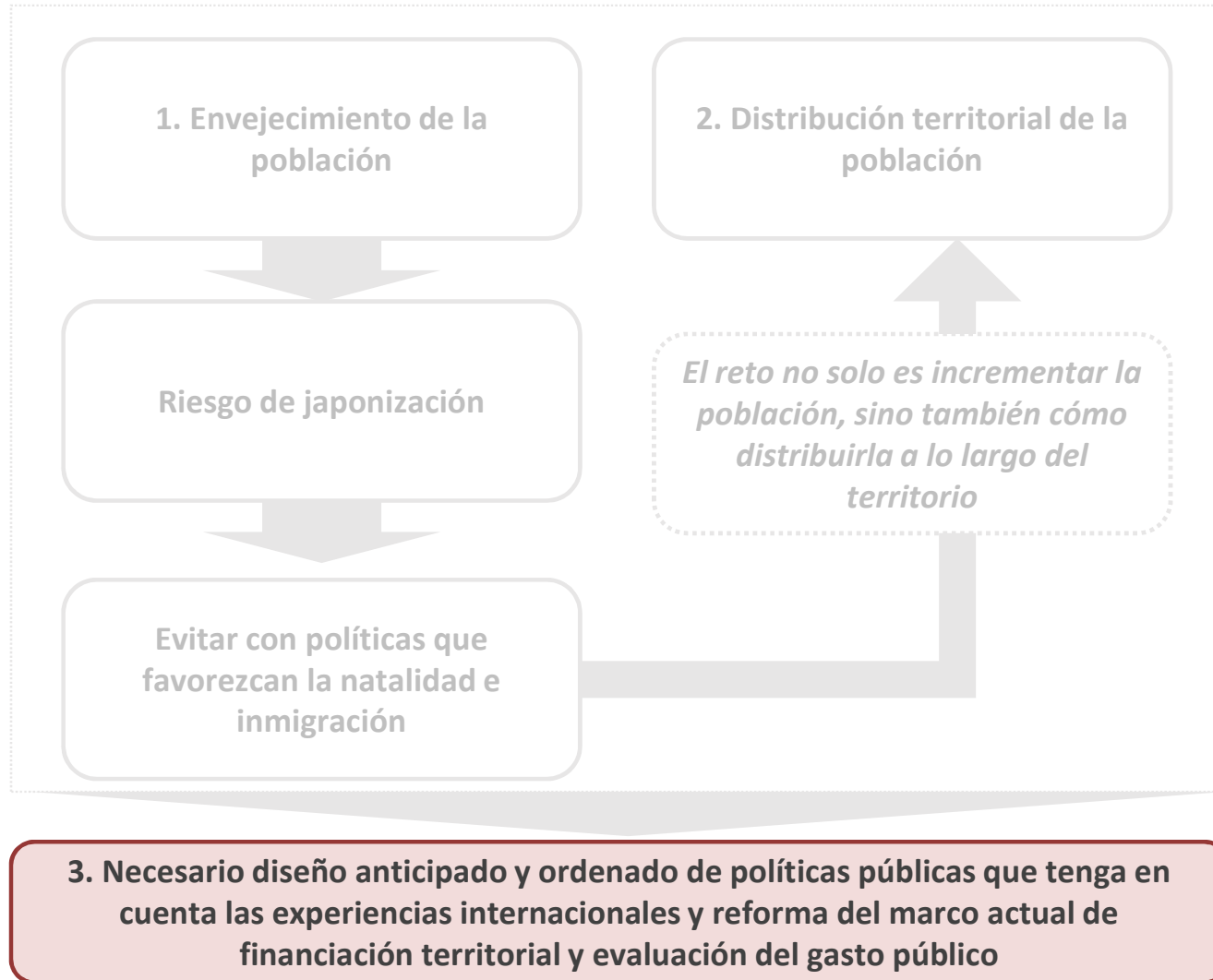
2. Molinder, J. (2018) Why did Swedish regional net migration rates fall in the 1970s? The role of policy changes versus structural change, 1945–1985, *Journal of Scandinavian Economic History*

3 Stein Rokkan Research Group (2018). The Striking Similarities Between Norther Norway and Northern Sweden

Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

Retos a los que se enfrenta la economía española



Introducción

1. Evolución demográfica

2. Distribución territorial de la población

3. Sistema de financiación y demografía

4. Conclusiones

3. Necesidad de reformas para hacer frente a los costes inherentes a las políticas de apoyo al crecimiento demográfico y distribución de la población

Calidad del gasto público	<ul style="list-style-type: none">▪ Poco margen para incrementar el gasto público▪ Necesidad de evaluación ex ante y ex post para poder priorizar▪ Avanzar hacia un marco estable y ambicioso de evaluación de políticas públicas
Sistema de financiación territorial	<p>¿Es capaz el sistema de financiación actual de hacer frente a los retos de envejecimiento de la población y de dispersión geográfica?</p>



Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

a. Factor de dispersión en el sistema de financiación de las CCAA

Desde 1992 se introduce la **dispersión**, entendida como número de entidades singulares¹ de una CA, como variable para cálculo de las necesidades de gasto en el año base con pesos diferentes

1991-2001	0,6% (2% para CCAA art. 143 CE)
2002-2008	1,2%
Sistema actual (desde 2009)	Fondo de suficiencia En 2009 se asignaron 100M€ para CCAA con dispersión superior a la media o densidad de población inferior a la media (167M€ en 2017)
	Fondo de Garantía Cada año la dispersión incide en el reparto del Fondo con un peso del 0,6% (498M € en 2017)
	Fondo de Cooperación Son entidades beneficiarias (entre otras) las de densidad inferior al 50% de la media

No existen estudios que justifiquen las variables y ponderaciones utilizadas en ninguno de estos sistemas de reparto

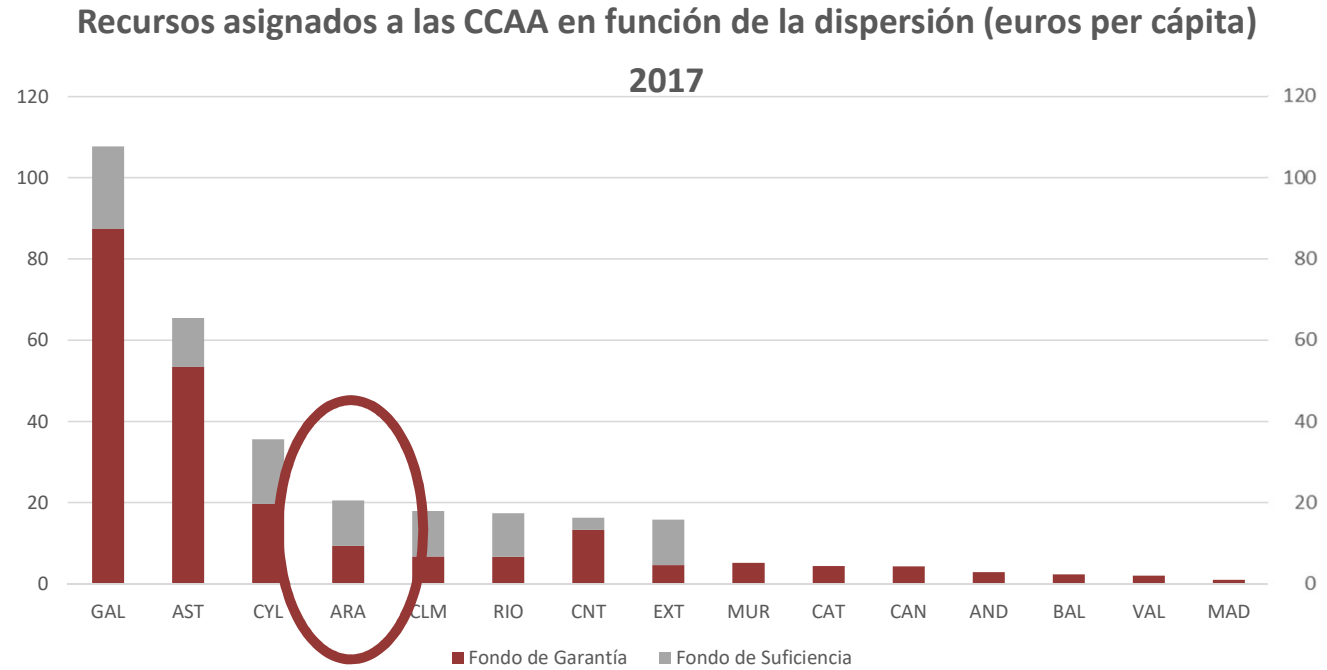
1. INE (2018): área habitable, claramente diferenciada y conocida por una denominación específica de un término municipal



Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

a. Factor de dispersión en el sistema de financiación de las CCAA Aragón es el cuarto mayor destinatario



Fuente: AIREF a partir de datos de MINHAC

Sin embargo, en términos per cápita, la dispersión supone menos del 1% de los recursos asignados

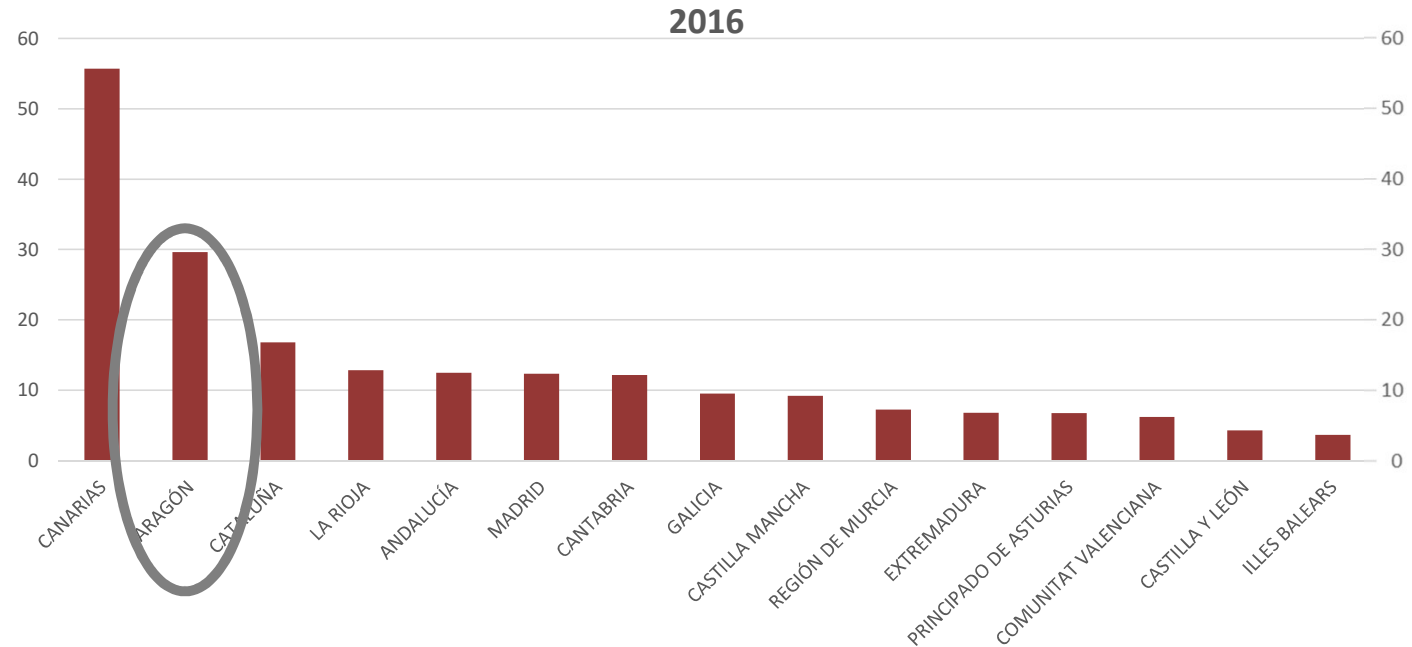
Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

b. Factor de dispersión en otros pagos a las CCAA

Además de en el sistema de financiación autonómica, la dispersión se tiene en cuenta en otros pagos de la Administración General del Estado

Transferencias de capital por CCAA (euros per cápita)



Fuente: AIREF a partir de datos de MINHAC

Los datos incluyen el Fondo de Compensación Interterritorial, en cuyo reparto la dispersión pesa un 6,9%. En el caso de Aragón, se incluye el Fondo de Inversiones de Teruel

Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

c. Cambios demográficos en el sistema de financiación de las CCAA

Desde 2002 las necesidades de gasto en sanidad y servicios sociales incorporan diferenciación por edades

Sistema de financiación de CCAA vigente: fondos en cuyo reparto incide la población

FONDO DE GARANTÍA (variable/pesos)		FONDO DE COOPERACIÓN
Sanidad: población protegida	38%	✓ Densidad de población inferior a 50% de media nacional ✓ PIB per cápita inferior a 90% de media nacional
0-4 años	1,031	
5-14 años	0,433	
15-44 años	0,547	
45-54 años	0,904	
55-64 años	1,292	
65-74 años	2,175	
Más de 75 años	2,759	
Servicios. Sociales: población mayor 65 años	20,5%	
Educación: población 0-16 años	8,5%	

Aunque la población es el criterio fundamental en el reparto de fondos a las CCAA, su eficacia queda limitada por la falta de justificación de las variables y sus ponderaciones



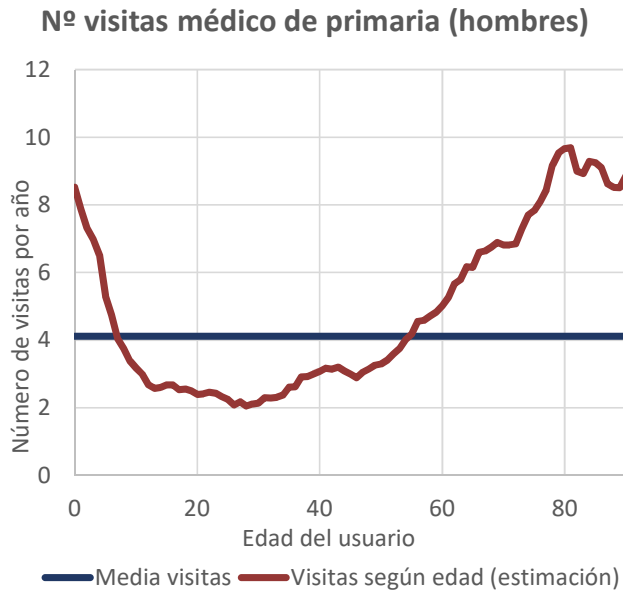
Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

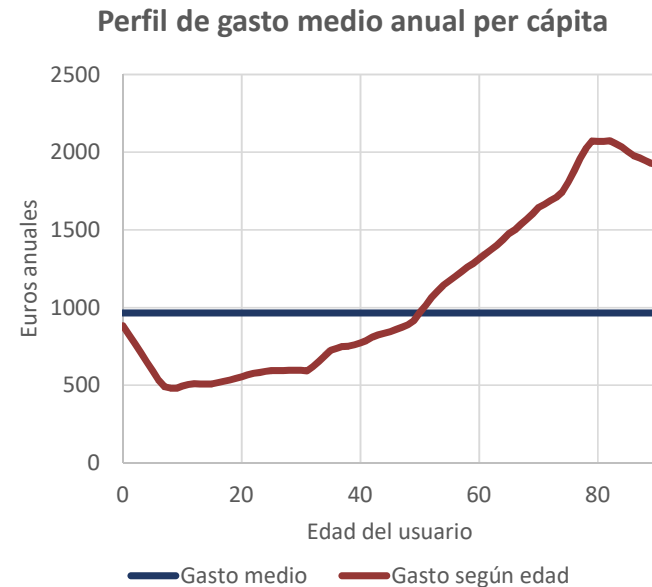
c. Cambios demográficos en el sistema de financiación de las CCAA

Tienen en cuenta el impacto del envejecimiento en partidas de gasto, como el sanitario

El gasto en sanidad representa más del 40% de los gastos totales de las CCAA



El uso sanitario (nº medio de visitas anuales al médico) aumenta de forma muy acusada desde los 55 hasta los 80 años.



A partir de los 50 años el gasto sanitario medio per cápita (966 € anuales) tiene un perfil creciente muy acusado.

Introducción

- 1. Evolución demográfica
- 2. Distribución territorial de la población
- 3. Sistema de financiación y demografía
- 4. Conclusiones

d. Propuesta de reforma del SFA insuficientes

Propuesta de reforma de la Comisión de Expertos para revisión del modelo de financiación autonómica (julio 2017)

FONDO DE GARANTÍA
Sanidad: población protegida
Educación: población entre 0 y 18 años + matriculados ciclos superiores + universitarios
S. sociales: población mayor 65 años + población en riesgo de pobreza o exclusión
Población según Padrón
Superficie
Dispersión: mejorar indicador
Insularidad
Costes fijos
A estudiar: precios, población flotante o vinculada, renta per cápita, orografía, diseconomías de escala en sanidad

- Las variables y los coeficientes de reparto siguen dependiendo de la negociación política (CPFF)
- Se recomienda crear una Comisión técnica independiente de apoyo al CPFF para el análisis de las necesidades de gasto de las CCAA



Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

e. Cambios demográficos en el sistema de financiación de las CCLL

Sistema de financiación hasta 2004

Reparto de recursos en función de la población de derecho ajustada por coeficientes de tramos

Sistema de financiación vigente

Provincias y Municipios con más de 75.000 habitantes, capitales de provincia o CA

Modelo de cesión

- Participación en IRPF, IVA e IIEE
- Transferencia del Fondo Complementario de Financiación según criterios históricos

Resto de municipios

Modelo de variables

- Participación en tributos del Estado calculada básicamente según población de derecho (peso 75%)
- Incremento según coeficientes crecientes por tramos de población

El sistema no cuenta con estudios que fundamenten la distribución de los recursos y/o las necesidades de gasto de las distintas competencias



Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

f. Propuesta de reforma contempla la población como indicador de necesidad de todas las CCLL

Propuesta de reforma de la Comisión de Expertos (julio 2017)

Provincias

Un único fondo distribuido en función de distintas variables

- Población de municipios de menos de 20.000 habitantes
- Nº de municipios de menos de 1.000 habitantes
- Población mayor de 65 años
- Dispersión
- Superficie
- En su caso, alguna otra variable orográfica

Municipios

Un único fondo distribuido según criterios de necesidad y capacidad fiscal

Municipios de más de 20.000 habitantes:

El indicador básico de necesidades es la población, ponderada, entre otros, por mayores **costes de congestión**

Municipios pequeños:

El indicador básico, además de la población, es la **dispersión**

La propuesta de reforma sigue sin aportar una justificación técnica a las ponderaciones de las variables

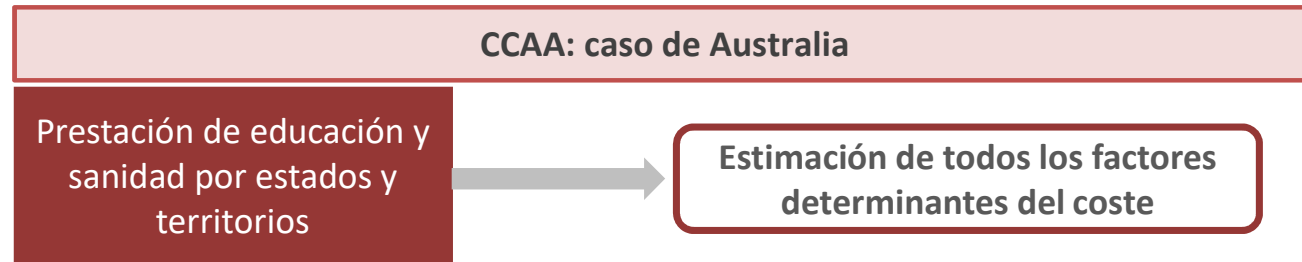


Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones



g. Casos a tener en cuenta para la reforma del sistema de financiación territorial



- Se considera un **amplio número de variables determinantes del coste** de prestar un mismo nivel de servicio (p.ej. población por tramos de edad, nivel de renta, dispersión...)
 - **Se clasifican los estados y territorios en distintas categorías** según el impacto de las distintas variables (p.ej. dispersión: cinco categorías desde áreas remotas hasta grandes ciudades)
 - Se estima el **coste per cápita de cada variable** en la prestación de distintos servicios públicos (p.ej. coste de la dispersión en servicios de sanidad hospitalaria, colegios...)
 - Cada cinco años se estiman las **matrices de costes de cada servicio público** a partir de los datos de gasto de los distintos estados y territorios

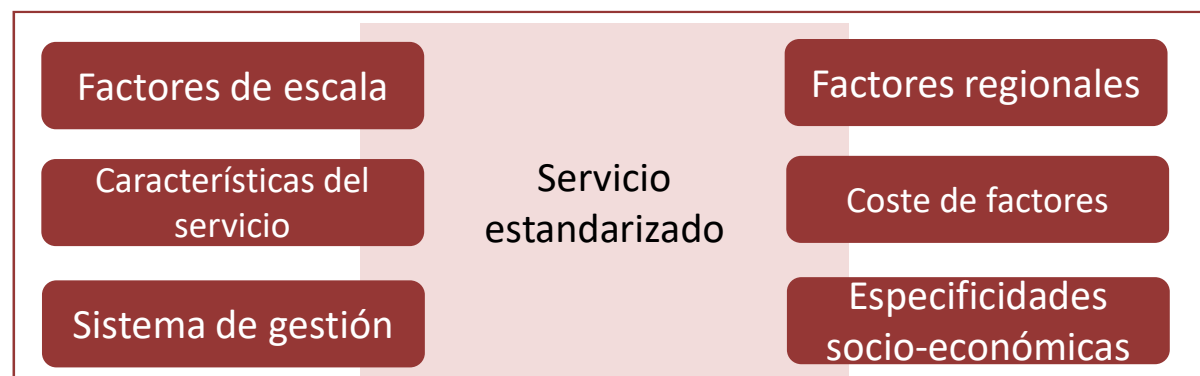
Introducción

1. Evolución demográfica
2. Distribución territorial de la población
3. Sistema de financiación y demografía
4. Conclusiones

g. Casos a tener en cuenta para la reforma del sistema de financiación territorial



- Los municipios se clasifican en **clusters** (turísticos, agrícolas, densamente poblados, alpinos, etc.) según sus **características socioeconómicas y geográficas**
 - Para cada *cluster* se establecen las **variables que determinan el coste** (dispersión, altitud, tipología de la población, etc.) del servicio estandarizado
- La financiación municipal se fija según las **estimaciones de coste per cápita** de las 122 variables seleccionadas



Fuente: Fondazione IFEL (2018)



4. Reflexiones finales

- España debe hacer frente al reto demográfico debido al envejecimiento de su población: riesgo de japonización de su economía
- Adoptando medidas similares exitosas de los países de nuestro entorno, la AIReF prevé que lo probable es que sigamos un comportamiento parejo, mejorando nuestra tasa de fecundidad e incrementando la presencia de trabajadores extranjeros
- A ello hay que añadir el reto de la dispersión demográfica que ha supuesto la despoblación de algunas zonas de España

Ambos retos exigen implementar políticas públicas:

- ✓ Bien diseñadas
- ✓ Desplegadas de manera anticipada y ordenada
- ✓ Fiscalmente sostenibles

4. Reflexiones finales

El conocimiento en España sobre estos fenómenos y las políticas implementadas resulta insuficiente.

Por ello debe profundizarse sobre varias cuestiones

- Qué políticas de fomento de la natalidad funcionan mejor que otras
- Cómo preservar un marco regulatorio favorable a la inmigración y socialmente asimilable
- Políticas más eficaces para reducir el despoblamiento y la dispersión, que sean además fiscalmente sostenibles
- En qué medida puede la descentralización de las administraciones públicas del Estado reducir la concentración en las grandes urbes
- Agotamiento de la inversión en infraestructuras como mecanismos para la cohesión social. Posibilidad de volcarse en la inversión en infraestructuras tecnológicas
- En qué medida el sistema de financiación autonómica y local interioriza los retos demográficos existentes



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es

 [@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)