

**Informe de Cumplimiento esperado de los objetivos de Estabilidad Presupuestaria,
Deuda Pública y Regla de Gasto 2018 de las AAPP**

**LA AIREF CONSIDERA IMPROBABLE QUE EL TOTAL DE
ADMINISTRACIONES PÚBLICAS ALCANCE EN 2018 EL
OBJETIVO DE DÉFICIT DEL 2,2%**

- El escenario central de la AIREF excede en cinco décimas dicho objetivo y lo sitúa en un 2,7%, tal y como ya avanzó el Estudio sobre Escenarios Macroeconómicos y Presupuestarios 2018 y 2019 bajo políticas constantes, publicado el pasado 13 de julio por la institución
- La desviación se concentra principalmente en la Administración Central (AC) y en los Fondos de la Seguridad Social, que cerrarían el año con sendos déficits del 1,5%
- En la AC, la desviación se produce, entre otros factores, por el incremento de los pagos a cargo del Fondo de Garantía de Depósitos en la liquidación de los Esquemas de Protección de Activos (EPA) de la CAM y Unnim, la incidencia de la Responsabilidad Patrimonial de la Administración por las autopistas de peaje y las medidas recogidas en los Presupuestos Generales del Estado (PGE) relativas a la subida de salarios públicos y la nueva transferencia para financiar la Seguridad Social
- En los Fondos de la Seguridad Social, las medidas de revalorización de las pensiones suponen una aceleración del crecimiento de los gastos, que no puede ser compensada con la buena marcha de las cotizaciones
- Estas desviaciones no pueden ser absorbidas por el margen producido en las Administraciones Territoriales, donde las Comunidades Autónomas (CCAA) pueden cerrar con un déficit del 0,3% del PIB, una décima por debajo de su objetivo, y las Corporaciones Locales (CCLL) mantener el superávit de los ejercicios anteriores del 0,6% del PIB
- En el análisis individual por CCAA, se estima improbable alcanzar el objetivo de estabilidad solo para tres comunidades -Extremadura, C. Valenciana y Región de Murcia-, mientras se aprecian riesgos altos o moderados de incumplimiento de la regla de gasto en trece comunidades
- El Gobierno está promoviendo la modificación de los objetivos de 2019 a 2021 para fijar una senda más realista de reducción de déficit, al tiempo que ha manifestado su intención de poner en marcha diversas medidas. Como resultado de lo anterior, el escenario presupuestario reflejado en abril en la Actualización del Programa de Estabilidad (APE) quedaría en la práctica sin efecto

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIReF) publicó hoy el Informe de Cumplimiento esperado de los Objetivos de Estabilidad Presupuestaria, Deuda Pública y Regla de Gasto 2018 de las Administraciones Públicas (AAPP), en el que considera improbable cumplir el objetivo del déficit público del 2,2% del PIB, de acuerdo con su previsión central del 2,7% publicada el pasado 13 de julio en el Estudio encargado por el Gobierno, sobre el escenario macroeconómico y presupuestario para 2018 y 2019 bajo un supuesto de políticas constantes. Este Estudio, tomado como referencia por el Gobierno para preparar la nueva senda presupuestaria anunciada en su último Consejo de Ministros, pone de manifiesto que las principales desviaciones se producen en la Administración Central (AC) y la Seguridad Social, con sendos déficits esperados del 1,5%, que no son compensados por un mejor comportamiento de las Comunidades Autónomas (CCAA), que acabarían con un déficit del 0,3% frente al 0,4% establecido, y las Corporaciones Locales (CCLL), cuyo superávit volverá a situarse en torno al 0,6% del PIB. El Informe incluye un análisis individualizado del cierre esperado de las CCLL.

El objeto de este informe es valorar la probabilidad de cumplimiento en 2018 de los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública, así como de la regla de gasto de las distintas Administraciones Públicas. Para ello, se ha tomado como referencia el escenario macroeconómico y presupuestario de 2018 contenido en el mencionado Estudio que el Gobierno solicitó a la AIReF para 2018 y 2019 bajo el supuesto de políticas constantes.

La AIReF considera *improbable* que el conjunto de las AAPP alcance en 2018 el objetivo de déficit del 2,2% del PIB, dado que el escenario central estimado por esta institución excede en cinco décimas el citado objetivo. Las medidas aprobadas durante la tramitación de los Presupuestos Generales del Estado han hecho disminuir la probabilidad de alcanzar el objetivo respecto a la valoración realizada en el Informe de la AIReF sobre el proyecto de Presupuestos Generales del Estado para 2018.

Esta desviación del objetivo aprobado se concentra principalmente en la Administración Central (AC) y en los Fondos de Seguridad Social (FSS), que cerrarían el año con un déficit del 1,5% en ambos casos. En el caso de la AC, la desviación se produce principalmente en los gastos por el incremento de los pagos a cargo del Fondo de Garantía de Depósitos en concepto de liquidación de los Esquemas de Protección de Activos (EPA) de la Caja de Ahorros del Mediterráneo (CAM) y Unnim, la incidencia de la Responsabilidad Patrimonial de la Administración por las autopistas de peaje y las medidas recogidas en los Presupuestos Generales del Estado (PGE) relativas a la subida de salarios públicos y la nueva transferencia para financiar la Seguridad Social.

Por otro lado, en los Fondos de Seguridad Social las medidas de revalorización de las pensiones suponen una aceleración del crecimiento de los gastos, que no puede ser compensada con la buena marcha de las cotizaciones. Estas desviaciones no pueden ser absorbidas por el margen producido en las Administraciones Territoriales, donde las CCAA pueden cerrar con un déficit del 0,3% del PIB, una décima por debajo de su objetivo, aunque por encima del notificado, y las CCLL podrían mantener el superávit de los ejercicios anteriores del 0,6% del PIB.

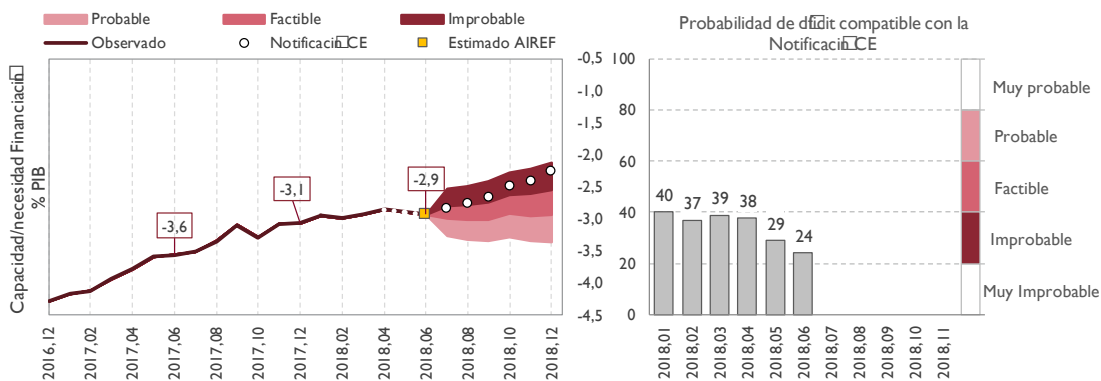
El nuevo Gobierno ya ha anunciado públicamente la imposibilidad de alcanzar en 2018 el objetivo de déficit del 2,2% del PIB, situando su previsión de cierre para el total de las AAPP en el 2,7% señalado como escenario central por la AIReF en el Estudio recientemente publicado.

En consecuencia, el Gobierno está promoviendo la modificación de los objetivos de 2019 a 2021 para fijar una senda más realista de reducción de déficit, al tiempo que ha manifestado su intención de poner en marcha diversas medidas, cuya concreción y diseño se irán conociendo en los próximos meses, por lo que resultaría difícil que desplieguen sus efectos en el presente

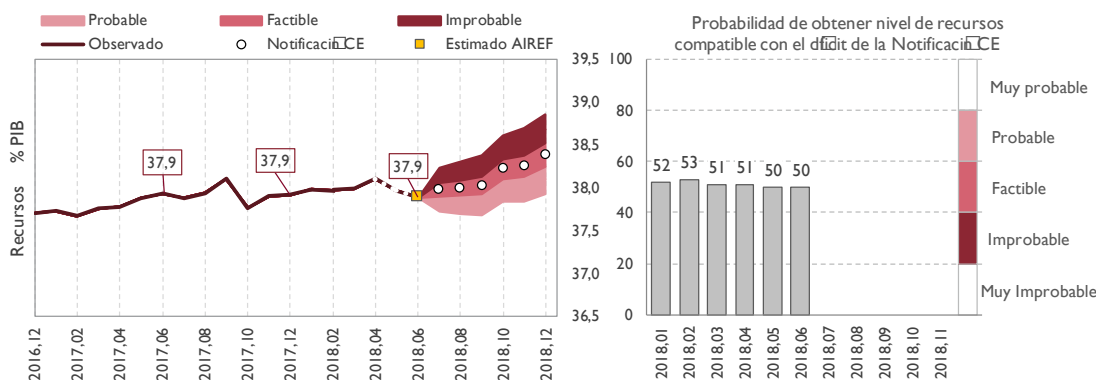
ejercicio. Como resultado de lo anterior, el escenario presupuestario reflejado en abril en la Actualización del Programa de Estabilidad (APE) quedaría en la práctica sin efecto.

Total Administraciones Públicas

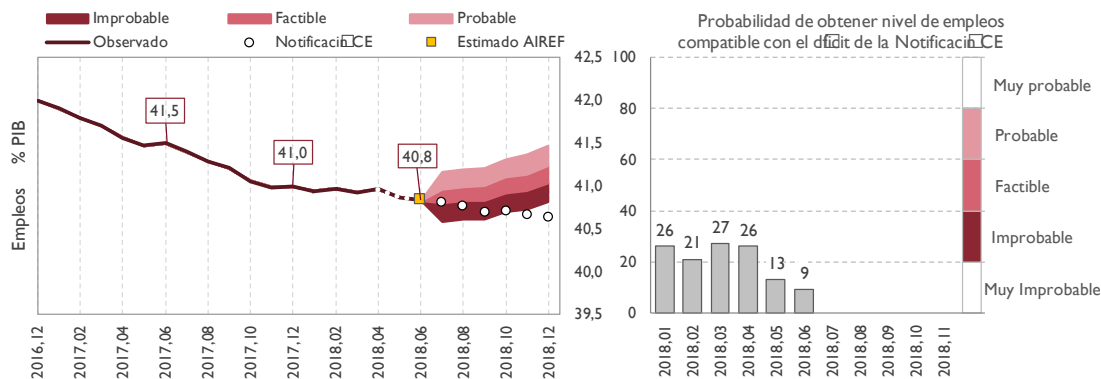
1 El escenario central de la AIReF sitúa el déficit del total de las AAPP en el 2,7%, resultando *improbable* alcanzar el objetivo del 2,2%. Por un lado...



2 ... la AIReF considera *factible* alcanzar el nivel de recursos previsto en la APE...



3 ... mientras que resulta *muy improbable* alcanzar el nivel de empleos previsto, revirtiéndose así la tendencia a la reducción de ejercicios anteriores



Administración Central

La AIReF considera *improbable* que la AC alcance el objetivo notificado a la Comisión Europea para 2018 del -1,2% del PIB. Para cumplir este objetivo, la AC tendría que realizar un ajuste de 0,7 puntos del PIB respecto al año anterior.

La AIReF considera *factible* que la AC alcance un nivel de recursos en línea con las previsiones contenidas en los PGE, mientras que los empleos mantendrán su peso en 2018, rompiendo la tendencia de reducción de ejercicios anteriores. Las previsiones de la AIReF indican que se mantiene la senda creciente de los recursos en 2018 a pesar de la entrada en vigor de la reforma del IRPF, siendo especialmente relevante la evolución prevista de los recursos no tributarios por, entre otros factores, el previsible incremento de los fondos provenientes de la Unión Europea. En cuanto a los empleos, en el segundo semestre de 2018 contribuirán a su crecimiento la entrada en vigor de la subida del salario de los empleados públicos y la transferencia a la Seguridad Social, que se unirán al crecimiento ya registrado en inversiones y el pago de las EPA por el Fondo de Garantía de Depósitos. Esta evolución de los gastos implica además el incumplimiento de la regla de gasto en la AC.

Fondos de la Seguridad Social

Los Fondos de Seguridad Social mantendrán en 2018 un déficit similar al de 2017 apoyado en un fuerte crecimiento de las cotizaciones, una menor disminución del gasto en desempleo y un significativo aumento del gasto en pensiones causado por una revalorización por encima de la practicada en los ejercicios precedentes. Estos presupuestos contemplan, adicionalmente, una nueva transferencia de la Administración Central “para apoyar su equilibrio presupuestario” y que por primera vez no financia gastos no contributivos o de naturaleza universal del Sistema.

Comunidades Autónomas

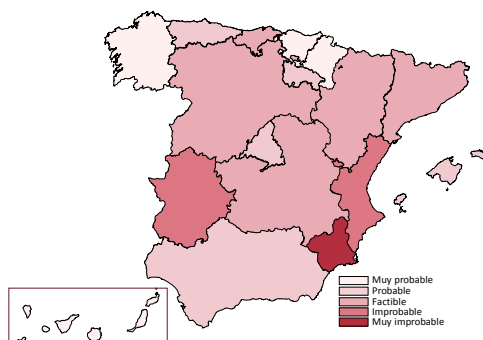
La AIReF considera *probable* que el subsector CCAA cumpla el objetivo de estabilidad fijado para 2018 en el -0,4% del PIB, cuya consecución no exige ajuste adicional respecto al cierre de 2017. No obstante, el alto riesgo apreciado de incumplimiento de la regla de gasto hace que se estime *improbable* alcanzar el saldo notificado a la Comisión, del -0,2%, que permitiría el cumplimiento simultáneo de las dos reglas fiscales.

Respecto a la evolución de los recursos, se prevé para el conjunto de las CCAA un crecimiento interanual cercano al 4%, que viene propiciado por la evolución de los recursos del sistema de financiación y por el buen comportamiento del Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados (ITPAJD) y los fondos procedentes de la Unión Europea. En el caso de los empleos, la información disponible apunta a un crecimiento interanual superior al estimado en informes y documentos previos, cercano al 4%, que eleva el riesgo de incumplimiento de la regla de gasto.

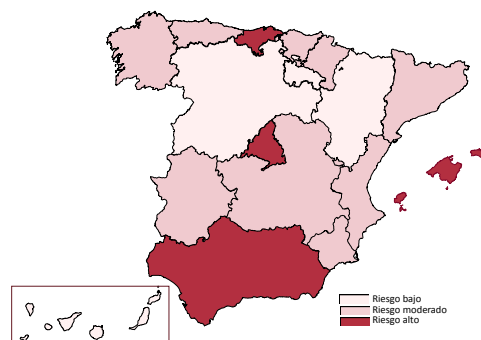
En el análisis individual, solo para tres comunidades, Extremadura, C. Valenciana y Región de Murcia, se estima *improbable* o *muy improbable* alcanzar el objetivo de estabilidad, apreciándose riesgo de incumplimiento de la regla de gasto en trece comunidades, siendo este riesgo alto en las comunidades de Andalucía, Illes Balears, Cantabria y Madrid.

ANÁLISIS INDIVIDUAL POR CCAA

① Sólo para tres CCAA se aprecian dificultades para alcanzar el objetivo de estabilidad fijado del -0,4%, sin embargo....



②... se aprecian riesgos de incumplimiento de la regla de gastos en trece CCAA, siendo alto en cuatro de ellas



Corporaciones Locales

La AIReF estima *muy probable* que el subsector CCLL cumpla el objetivo de estabilidad en 2018, siendo *factible* obtener un superávit, ligeramente inferior en términos de PIB al registrado en 2017, que, sin embargo, seguiría representando un 0,6% de esta magnitud.

Los recursos de las CCLL crecerán, en términos homogéneos, alrededor del 2%, replicando el comportamiento de años anteriores. En el caso de los empleos, la AIReF estima un crecimiento ligeramente superior al 3%, que recoge el efecto del acuerdo sobre retribuciones de personal y una estimación sobre el importe máximo a invertir por cada entidad local en los programas presupuestarios permitidos para la realización de inversiones financieramente sostenibles.

Recomendaciones

La AIReF identifica en sus recomendaciones la necesidad a corto plazo de corregir los problemas que se aprecian en la definición, aplicación y seguimiento de las reglas fiscales que afectan especialmente a las CCLL. Asimismo, la AIReF también recoge en su informe recomendaciones que afectan al ejercicio actual y que tienen como destinatarias a aquellas administraciones públicas en las que se detecta riesgo de incumplimiento de las reglas fiscales.

Con una visión más de medio plazo, la AIReF considera que las recomendaciones recogidas en su informe sobre la APE toman especial relevancia en un contexto de redefinición de objetivos y del plan presupuestario a medio plazo. En su informe sobre la APE, la AIReF formuló recomendaciones dirigidas a reforzar el marco fiscal de medio plazo, entendiendo que más allá de las restricciones formales del marco normativo, resultaba necesaria una planificación presupuestaria consistente a medio plazo que tuviera en cuenta tanto la factibilidad económica, social y presupuestaria de la senda planteada como la sostenibilidad de las finanzas públicas. Para garantizar la coherencia y credibilidad de la planificación presupuestaria a medio plazo, la AIReF señaló la conveniencia de que se fraguaran mayores consensos, siendo imprescindible un mayor debate y participación de las diferentes administraciones y agentes en los procesos de elaboración y decisión de los distintos hitos de la presupuestación a medio plazo. Cualquier avance en esta dirección permitiría reforzar la legitimidad y exigibilidad de las reglas fiscales.