



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

Seguimiento de recomendaciones. Evaluación externa de OCDE

AIREF
Madrid, 4 de abril de 2018

Recomendaciones formuladas por la OCDE

-  CUMPLIR
-  EXPLICAR
-  CUMPLIR/EXPLICAR
-  NO DIRIGIDAS AIREF

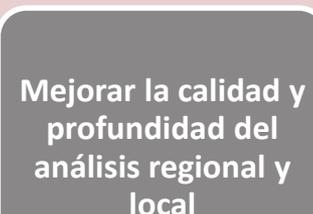
Inputs

1.  MoUs: acceso a información
2.  Acceso adelantado a información
3.  Presupuesto plurianual. Tramitación
4.  Recursos apropiados a mandato. Tasa supervisión
5.  Condicionar funciones a recursos
6.  Modificación calendario informes

Outputs y metodología

7.  Orientación al medio plazo (3-5)
8.  Documentación del análisis
9.  Profundidad y detalle del análisis
10.  Autoevaluaciones de proyecciones
11.  Revisar política no publicación previsiones macro

Ámbito subnacional

12.  Seguir desarrollando análisis comparativo regional y local
13.  Reforzar comunicación
14.  Mejorar la calidad y profundidad del análisis regional y local

Impacto

15.  Formulación de recomendaciones
16.  Documentos más accesibles
17.  Mayor cobertura mediática
18.  Objetivos para redes sociales
19.  Actividad con universidades /academia
20.  Encuestas regulares de satisfacción

1. MoUs: acceso a información

Desarrollar MOUs en materia de acceso a la información

Situación: En España **no existe** “cultura administrativa” de firma de MOUs (convenios de colaboración) en ámbitos como el intercambio de información.

Posición de la AIReF: Los MOUs son **instrumentos flexibles** para articular los intercambios de información, el tratamiento de información confidencial...

Principio 6.1 de la OCDE sobre las IFIs.

Desde el comienzo de sus actividades, la AIReF ha realizado propuestas de firma de MOUs con resultados diversos.

- ✓ Firmado un Convenio con el Banco de España (BOE 10-VII-2017)
- ✓ Propuesta de firma de Convenios con MINHAFP, MEIC...
- ✓ Requiere cumplimiento por contrapartes

2. Acceso adelantado a información

Permitir a la AIReF el acceso adelantado a datos y documentos

Situación: En ocasiones existen **problemas de calendario en el acceso** a la información que impiden a la AIReF cumplir en plazo con sus obligación de emitir informes.

Solución práctica: Podría permitirse un **acceso adelantado** a los datos y documentos en términos confidenciales.

Práctica seguida con éxito en otros países.

- ✓ **Recomendación dirigida a otras AA.PP.**
- ✓ **A considerar en las propuestas de MOUs que realice la AIReF**

3. Presupuesto plurianual. Tramitación

Presupuesto plurianual. Tramitación para garantizar independencia

Situación: En la actualidad, el presupuesto de la AIReF **se integra en los PGE** y tiene su misma duración (en principio, 1 año).

Propuesta de mejora: Para reforzar su independencia, contar con protección adicional frente a presiones políticas y hacer más previsible su financiación, se debería contemplar un **compromiso presupuestario plurianual** (¿mandato de 6 años del Presidente?).

Principio 4.1 de la OCDE.

Reciente **modificación del Estatuto Orgánico** (Real Decreto 105/2018, de 9 de marzo).

- 
- ✓ **Recomendación dirigida a otras AA.PP.**
 - ✓ **Modificación legal**

4. Recursos apropiados a mandato. Tasa de supervisión

Recursos humanos y materiales adecuados para el mandato

Punto de partida: LO 6/2013: Necesidad de contar **con recursos suficientes**.

RRHH: Informe del FMI que se refería a una plantilla de 70 personas aprox.

Tasa: Principal fuente de financiación (independencia).

Evolución: 35 → 50

Externalización de algunas labores: gabinete de prensa, tecnologías de la información, etc.

Tasa: deficitaria desde sus orígenes, pero incrementada recientemente con efectos desde 2019.



- ✓ **Recomendación dirigida a otras AA.PP.**
- ✓ **Incremento de la RPT**
- ✓ **Incremento de la tasa en LPGE 2018**

5. Condicionar funciones a recursos

Evitar asumir nuevas tareas sin staff adecuado

Punto de partida: LO 6/2013: Informes, opiniones y estudios.

Experiencia previa: Estudios de Cantabria y Cataluña.

Situación actual: Spending review:

Personal RPT de la AIReF + Personal del Banco de España + Externalización de actividades (7 lotes) + Asesores científicos + Coordinadores de proyecto.

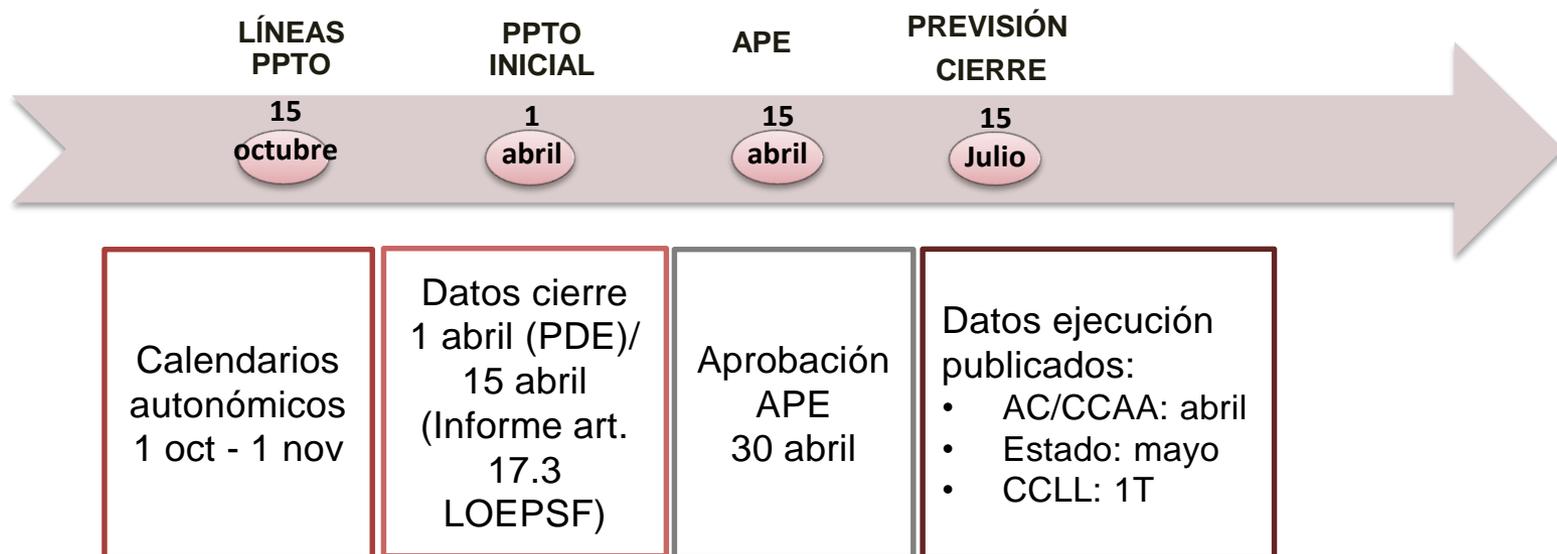


- ✓ Pleno control de los trabajos por la AIReF
- ✓ Abiertos a extraer conclusiones al final del proyecto

6. Modificación del calendario de informes

Revisar calendario de informes de AIReF: plazo desde recepción de información en lugar de fechas concretas (No dirigida a AIReF)

- **Desconexión entre información económica y presupuestaria**
- **Descuadre en la publicación de la revisión de la Contabilidad Nacional**
- **Continuos aplazamientos de los informes de AIReF por retraso/restricción de información para no desvelar o anticipar información**



7. Orientación al medio plazo

Incluir regularmente proyecciones a 3-5 años

Informes de AIReF: centrados en C/P

- (i) Análisis *ex ante* del cumplimiento de las reglas fiscales para alertar de desviaciones (1-2 años)
- (ii) Aval del escenario macroeconómico (2 años)

Excepciones:

- (i) Informe APE+Cuadro Macro (4 años)
- (ii) Objetivos CCAA (3 años)
- (iii) PEF (2 años),

con importantes restricciones de información

Análisis de sostenibilidad de la deuda:

- Orientación de medio-largo plazo
- No ligado a un informe específico

AIReF ha formulado recomendaciones con orientación de M/P:

- **Senda de consolidación fiscal realista:** Planificación a M/P para CCAA con un cumplimiento muy improbable de sus objetivos.
- **El PEF como elemento fundamental de presupuestación a M/P:** revisión de calendarios y plazos de elaboración y aprobación
- **Objetivos de deuda a medio plazo y revisión período transitorio 2020**

Principio de cumplir o explicar: MINHAFP explica que esta perspectiva de M/P no está prevista en LOEPSF.

Sistematizar proyecciones fiscales a M/P y su conexión con actividad económica:

- ✓ Escenarios no policy change
- ✓ Análisis de posición cíclica (top-down y bottom-up)
- ✓ Estudio de elasticidades netas del impacto de medidas discrecionales
- ✓ Sistematización riesgos sostenibilidad medio plazo: publicación anual

8. Documentación del análisis

Más tablas y gráficos que muestran la evolución reciente y proyecciones de C/P y M/P

- **Evolución desde los primeros informes:** cada vez más sintéticos y estructurados.
- **Concentrar información en anexos** para una lectura más fluida y un acceso más directo a las tablas y gráficos
- **En particular, informes individuales de CCAA y CCLL:** fundamentalmente gráficos/tablas acompañados de un texto explicativo.



Mayor equilibrio en el análisis:

- ✓ Información más sintética mediante gráficos y tablas, sin mermar el contenido explicativo
- ✓ Reducción de texto/Priorización de información en cuerpo principal de informes e información adicional en anexos.
- ✓ Mayor conexión con plataforma gráfica de web de AIReF.

Ejemplo: [Nuevo Observatorio](#)

9. Profundidad y detalle del análisis

Incluir más detalle sobre las estimaciones económico-presupuestarias

Conjugar varios factores:

- **Deber de confidencialidad:** información no publicada
- **Necesidad de sintetizar:** volumen de los informes de análisis presupuestario (todos los subsectores más informes individuales)
- **AIReF no publica previsiones propias:** grado de detalle viene restringido por la información a analizar
- **Difícil caracterización de la incertidumbre:** (i) transmisión desde las bases macro a los ingresos; (ii) tratamiento en enfoque granular (bottom-up)



A partir 2018, en la medida de lo posible:

- ✓ Información más detallada sobre componentes de los principales agregados económicos y fiscales
- ✓ Mayor conexión con la plataforma online
- ✓ Posibilidad de descarga

10. Autoevaluación de las proyecciones

Realizar y publicar de manera regular autoevaluaciones de las previsiones económicas y presupuestarias propias

Historial de previsiones propias es aún corto
(3 años completos)

Hasta ahora evaluación de las externas:

- Evaluación continua previsiones de cierre (análisis de probabilidades)
- **Metodología para la valoración de los sesgos en las previsiones del Gobierno:**

Sesgo importante: 3 requisitos:

1. **Grande** (fuera de rango del consenso)
 2. **No justificado** (error mayor al del consenso)
 3. **Recurrente** (4 años consecutivos)
- **Ha generado recomendación relacionada con las previsiones del Consumo Público**
 - **No existe consenso en las Instituciones Fiscales Independientes sobre valoración/corrección de sesgos**



Iniciar los trabajos para la valoración de previsiones AIReF:

Previsiones Macroeconómicas:

- ✓ metodología común a la evaluación de sesgos del Gobierno
- ✓ Elaboración de base de datos real-time

Previsiones de Ingresos:

categorización de los factores explicativos de los sesgos

- (i) bases macroeconómicas;
- (ii) estimación de impacto de las reformas;
- (iii) mecánica recaudatoria de los tributos

Previsiones de Gasto: ancladas en la evolución de la población

11. Publicación de las previsiones propias

Revisar periódicamente la decisión de no publicar previsiones macroeconómicas propias

AIReF se ha centrado en su función de evaluación:

- Competencias establecidas por Ley, contrariamente a otras Instituciones Fiscales Independientes (CPB, OBR)
- Decisión estratégica de no competir con otras previsiones
- Poner de relieve la incertidumbre que rodea a las previsiones, quitando el foco de la cifra puntual
- Desarrollo de instrumental probabilístico y de análisis estocástico
- Esfuerzo divulgativo y didáctico



Concentrar el esfuerzo en áreas donde pueda tener un mayor valor añadido: largo plazo

Análisis de sostenibilidad de largo plazo necesita de un marco integrador que combine:

- (i) **Demografía:** proyecciones de población no basadas exclusivamente en supuestos demográficos
- (ii) **Previsiones macro:** evolución de la productividad, crecimiento potencial
- (iii) **Evolución del mercado de trabajo:** participación, tasa estructural de desempleo

12. 13. 14. **Ámbito Subnacional**

Seguir desarrollando análisis comparativo regional y local

Reforzar la comunicación

Mejorar calidad y profundidad del análisis a nivel regional y local

Comunidades Autónomas:

- Análisis individual en todos los informes
- Indicadores de posición relativa en materia de ingresos y gastos
- Proyecciones de gasto en sanidad y educación

Corporaciones Locales:

- Evaluación exhaustiva: 21 CCLL de mayor tamaño
- Evaluación complementaria: identificación de CCLL con problemas estructurales de sostenibilidad
- Diseño de una base de datos fiscales

Comunicación:

- Difusión de los informes a medios regionales
- Uso de streaming con medios locales
- Participación del presidente en foros regionales

CCAA

- ✓ Profundizar en el análisis del gasto en sanidad y educación
- ✓ Modelo de proyección del gasto en servicios sociales
- ✓ Spending review 2018: análisis del gasto farmacéutico no hospitalario y políticas activas de empleo (técnicas de benchmarking)
- ✓ Diseño y explotación de una base de datos

CCLL

- ✓ Publicación de base de datos en su 1ª fase
- ✓ Desarrollo de la siguiente fase: análisis comparativos.

Sin embargo.....

- X Imposible extender la evaluación a más de 8.000 entidades
- X Difícil ampliar la comunicación a nivel subregional con los medios disponibles

15. Formulación de recomendaciones

Proseguir selectividad de recomendaciones: enfatizar mensajes más importantes y su seguimiento

Evolución de estrategia recomendaciones:

■ **Formulación:**

- Mayor sistematización (agrupación por subsectores y reglas fiscales)
- Explicación previa de necesidad de formular la recomendación y, en su caso, de su reiteración

■ **Seguimiento:**

- Instrumentación del principio de CoE y avance en su cumplimiento
- Consolidación de diálogo entre AIReF y las administraciones destinatarias
- Mayor publicidad del seguimiento trimestral de recomendaciones



- ✓ Rediseño de actual base de datos recomendaciones para facilitar su seguimiento estadístico
- ✓ Reconsiderar criterios de clasificación de recomendaciones, en particular, las reiteradas
- ✓ Incorporar a los criterios de clasificación los plazos de cumplimiento atendiendo a la naturaleza y complejidad de las recomendaciones
- ✓ Aumentar selectividad en recomendaciones y adaptarla a la singularidad de la administración competente. ¿Sugerencias de buenas prácticas?

16. Documentos más accesibles

Materiales más accesibles al público no técnico

Situación actual: Documentación técnica compleja.

Posibilidad de incluir resúmenes, destacar algunos contenidos, facilitar el acceso a algunas de sus partes....



- ✓ Reforzar el carácter divulgativo de los documentos: infografías, identificación de mensajes más relevantes...

17. Mayor cobertura mediática

Divulgación de informes de la AIReF a través de más medios de comunicación

Situación actual: Buena comunicación a través de prensa escrita y *on line*.
Posibilidad de explorar la **mayor difusión** a través de la TV.

- ✓ **Política prudente y muy selectiva: posibilidad de entrevistas puntuales en radio y TV**
- ✓ **Posibilidad de mayor número de ruedas de prensa**

18. Objetivos para redes sociales

Nuevos objetivos de comunicación en plataformas sociales

Situación actual: Utilización de diversas **redes sociales** para difundir la actividad de la AIReF.

Algunas redes menos populares pero con coste muy reducido.



- ✓ **Mayor atención a TWITTER.**
Sesiones formativas internas para facilitar el uso
- ✓ **Continuar usando otras redes sociales.**

19. Actividades con universidades y la academia

Expansión de la actividad de la AIReF con universidades y la academia

Situación: Programa de **becas** desde el año 2015.
Colaboración en **cursos y actividades** docentes.



- ✓ **Mantenimiento del programa de becas**
- ✓ **Participación en el debate académico**

20. Encuestas regulares de satisfacción

Realización periódica de encuestas de satisfacción

Situación: La evaluación externa realizada por la OCED ha permitido a esa institución **entrevistarse** con los principales agentes y actores con los que se relaciona la AIReF en el desempeño de sus funciones.

- ✓ Posibilidad de realizar encuestas regulares de satisfacción, en particular, con ocasión de la próxima evaluación externa



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es

 [@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)