

Documento Especial sobre Previsiones Demográficas: Una visión integrada

## **LA AIReF PREVÉ QUE LA POBLACIÓN ESPAÑOLA AUMENTE ENTRE 4 Y 13 MILLONES EN 30 AÑOS Y SE SITÚE ENTRE 51 Y 60 MILLONES DE HABITANTES EN 2050**

La AIReF publica por vez primera sus propias previsiones demográficas con la máxima transparencia y pone a disposición de todos los interesados las cifras que utilizará como base a partir de ahora en sus análisis de sostenibilidad de las finanzas públicas a largo plazo

- Las previsiones de la AIReF, con una población entre 51 y 60 millones de personas en 2050, superan las proyecciones del INE y de Eurostat, que sitúan la cifra en 44 y 49 millones, respectivamente
- El grueso de la discrepancia está en la población en edad de trabajar: mientras la AIReF prevé que en 2050 la población entre 16 y 66 años se sitúe en un nivel similar al actual -en torno a 30 millones-, el INE y Eurostat prevén una contracción de 7 y 5 millones de personas respectivamente
- Las proyecciones de ambas instituciones supondrían la “japonización” de nuestra economía, entendida como una aceptación pasiva del desafío demográfico, donde no tiene cabida ni la entrada de inmigrantes ni políticas que conduzcan a aumentar la fecundidad
- La AIReF estima que la tasa de dependencia podría duplicarse desde el 25% actual hasta un rango de entre el 45-60% en 2050. Este envejecimiento progresivo de la población, comparable al del INE o Eurostat, va a ejercer una presión creciente sobre el gasto público asociado al envejecimiento
- La AIReF considera que las previsiones demográficas y económicas deben realizarse de manera coherente. Ambos fenómenos están íntimamente relacionados y un análisis por separado de cada uno de ellos lleva inevitablemente a la introducción de sesgos. El tener en cuenta esta interacción conduce además a



**conclusiones muy distintas a las habitualmente ofrecidas por los institutos estadísticos**

- **La AIReF cree que las previsiones deben ofrecerse con una medida realista de su nivel de incertidumbre, que en el largo plazo es muy elevada. Esto no debe entenderse como una menor precisión sino como un reconocimiento de la enorme dificultad que rodea a este tipo de fenómenos y un ejercicio de realismo. Esta incertidumbre en el largo plazo es el reflejo de las posibilidades que tiene la sociedad para cambiar hoy su realidad de dentro de 50 años**

**La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIReF) publicó hoy por vez primera en su página web un *Documento Especial sobre Previsiones Demográficas: Una visión integrada*, que incorpora sus propias previsiones demográficas, con un resultado bastante diferencial respecto a las proyecciones del INE y de Eurostat. La institución presidida por José Luis Escrivá sitúa la población española en 2050 en una horquilla entre 51 y 60 millones de personas, frente a los 44 y 49 millones que proyectan, respectivamente, el INE y Eurostat. Con este ejercicio, la AIReF continúa ejerciendo sus funciones con la máxima transparencia, poniendo a disposición de todos los interesados las cifras que utilizará como base a partir de ahora en sus análisis de sostenibilidad de las finanzas públicas a largo plazo.**

La AIReF cuenta entre sus objetivos principales promover la sostenibilidad financiera de las Administraciones Públicas a través del análisis de las tendencias y dinámica de largo plazo de los principales componentes de gasto: pensiones, sanidad, educación y servicios sociales, entre otros, como queda recogido en el Plan estratégico de la AIReF 2015-2020. Adicionalmente, la normativa asigna especial responsabilidad en el seguimiento de la situación financiera de la Seguridad Social a corto, medio y largo plazo.

### **La población y su estructura, elemento clave del análisis del gasto público**

En el desarrollo de las herramientas para evaluar la sostenibilidad a largo plazo de las finanzas públicas, la AIReF se ha encontrado con determinadas dificultades de carácter metodológico que afectan al establecimiento de las hipótesis sobre la evolución de la demografía. Para analizar la evolución del gasto público, uno de los elementos determinantes es la población y su estructura, como resulta evidente cuando se habla de servicios públicos fundamentales como la educación y la sanidad o de prestaciones como las pensiones. En este sentido, es necesario recordar que los gastos asociados al envejecimiento suponen uno de los principales riesgos para la sostenibilidad de las finanzas públicas en el largo plazo.

En este contexto, resulta habitual en el análisis de la posible evolución de estos gastos la asunción de la población como un supuesto exógeno a partir de las proyecciones elaboradas por algún organismo nacional o internacional como el Instituto Nacional de Estadística (INE) o Eurostat. Este tipo de proyecciones no tiene en cuenta la elevada incertidumbre existente en el largo plazo, por lo que no es posible asignar probabilidades a los distintos escenarios. Sin embargo, los usuarios (administraciones públicas, servicios de estudios, académicos), utilizan



habitualmente las proyecciones demográficas como si fueran las previsiones centrales de una distribución probabilística. Esta práctica introduce un sesgo en las previsiones de gasto e impide un análisis integral de los determinantes y riesgos para la sostenibilidad.

Además, el marco actual de análisis carece de una visión coherente de los distintos elementos vertebradores para las previsiones a largo plazo, como la demografía, el mercado de trabajo y otras variables macroeconómicas que interactúan de forma endógena a través de diversas vías en un contexto estocástico e incierto. Las proyecciones de los institutos estadísticos se centran en simular los efectos que sobre la población futura tendría la extrapolación de las tendencias demográficas presentes. El propio INE advierte en su nota metodológica que elabora proyecciones y no previsiones<sup>1</sup>.

Por lo tanto, no tienen en cuenta consideraciones de carácter económico y se basan sólo en la evolución demográfica más reciente. Como resultado, las proyecciones demográficas, además de estar sesgadas, no son consistentes con una narrativa económica de largo plazo que tenga en cuenta la evolución histórica y la experiencia internacional, y están sometidas a fuertes oscilaciones, debido principalmente a una modelización poco sofisticada del elemento migratorio.

### **Un trabajo que también realiza la Oficina Presupuestaria del Congreso de los Estados Unidos**

El sesgo que introducen estas proyecciones demográficas puede conducir a extraer conclusiones erróneas sobre la sostenibilidad a largo plazo de las finanzas públicas, por lo que la AIReF decidió emprender la tarea de desarrollar previsiones propias a partir de una combinación de modelización interna y un desarrollo externo del elemento migratorio.

La AIReF se sitúa con ello entre las pocas instituciones de su tipo que realiza sus propias previsiones demográficas como es también el caso de la Oficina Presupuestaria del Congreso de los Estados Unidos.

Con la publicación de sus propias previsiones demográficas, la AIReF continúa ejerciendo sus funciones con la máxima transparencia, poniendo a disposición de todos los interesados las cifras que la AIReF utilizará como base a partir de ahora en sus análisis de sostenibilidad de las finanzas públicas a largo plazo.

Adicionalmente, la AIReF también pretende poner el foco en las variables demográficas que habitualmente son incluidas en este tipo de análisis como elementos exógenos y la necesidad de abordarlas teniendo en cuenta su coherencia en el largo plazo con la evolución del mercado de trabajo y de los principales determinantes del crecimiento.

---

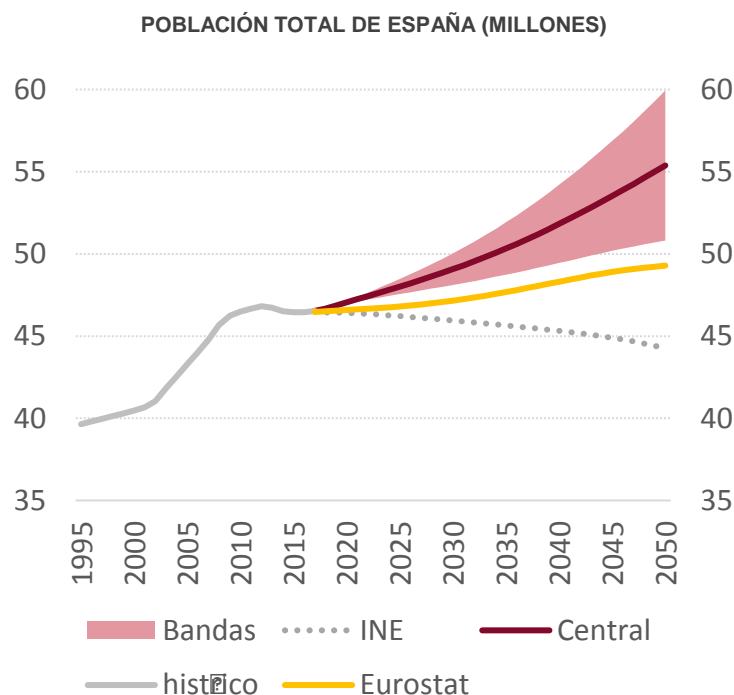
<sup>1</sup> “Las previsiones demográficas deben expresar tendencias probables, basadas en el pasado, lo cual es muy complejo y subjetivo, pues depende de un conjunto mucho más amplio de parámetros (económicos, sociales, etc.), a menudo de difícil cuantificación. Las proyecciones demográficas representan escenarios que se producirían en el caso de que se cumplieran ciertas hipótesis, independientemente de su grado de verosimilitud” (INE, 2015).

## Resultados del trabajo

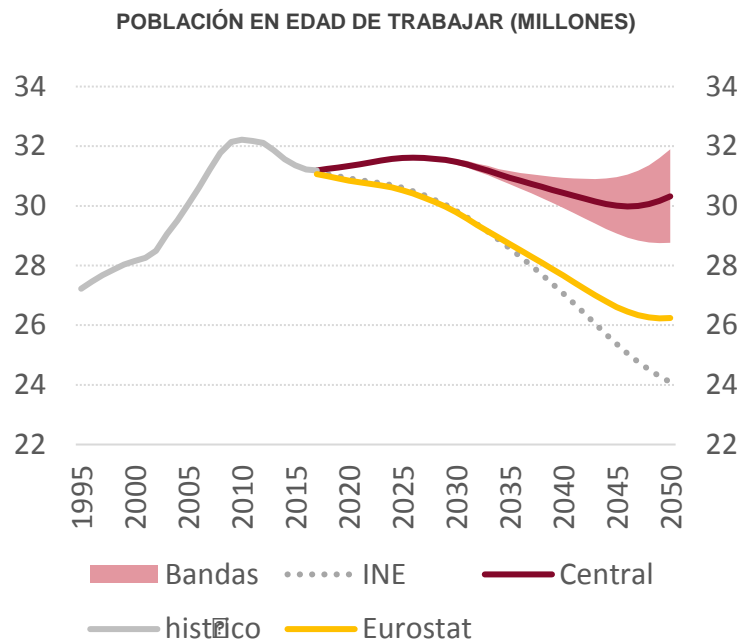
Los modelos tradicionales para cada uno de los tres grandes componentes demográficos - fecundidad, mortalidad y migraciones- han consistido esencialmente en una proyección mecánica de las tendencias recientes de cada uno de ellos. Los modelos de este tipo pueden ser buenos a la hora de capturar la inercia reciente de las series y por lo tanto ser fiables en el corto plazo, pero en el largo plazo ignoran mucha información relevante de carácter estructural que no está contenida en el comportamiento de las series y que debe ser introducida de manera expresa en los modelos.

El enfoque adoptado por AIReF en su modelización de los distintos componentes demográficos se diferencia de métodos alternativos en que desde el comienzo ha considerado la interacción entre la demografía y la economía junto con otros condicionantes sociales y políticos.

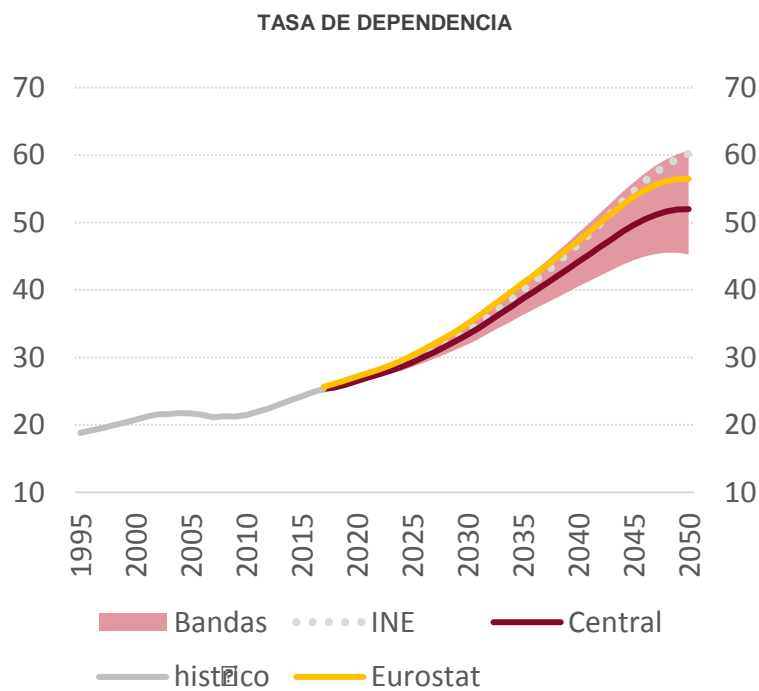
En su Documento, la AIReF estima que la **población española** aumentará entre 4 y 13 millones en los próximos 30 años para situarse entre los 51 y los 60 millones en 2050. Para ese año, la previsión de Eurostat se sitúa en 49 millones y la del INE en 44 millones.



El grueso de la discrepancia se encuentra en la **población en edad de trabajar**, que proporciona el límite natural al crecimiento del factor trabajo en cualquier economía. Así, mientras la AIReF prevé que en 2050 la población entre 16 y 66 años se sitúe en un nivel similar al actual, el INE y Eurostat prevén una contracción de 7 y 5 millones de personas respectivamente, que conduciría a la “japonización” de nuestra economía entendida como una aceptación pasiva del desafío demográfico, donde no tiene cabida ni la entrada de inmigrantes ni políticas de activación de la fecundidad.



Por lo que se refiere a la **tasa de dependencia**, la AIReF considera que podría duplicarse desde el 25% actual hasta un rango de entre el 45-60% en 2050. Este envejecimiento progresivo de la población, comparable al del INE o Eurostat, va a ejercer una presión creciente sobre el gasto público asociado al envejecimiento.





## **Conclusiones**

La AIReF cree que las previsiones demográficas y económicas deben realizarse de manera coherente. Ambos fenómenos están íntimamente relacionados y un análisis por separado de cada uno de ellos lleva inevitablemente a la introducción de sesgos. El tener en cuenta esta interacción conduce además a conclusiones muy distintas a las habitualmente ofrecidas por los institutos estadísticos.

La AIReF considera que las previsiones deben ofrecerse con una medida realista de su nivel de incertidumbre, que en el largo plazo es muy elevada. Esto no debe entenderse como una menor precisión sino como un reconocimiento de la enorme dificultad que rodea a este tipo de fenómenos y un ejercicio de realismo. Esta incertidumbre en el largo plazo es el reflejo de las posibilidades que tiene la sociedad para cambiar hoy su realidad de dentro de 50 años.