

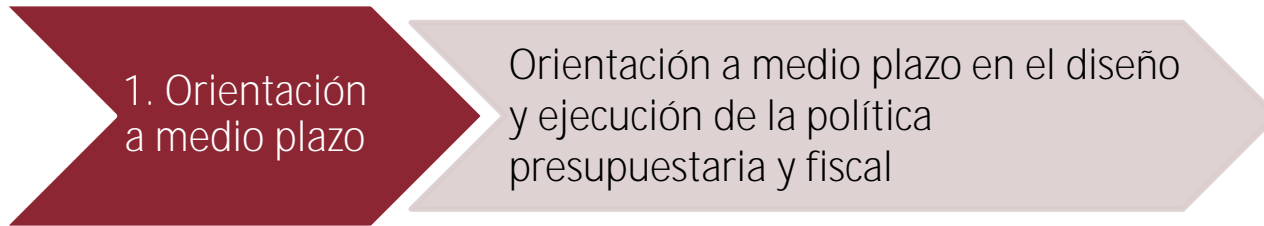


Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

Retos de las políticas públicas

José Luis Escrivá
V Foro Nacional de Pequeños Despachos de Auditores
Granada, 21 de septiembre de 2017

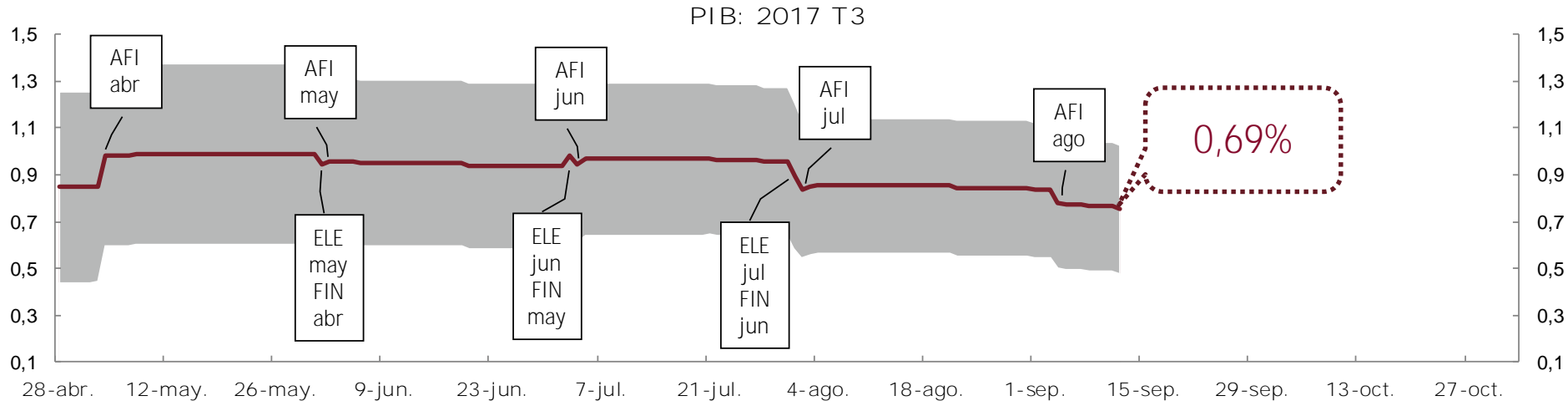
Retos de la política fiscal



2. Escenario macroeconómico

La información coyuntural más reciente confirma un crecimiento en torno al 3,1% del PIB en 2017, que se estabilizaría alrededor del 2,5% hasta 2020

Evolución de la predicción del PIB en tiempo real (Tasa intertrimestral)



AFI Trabajadores en alta laboral en la Seg. Social. Media mensual
CEMN Consumo aparente de cemento
ELE Consumo de energía eléctrica corregido de temperatura
FIN Financiación a empresas y familias, deflactada. Saldo

IMPB Importaciones de bienes total. Precios constantes
RBT Grandes empresas. Retribución bruta deflactada
VGE Grandes empresas. Ventas totales deflactadas

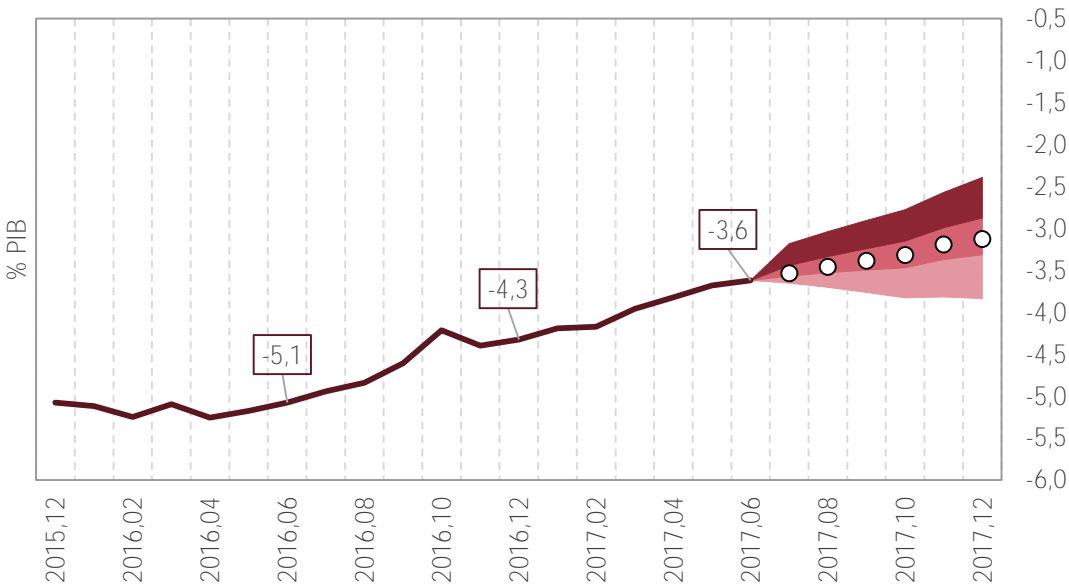
Los equilibrios básicos de la economía se mantendrían a medio plazo, como una situación financiera holgada de los subsectores, el superávit por cuenta corriente y la contención de precios y costes salariales

1. Saldo conjunto de las AA.PP.

La AIREF considera factible el objetivo del conjunto de AAPP para 2017, aunque la situación por subsectores es heterogénea

CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN 2017. TOTAL AA.PP.
EN % PIB

Probable Factible Improbable ○ Objetivo — Observado



Subsector	Objetivo 2017	Valoración AIREF
Ad. Central	-1,1	Muy improbable
Seg. Social	-1,4	Improbable
CCAA	- 0,6	Probable
CCLL	0	Muy probable
Total AAPP	-3,1	Factible

Esto revela la existencia de desequilibrios fiscales que hay que afrontar en el medio plazo

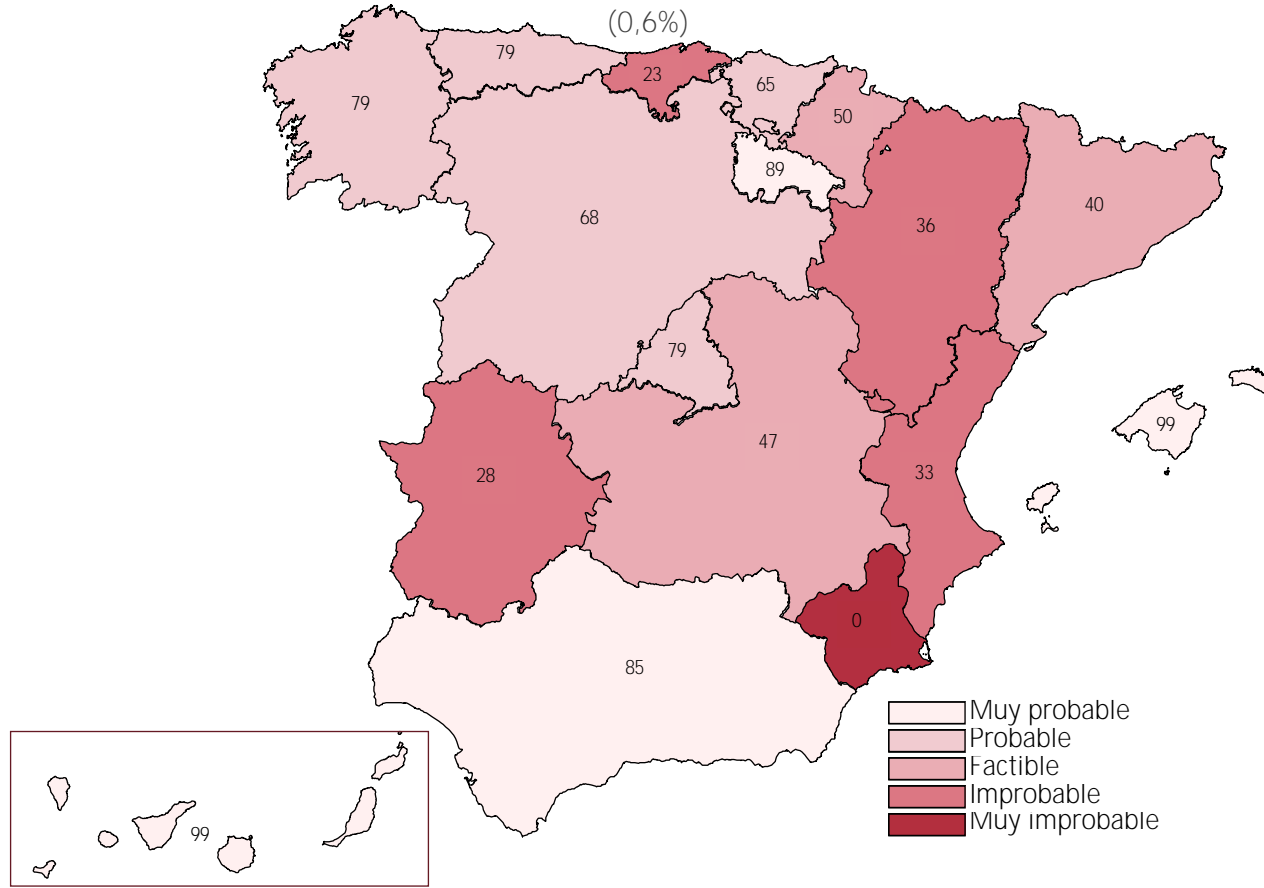


1. Orientación a medio plazo

1. Saldo conjunto de las AA.PP.:CC.AA.

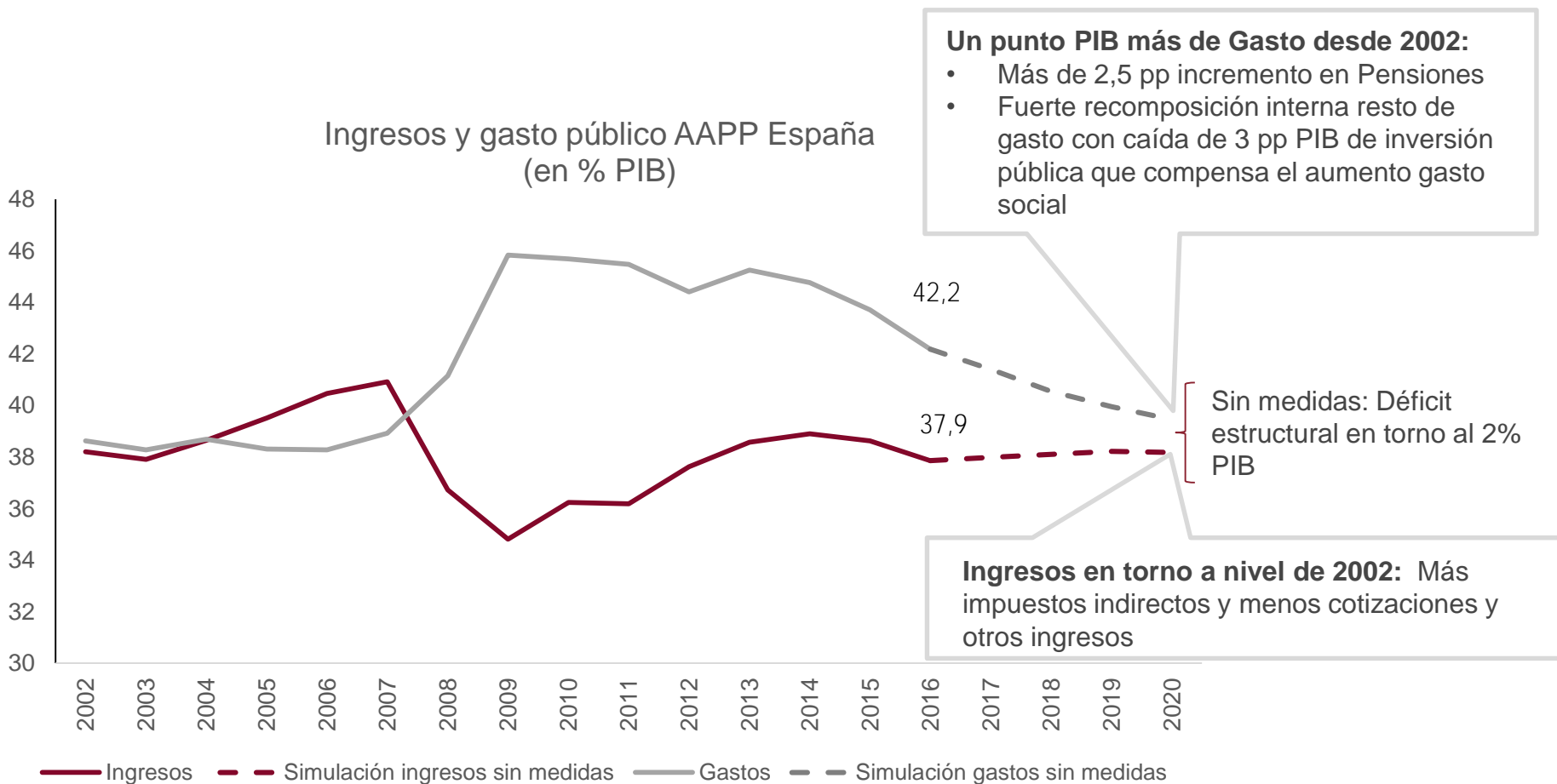
Las CC.AA. también presentan situaciones dispares, aunque el conjunto del subsector podría cumplir el objetivo por primera vez en los últimos años

PROBABILIDAD DE CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE DÉFICIT 2017



1. Necesidad de un plan presupuestario a medio plazo

En ausencia de medidas, en 2020 todavía persistiría un desequilibrio estructural en torno a 2 puntos del PIB



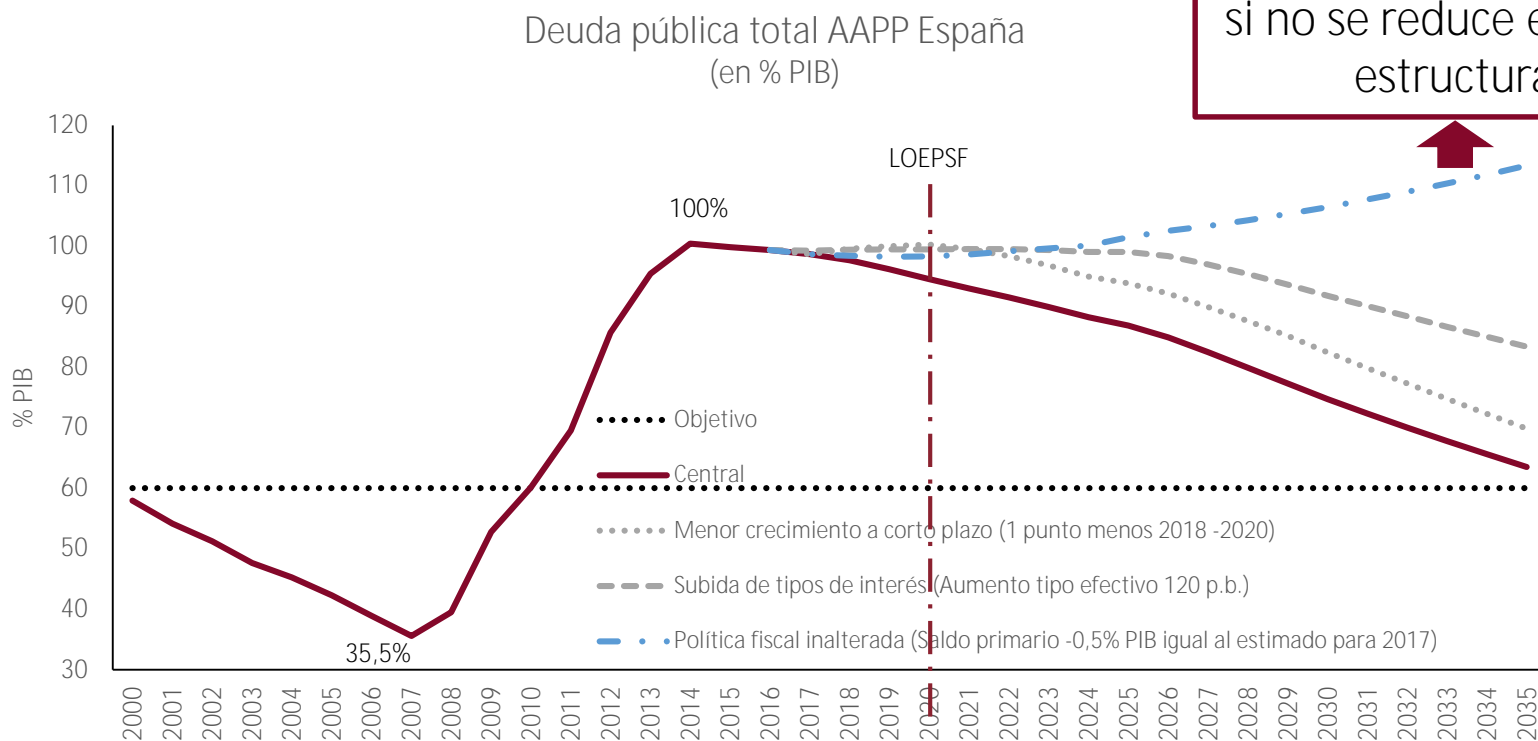
Fuente: IGAE y estimaciones AIReF



1. Orientación a medio plazo

1. Sostenibilidad de las finanzas públicas

El análisis de sostenibilidad de la senda de deuda pública del conjunto de las AAPP muestra un perfil sostenible a medio-largo plazo condicionado a la reducción del déficit estructural



Riesgo de sostenibilidad si no se reduce el déficit estructural

Fuente: Estimaciones AIReF

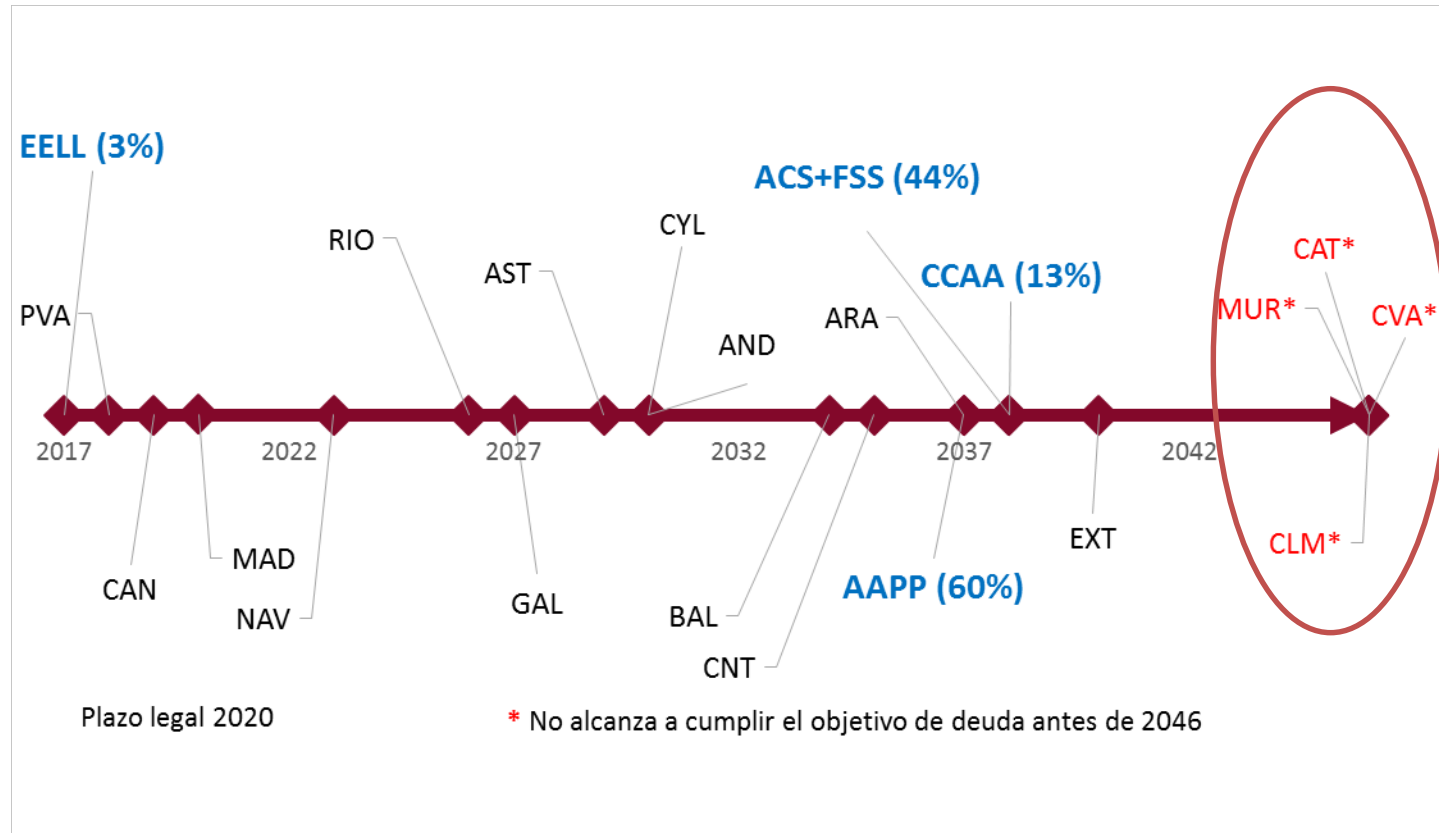
Escenario Central: Estimaciones AIReF hasta 2020 y después convergencia hacia crecimiento nominal del 3,3%, curva forward tipos de interés y equilibrio presupuestario (superávit primario medio en torno al 2% del PIB)



1. Orientación a medio plazo

1. Sostenibilidad de las finanzas públicas

El subsector de las CC.AA. es el que se encuentra más alejado del valor de referencia marcado por la LOEPSF, con situaciones muy dispares a nivel individual



Fuente: Observatorio de Deuda de la AIReF

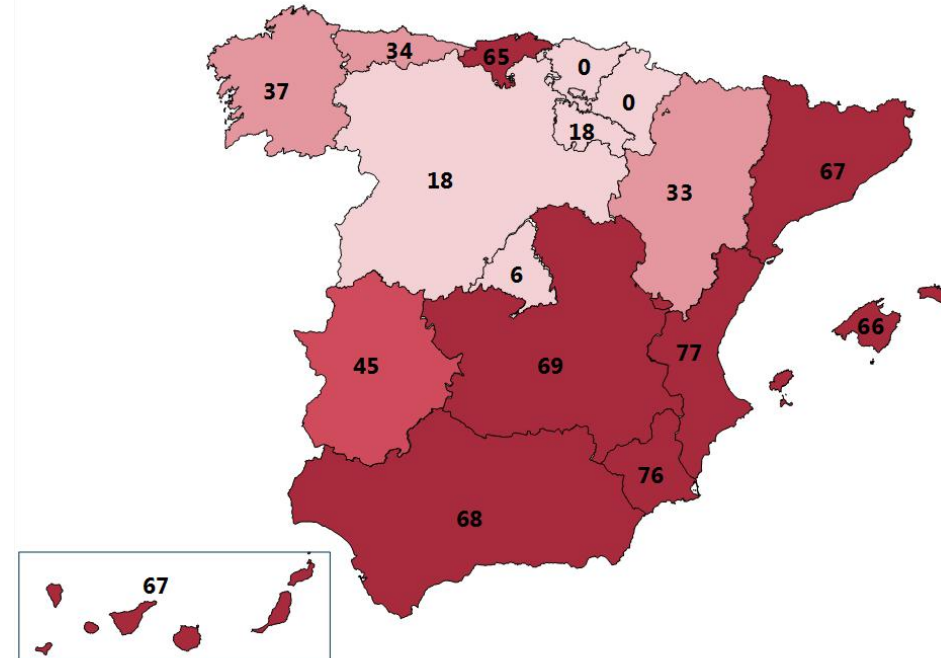
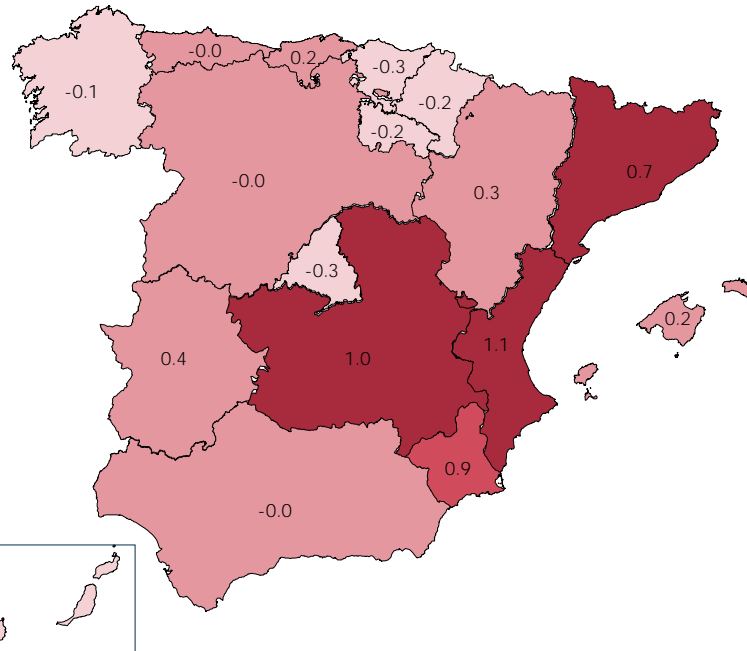
1. Sostenibilidad de las finanzas públicas

Dados los niveles actuales y las dinámicas en ausencia de shocks, algunas deben realizar importantes esfuerzos...

...en un contexto de dependencia de los mecanismos extraordinarios de financiación

Esfuerzo fiscal necesario para garantizar el límite del 13% en 2030 (anual, % PIB)

FLA y resto mecanismos (% deuda), 2017 – T1



Nota: esfuerzo medido como saldo primario necesario

Fuente: Banco de España y estimaciones de AIReF.

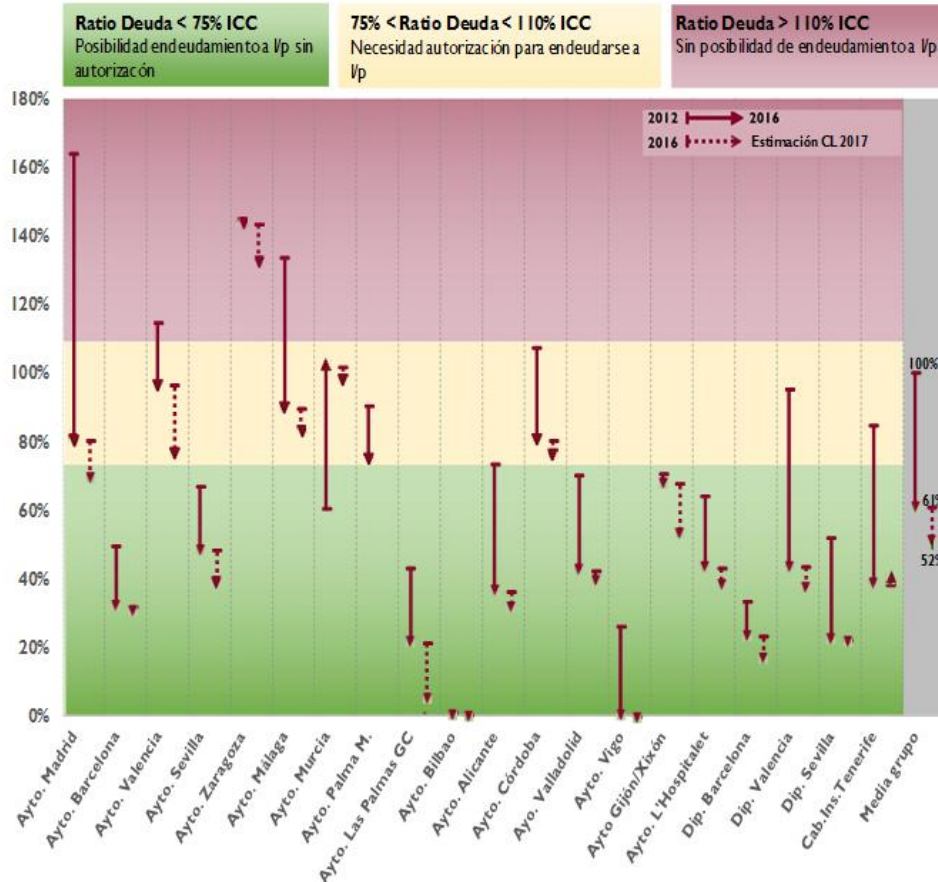


1. Orientación a medio plazo

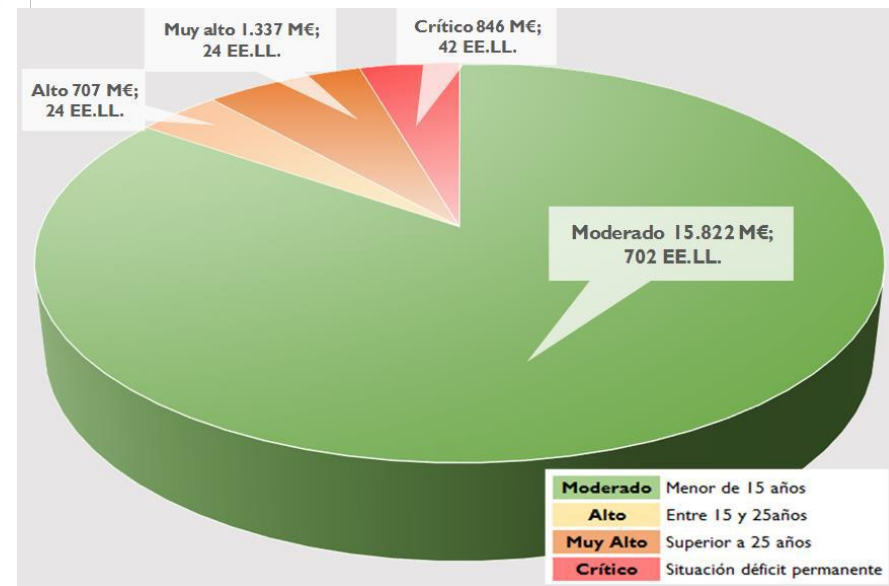
1. Sostenibilidad de las finanzas públicas

Tras años de superávit, las CC.LL. han reducido su deuda notablemente, aunque persisten un limitado número de entidades con problemas de sostenibilidad

EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DE LOS PRINCIPALES AYUNTAMIENTOS



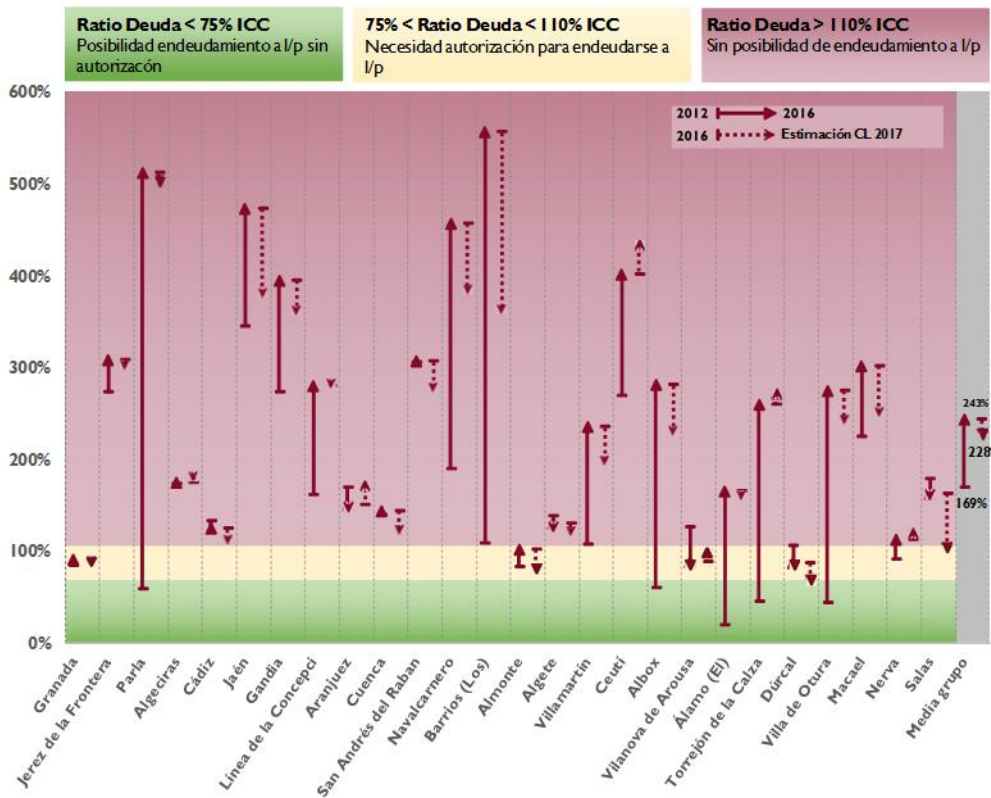
DISTRIBUCIÓN DEL VOLUMEN DE DEUDA SEGÚN SU FACTIBILIDAD DE REDUCCIÓN PARA ALCANZAR EL 75% DE LOS INGRESOS CORRIENTES.



1. Sostenibilidad de las finanzas públicas

La AIREF ha analizado aquellos ayuntamientos con mayores problemas en base a criterios objetivos

EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DE LOS AYUNTAMIENTOS CON PROBLEMAS DE SOSTENIBILIDAD



CALIFICACIÓN SEGÚN RIESGO DE INCUMPLIMIENTO DE LAS REGLAS FISCALES

Nivel de riesgo	Ayuntamientos con problemas de sostenibilidad
Bajo/moderado	Algete, Dúrcal, Macael, Vilanova de Arousa, Nerva, Salas, Villamartín, Albox, Ceuti, Cuenca, El Álamo, Cádiz, Los Barrios
Alto	Algeciras, Almonte, Aranjuez, Granada, Navalcarnero, San Andrés del Rabanedo, Torrejón de la Calzada, Villa de Otura
Muy alto	Gandía, Jaén, Jerez de la Frontera, La Línea de la Concepción, Parla
Sin información/incompleta	Almadén, Ayamonte, Moratalla, Los Palacios y Villafranca, Valsequillo de Gran Canaria, Maracena



1. Orientación a medio plazo

Retos de la política fiscal



2. Refuerzo del marco institucional fiscal

Reforma tras 4 años de vigencia de la LOEPSF

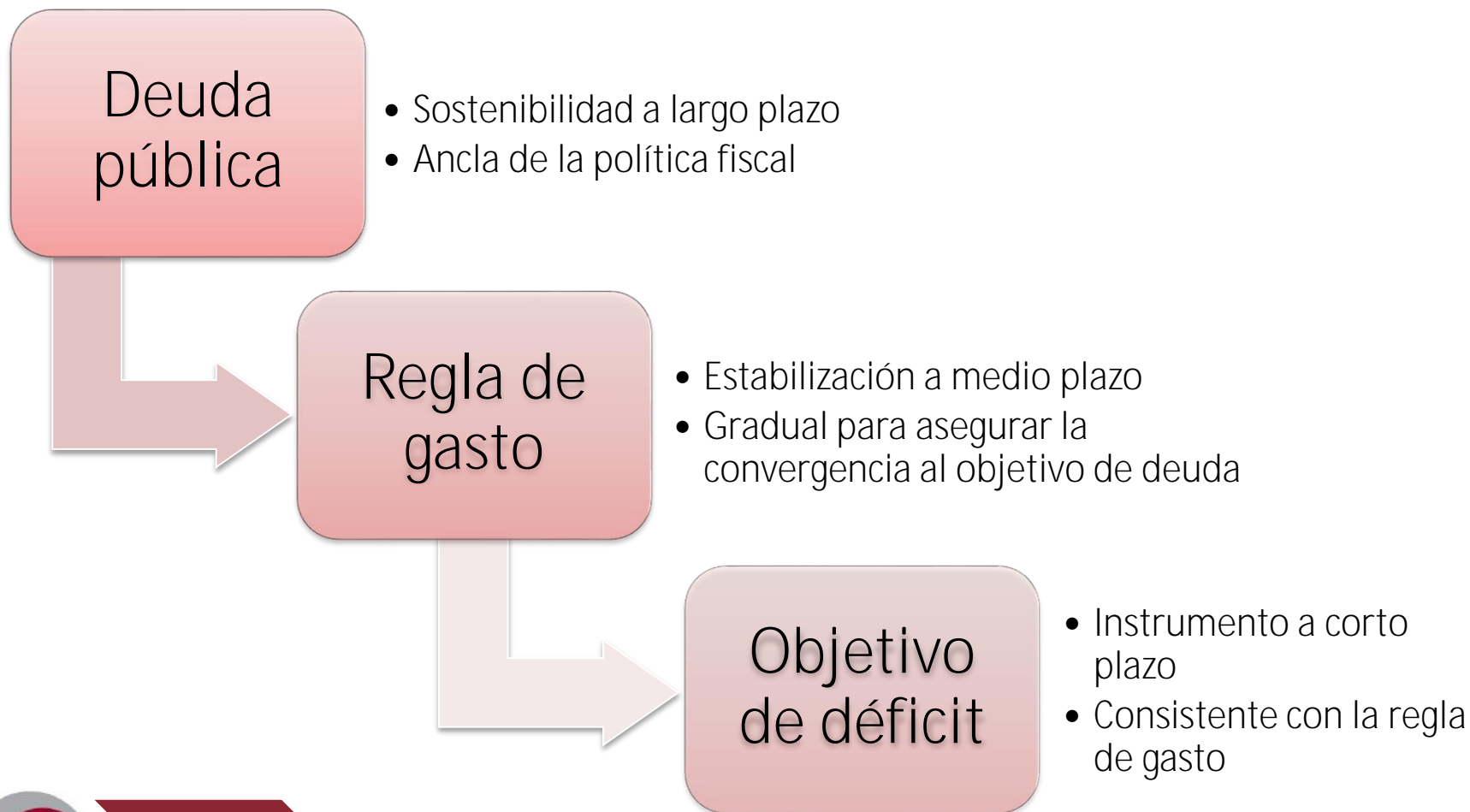
Tras cuatro años de vigencia de la LOEPSF, el marco de disciplina fiscal presenta algunas deficiencias:

- ❑ **Falta de consistencia** con el marco europeo
- ❑ **Exigibilidad.** Objetivos exigentes y poco realistas que conducen a incumplimientos sistemáticos
- ❑ **Inaplicación** de los mecanismos preventivos, correctivos y coercitivos previstos por la normativa
- ❑ **Falta de automatismo.** Excesiva discrecionalidad en la aplicación de las medidas
- ❑ **Redundancia.** Las reglas fiscales no se adecuan a los principios y objetivos enunciados en la propia LOEPSF

2. Refuerzo del marco institucional fiscal

Reforma tras 4 años de vigencia de la LOEPSF

Reforma en línea con las tendencias a nivel internacional:
Simplificación y adecuada jerarquía de las reglas fiscales



Retos de la política fiscal



3. Administraciones territoriales

La modificación del marco institucional debe abordarse desde una perspectiva integral

A. Sistema de financiación territorial

- Visión global de conjunto
- Costes estándar, suficiencia y equidad

D. Proceso de toma de decisiones

- Coherencia entre reglas
- Mecanismos de exigibilidad

- Elemento de disciplina
- Solución problemas sostenibilidad de algunas CC.AA.

C. Sistema de reglas fiscales

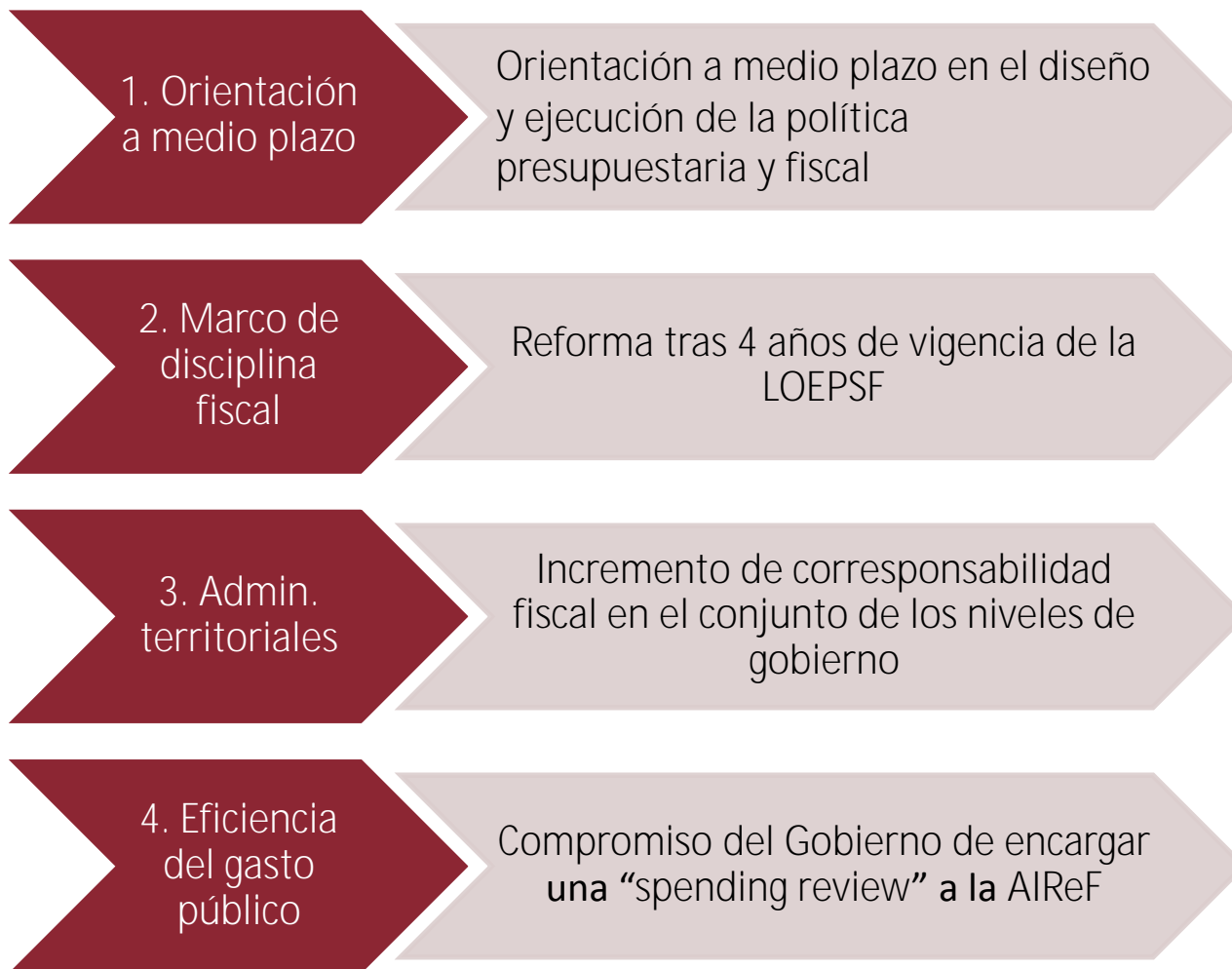
B. Acceso al endeudamiento

3. Mayor transparencia para aumentar la corresponsabilidad

Una mayor transparencia facilitaría el seguimiento de las reglas fiscales y la identificación de riesgos y posibles desviaciones:

- ✓ Incluir en las propuestas de objetivos los antecedentes necesarios y la metodología en la que se sustenta la fijación de objetivos
- ✓ Desagregar por subsectores la hoja fiscal de la Actualización del Programa de Estabilidad y del Plan Presupuestario
- ✓ Presentar los presupuestos también en términos de contabilidad nacional
- ✓ Incorporar en los presupuestos la información necesaria para evaluar ex ante el cumplimiento de la regla de gasto
- ✓ Hacer públicas las metodologías que sustentan los datos: ajustes de contabilidad nacional, revisiones de series estadísticas, etc..
- ✓ Dotar de mayor transparencia la evaluación de las medidas con impacto sobre los objetivos de estabilidad

Retos de la política fiscal



4. ¿Qué es una revisión del gasto público?

Análisis en profundidad del gasto con el objetivo de evaluar la calidad de las políticas públicas implementadas

- ❑ **Generación de espacios fiscales** para mejorar la asignación de los recursos públicos
- ❑ Conocer la **eficacia real** de las políticas públicas y evaluar la **eficiencia** del gasto público
- ❑ Vía para **romper las inercias** en la presupuestación y las tendencia a la **autojustificación** de las política públicas
- ❑ **Etapas:**



4. Contexto europeo

- ❑ Las revisiones de gasto público son una **prioridad para las instituciones comunitarias**
 - ❑ **Declaraciones del Eurogrupo** en septiembre de 2016 y junio 2017
 - ❑ **Seguimiento por parte de la Comisión Europea**
 - ❑ Establecimiento de **principios comunes**
 - ❑ El Eurogrupo examinará la evolución revisiones de gasto en 2018
- ❑ **Recomendación Específica a España del Consejo de la UE en mayo de 2017:**

“Llevar a cabo una revisión global de los gastos a fin de identificar posibles ámbitos en los que sea posible aumentar la eficiencia del gasto”

4. Experiencia internacional



Irlanda

- Revisión integral 2012 - 2014
- Programa UE/FMI 2011
- Informes de gastos individuales por ministerios, enfoque común
- Práctica regular



Reino Unido

- Revisión integral 2010 con nueva ronda 2013
- Techos individuales de gasto
- Coordinación alto nivel y preparación bottom-up



Países Bajos

- Acordada por los partidos en 2010
- Integral dividido en 20 áreas
- Opciones de reforma para aplicar en 4 años



Francia

- Anunciada en 2014
- Desarrollo previsto entre 2015 y 2017



Italia

- Larga tradición previa
- Iniciada en 2012 y cambios sucesivos con los diferentes gobiernos
- Enfoque ambicioso y complejo
- Resultados mixtos



España

- CORA
- Objetivo de modernización del conjunto de las AAPP
- Fuerte impulso político
- Planteamiento diferente al de una "spending review"

4. Revisión del gasto público en España



- Diciembre 2016. Plan Presupuestario 2017:
 - Revisión del gasto en el conjunto de las AAPP (spending review) en 2017 para mejorar su eficiencia
 - Encargo a la AIReF
- Abril 2017. Actualización del Programa de Estabilidad 2017 – 2020:
 - Análisis integral y exhaustivo por fases
 - Primera fase: Subvenciones
- Junio 2017. Acuerdo de Consejo de Ministros:
 - Carácter permanente
 - Acuerdo inicial plurianual: 3 años
 - La AIReF deberá presentar antes del final de 2018 sus resultados

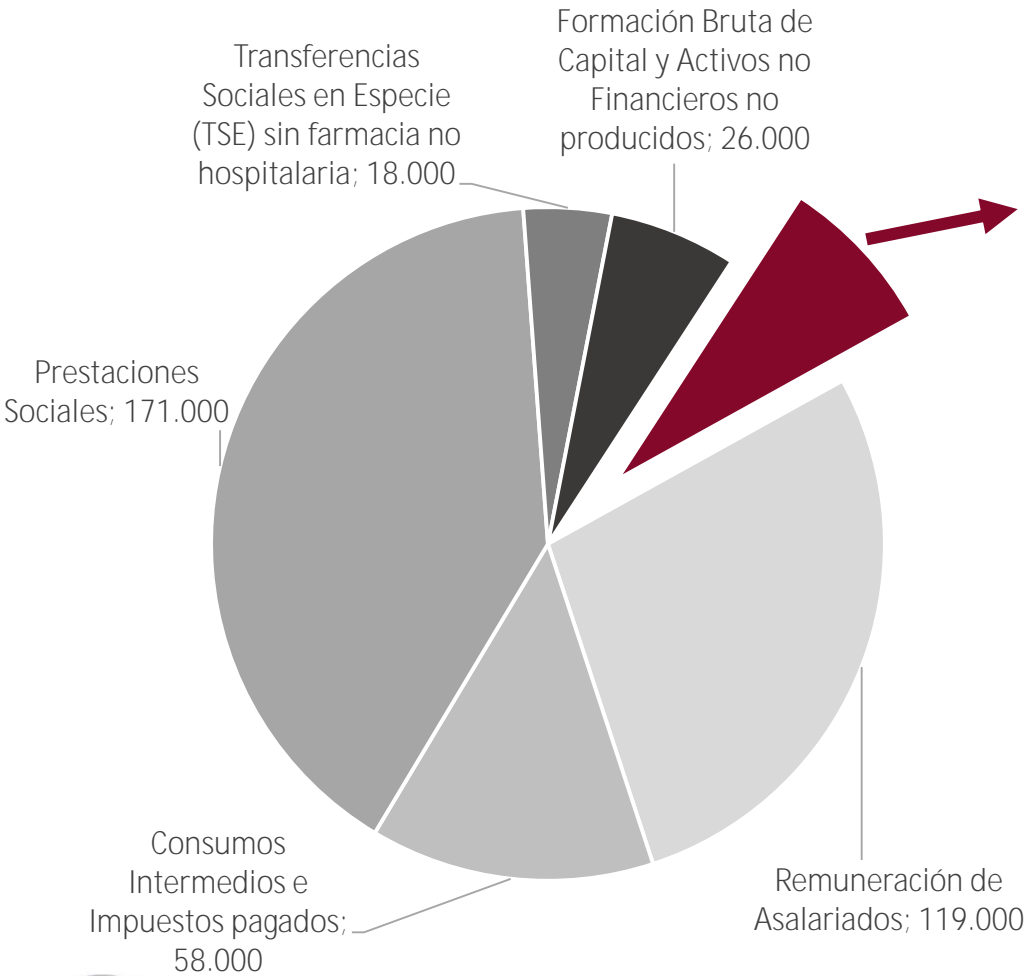
4. Revisión del gasto público en España



- Plan de Acción de la AIReF:
 - Aspectos metodológicos
 - Detalle de las líneas de subvenciones a analizar
 - Periodo y ámbito subjetivo del análisis
 - Información necesaria
 - Presupuesto
 - Calendario de desarrollo
- Implicación del conjunto de las AAPP. Grupos de trabajo de la AIReF con:
 - AGE. Departamentos responsables de principales líneas de subvenciones
 - CCAA. Responsables de Hacienda y de los departamentos de las políticas a analizar

4. Definición de objetivos y alcance: Posible ámbito de actuación

Empleos no financieros excluidos intereses, recursos UE y déficit tarifario
(2015 – millones de euros)



Subvenciones, incluyendo gasto en farmacia no hospitalaria	
33.502	
Farmacia no hospitalaria	10.721
Empleo	5.133
Becas y ayudas sociales a familias	4.001
Transporte	3.712
Agricultura	2.141
Energía	1.183
Resto de políticas	6.611



4. Eficiencia del gasto público

4. Revisión del gasto público en España



- Enfoque en 3 pilares:
 - Evaluación estratégica y de procedimientos
 - Evaluación de eficiencia
 - Evaluación de eficacia. Estudios de impacto
- Recursos disponibles:
 - Medios internos. Incremento de personal propio de la AIReF
 - Medios externos. Contratación pública
- Factores de éxito:
 - Disponibilidad de la información:
 - Datos a nivel microeconómico
 - Planes Estratégicos
 - Informes Económico - Financieros
 - Base de Datos Nacional de Subvenciones
 - Colaboración del conjunto de las AAPP
 - Valores AIReF: Independencia, transparencia y rendición de cuentas

4. Revisión del gasto público: Enfoque

Evaluación de estrategia y procedimiento

- Estrategia
 - Pertinencia
 - Coherencia externa e interna
 - Consistencia: Jerarquía de objetivos y lógica de intervención
- Procedimientos
 - Normativa
 - Marco institucional
 - Mecanismos de control y modelos presupuestarios

Evaluación de eficiencia

- Análisis evolución gasto ejecutado real: comparación acciones programadas respecto recursos y acciones implementadas
- Análisis de los costes medios: recursos y producto
- Estudio de fronteras de producción eficientes y nivel de **“ineficiencia”** de los ejecutores del programa

Evaluación de eficacia

- Cobertura: Cantidad de productos suministrados en función de beneficiarios y población objetivo
- Resultados: Estudio de la variable sobre la que el programa pretende tener efectos
- Impacto: En que medida el resultado se debe al programa y no a otros factores externos



4. Revisión del gasto público en España



Retos de la política fiscal



Conclusiones

Es esencial que la sostenibilidad de las finanzas públicas sea una de las anclas de la política económica:

- ✓ El objetivo de estabilidad presupuestaria para 2017 es muy exigente, aunque podría alcanzarse si se cumplen determinadas condiciones
- ✓ A pesar de la recuperación económica y la reducción de tipos de interés, persiste un déficit estructural que hay que afrontar
- ✓ España necesita un plan presupuestario a medio plazo realista y creíble para afianzar la sostenibilidad de las cuentas públicas
- ✓ La sostenibilidad financiera de las Administraciones Públicas debe abordarse desde una perspectiva integral
- ✓ Hay que seguir avanzando en el refuerzo del marco institucional nacional de las finanzas públicas y aumentar la transparencia
- ✓ La “spending review” encargada a la AIREF es una oportunidad para mejorar la eficiencia del sector público



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es

 [@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)