

INFORME SOBRE LAS LÍNEAS  
FUNDAMENTALES DE PRESUPUESTOS  
DE 2018 DE LA COMUNIDAD  
AUTÓNOMA DE CANARIAS



Autoridad Independiente  
de Responsabilidad Fiscal



La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIReF) nace con la misión de velar por el estricto cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera recogidos en el artículo 135 de la Constitución Española.

Contacto AIReF:

C./ José Abascal, 2, 2.ª planta  
28003 Madrid  
Tel. +34 910 100 599  
Email: [info@airef.es](mailto:info@airef.es)  
Web: [www.airef.es](http://www.airef.es)

Esta documentación puede ser utilizada y reproducida en parte o en su integridad citando necesariamente que proviene de la AIReF.

# ÍNDICE

	<u>Página</u>
<b>1. OBJETIVO DE ESTABILIDAD Y REGLA DE GASTO.....</b>	<b>5</b>
<b>2. DEUDA Y SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA .....</b>	<b>9</b>
2.1. Objetivo de deuda .....	9
2.2. Sostenibilidad.....	10
<b>3. ORIENTACIONES DE BUENAS PRÁCTICAS.....</b>	<b>11</b>
<b>ANEXO I. ESTABILIDAD Y REGLA DE GASTO. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS .....</b>	<b>13</b>
<b>ANEXO II. SOSTENIBILIDAD. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS .....</b>	<b>15</b>



# 1

## OBJETIVO DE ESTABILIDAD Y REGLA DE GASTO

**La Comunidad Autónoma de Canarias prevé cumplir el objetivo de estabilidad de 2018, alcanzando un superávit del 0,6% del PIB. Prevé igualmente el cumplimiento de la regla de gasto.** Las previsiones autonómicas comunicadas para 2018 son las contenidas en los cuestionarios de líneas fundamentales y la información adicional facilitada por la comunidad. De acuerdo con ello, la Comunidad Autónoma de Canarias prevé alcanzar en 2018 un superávit del 0,6% del PIB regional, una previsión mucho más favorable que la que exige el cumplimiento del objetivo para este ejercicio, fijado en un déficit del 0,4%. Prevé igualmente que la variación del gasto computable será equivalente al límite fijado para el cumplimiento de la regla de gasto, del 2,4%.

**Bajo las previsiones de crecimiento recogidas en el plan presupuestario y con el escenario central considerado por la AIREF respecto a los recursos del sistema de financiación, se estima muy probable que la Comunidad Autónoma de Canarias cumpla en 2018 el objetivo de estabilidad y factible que la comunidad alcance el superávit del 0,6% del PIB.** El escenario central considerado por la AIREF se basa en el supuesto de que las comunidades autónomas percibirán los recursos del Sistema de Financiación Autonómica (SFA) comunicados en julio. Estos importes se recogen en las previsiones de la comunidad para 2018, a pesar de que el Plan Presupuestario del Gobierno ha revisado a la baja el crecimiento real de la economía española al 2,3%, por el impacto de la incertidumbre que genera la situación política actual en Cataluña. En el informe de la AIREF sobre el establecimiento de los objetivos individuales de estabilidad presupuestaria y deuda pública de las comunidades autónomas<sup>1</sup>, del pasado 25 de julio, se puso de manifiesto que el esfuerzo que debe realizar la comunidad para alcanzar en 2018 el objetivo del -0,4% fijado para todas las comunidades autónomas es, además de negativo, el más favorable del subsector. Adicionalmente, del análisis de las previsiones de la Comunidad Autónoma de Canarias, la AIREF concluye que estas parecen suficientes para realizar el esfuerzo exigido, y, por tanto, considera muy probable que la comunidad pueda cumplir con el objetivo de estabilidad en 2018, independientemente de si empeorara el crecimiento esperado en el Plan Presupuestario, y factible el superávit del 0,6% del PIB.

---

1 [Informe establecimiento objetivos individuales comunidades autónomas 2018-2020](#)

En el Informe individual de la AIReF de 17 de julio sobre el cumplimiento esperado de los objetivos de 2017 de la Comunidad Autónoma de Canarias<sup>2</sup> se consideró muy probable que cumpliera el objetivo de estabilidad de 2017. De cumplirse esta previsión, la comunidad no tendría que hacer esfuerzo alguno para cumplir el objetivo de 2018 fijado en el  $-0,4\%$  del PIB, por lo que la consecución del objetivo se estima muy probable incluso con una evolución de ingresos menos favorable a la estimada por la AIReF (ver Gráfico A del Anexo I).

No obstante, la prolongación en el tiempo de la incertidumbre derivada de la inestabilidad política en Cataluña podría afectar significativamente al crecimiento de la economía, en una horquilla que podría oscilar del  $2,3\%$  al  $1,5\%$ , y, en consecuencia, a la evolución de los ingresos autonómicos distintos de los derivados del SFA. No obstante, para Canarias se mantiene prácticamente bajo este supuesto la probabilidad de cumplimiento del objetivo de estabilidad en 2018.

Por otra parte, la falta de aprobación del proyecto de Presupuestos Generales del Estado determina que deban valorarse escenarios alternativos en relación con los recursos del SFA, que, de producirse, disminuirían la probabilidad de cumplimiento del objetivo en 2018, si bien en el caso de Canarias de manera muy poco significativa.

Así, un escenario alternativo se daría con la actualización del cálculo de las entregas a cuenta del crecimiento actualmente considerado en el Plan Presupuestario, incorporándolo en los PGE que se aprueben. No obstante, la probabilidad de cumplimiento del objetivo de 2018 para la Comunidad Autónoma de Canarias seguiría manteniéndose muy probable a lo largo del rango de crecimiento esperado de la economía, según la temporalidad de la situación de Cataluña.

Por último, se podría contemplar la situación en la que se aplicara la prórroga de los PGE durante todo el ejercicio 2018 sin instrumentarse por otra vía la actualización de los recursos del SFA. El rango de probabilidad de cumplimiento del objetivo de 2018 se sigue moviendo en la valoración de muy improbable.

La incidencia en la probabilidad de cumplimiento de los distintos escenarios, de acuerdo con el crecimiento asociado a una incertidumbre temporal o prolongada en el tiempo de la situación política en Cataluña, se describe en la Tabla 1.

Adicionalmente, debe tenerse en cuenta que la plasmación de las distintas situaciones consideradas determinará en el ejercicio 2020 una diferente liquidación de los recursos de 2018.

---

2 [Informe individual de cumplimiento esperado de los objetivos de estabilidad presupuestaria, deuda pública y regla de gasto 2017 de la CA. de Canarias](#)

Tabla 1. Rango de probabilidad de cumplimiento 2018 en distintos escenarios (%).  
Comunidad Autónoma de Canarias

	Entregas a cuenta comunicadas en julio	Entregas a cuenta actualizadas a PIB 2,3	Entregas a cuenta con prórroga PGE 2017
Hasta dic. 2017 crecimiento 2,3%	99 ↓ Muy probable	99 ↓ Muy probable	98 ↓ Muy probable
Hasta dic. 2018 crecimiento 1,5%	99 ↓ Muy probable	98 ↓ Muy probable	97 ↓ Muy probable

DURACIÓN  
INCERTIDUMBRE

La previsión de ingresos recogida en el escenario autonómico contempla los recursos del sistema que se comunicaron en el mes de julio y unas estimaciones prudentes del resto de ingresos. Los recursos del sistema de financiación incorporados en las previsiones de la comunidad son los que percibiría de acuerdo con la notificación efectuada en el mes de julio. Este supuesto implica que los recursos del sistema crecerían un 8,6% sobre los del ejercicio anterior, aumentando 4 décimas su peso en el PIB regional. Para el resto de ingresos, la comunidad prevé una evolución más moderada que la estimada por la AIReF (ver Gráfico B del Anexo I).

Se considera que el nivel de gastos en 2018 será similar al reflejado en las previsiones de la comunidad. Por el lado de los gastos, el escenario autonómico de líneas prevé un crecimiento de los empleos sobre el cierre del ejercicio anterior en torno al 5%, en línea con las estimaciones de la AIReF (ver Gráfico C del Anexo I).

La evolución esperada del gasto parece compatible con el cumplimiento de la regla de gasto, dado que el aumento permanente de ingresos derivado de la revisión del fondo de competitividad para la comunidad aumenta la capacidad de crecimiento del gasto computable dentro del límite fijado. De acuerdo con las estimaciones de la AIReF, la evolución del gasto de la Comunidad Autónoma de Canarias para 2018 podría llevar a un crecimiento del gasto computable inferior a la tasa de referencia fijada del 2,4%, una vez considerado el efecto favorable de las medidas permanentes de ingresos derivadas de la modificación del cálculo del fondo de competitividad para la comunidad regulado en la disposición final decimonovena de la Ley de PGE para 2017 (ver Gráfico D del Anexo I).





# 2

## DEUDA Y SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA

### 2.1. Objetivo de deuda

Se prevé que Canarias cumpla el objetivo de deuda para 2018, a pesar de no disponer del objetivo que mide el cumplimiento al cierre del ejercicio, dada la amplia definición de este objetivo. Como se ha señalado en la parte general del Informe, por un lado, la existencia de importantes excepciones al objetivo de deuda<sup>3</sup> que, además, se han visto ampliadas para 2018 y, por otro, el hecho de que se estima que la deuda permitida a esta comunidad podría ser superior a las necesidades reales de financiación del déficit generado en 2018 por considerarse muy probable el cumplimiento del objetivo de déficit de ese ejercicio por la comunidad, permiten prever que Canarias va a cumplir su objetivo de deuda para 2018.

Por otra parte, la comunidad incluye en sus presupuestos información adecuada y suficiente para verificar el cumplimiento del objetivo de deuda. En presupuestos anteriores la comunidad recoge un apartado específico con la información de detalle que permite verificar que el endeudamiento neto previsto es consistente con el cumplimiento del objetivo de deuda.

No obstante, la previsión de cumplimiento del objetivo de deuda no guarda relación con la situación real de la deuda de esta comunidad. La previsión de cumplimiento del objetivo de deuda en 2018 no refleja la situación real de la deuda de esta comunidad, tanto respecto al tiempo estimado para alcanzar el límite legal del 13% del PIB como a los riesgos apreciados para la sostenibilidad de su deuda, tal y como se analiza en el siguiente apartado 2.2 del presente Informe.

---

3 La cuantía de estas excepciones en el periodo 2012-2016 representaron en Canarias el 25% del incremento de deuda de la comunidad en ese periodo.

## 2.2. Sostenibilidad

**Existen riesgos bajos para la sostenibilidad financiera. El cumplimiento del valor de referencia del 13% se proyecta para el 2019.** La deuda presenta una dinámica favorable, con un nivel que actualmente ronda el 15% del PIB. Perturbaciones macro-fiscales no generarían trayectorias insostenibles, aunque implicarían un considerable retardo en la consecución del valor de referencia. Casi dos terceras partes del stock regional han sido financiadas a través de mecanismos estatales, aunque gran parte ha sido mediante acuerdos de facilidad financiera. Las necesidades de liquidez son limitadas y el riesgo de refinanciación no significativo, aún bajo la ausencia de mecanismos extraordinarios de financiación. La calificación crediticia es inversión de grado medio bajo, como en la mayoría de las comunidades autónomas (ver detalle en el Anexo II).

# 3

## ORIENTACIONES DE BUENAS PRÁCTICAS

La no aprobación a la fecha de los PGE determina que puede haber variaciones a la baja sobre los recursos del Sistema de Financiación Autonómica comunicados en julio y los que finalmente percibirán las comunidades autónomas en 2018, especialmente una vez que el plan presupuestario presentado plantea un escenario de crecimiento inferior al que determinó la comunicación de julio. Estos importes comunicados se han considerado para elaborar las previsiones presupuestarias autonómicas, por lo que, dada la incertidumbre existente al respecto y el peso de estos ingresos en el presupuesto de la comunidad, sería deseable que en la ejecución del mismo se tuviera en cuenta especialmente el principio de prudencia.

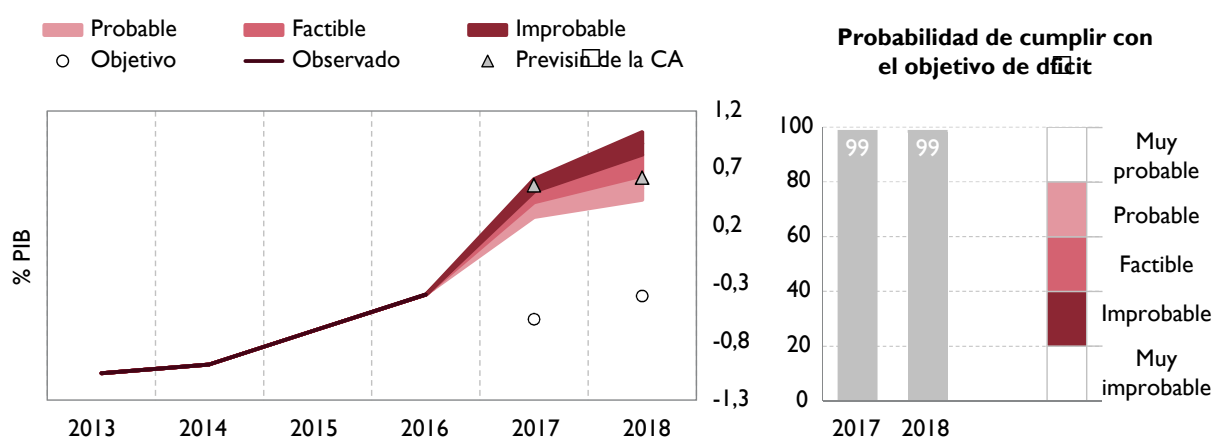
En consecuencia, **la AIReF plantea a la Comunidad Autónoma de Canarias que:**

- 1. Lleve a cabo una ejecución prudente del presupuesto, considerando la posible rebaja de los ingresos que puede derivarse de la actualización de los recursos del SFA al escenario real de crecimiento que se incorpore en los PGE.**



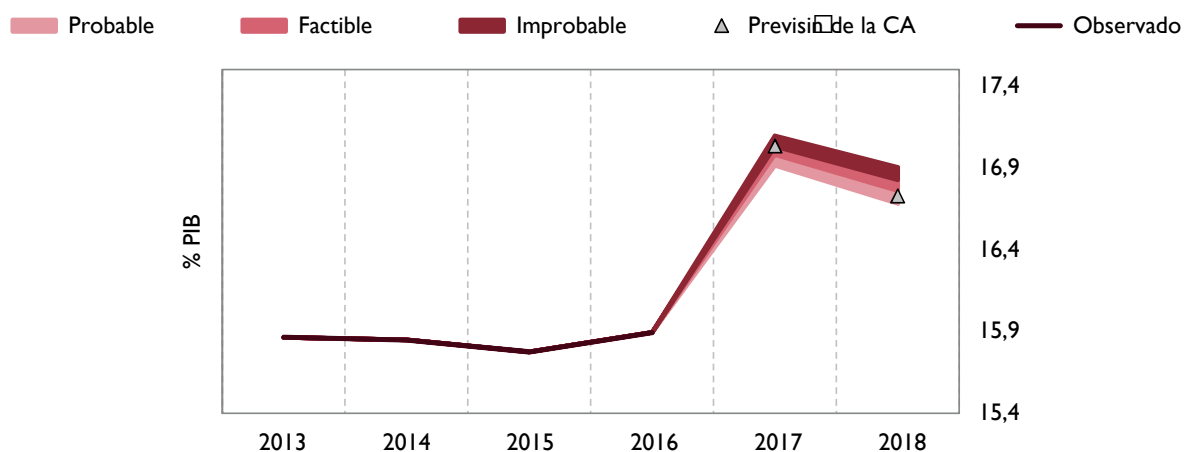
# ANEXO 1. ESTABILIDAD Y REGLA GASTO. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS

## A. Capacidad / necesidad de financiación (%PIB)



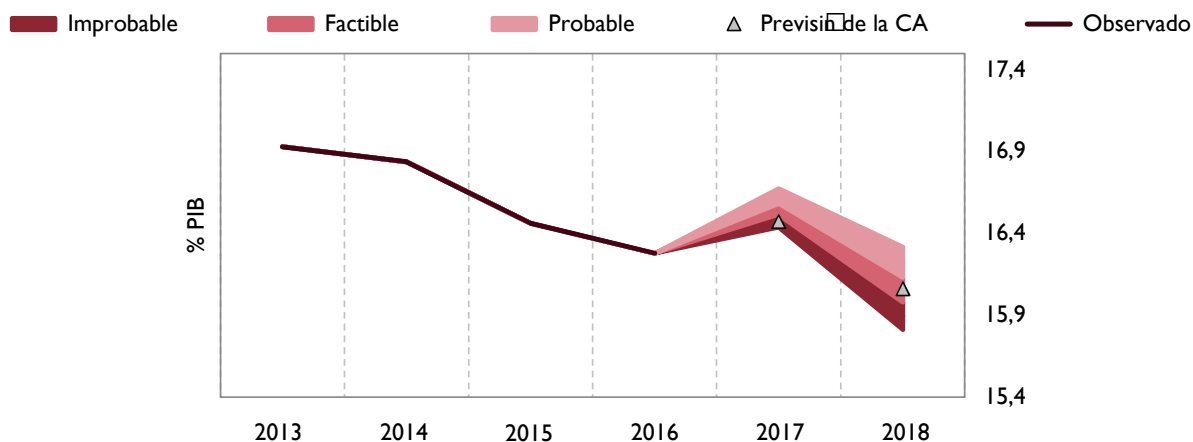
Se considera muy probable que la Comunidad Autónoma de Canarias cumpla el objetivo de estabilidad en 2018 y factible alcanzar el superávit previsto en un 0,6% del PIB, en ambos casos bajo los supuestos del escenario central de la AIREF. La probabilidad de cumplimiento empeoraría ante un crecimiento de la economía más limitado por la prolongación en el tiempo de la situación de Cataluña y en escenarios alternativos de actualización de los recursos del SFA, si bien se mantiene la valoración de muy probable en todos los casos.

## B. Recursos (%PIB)



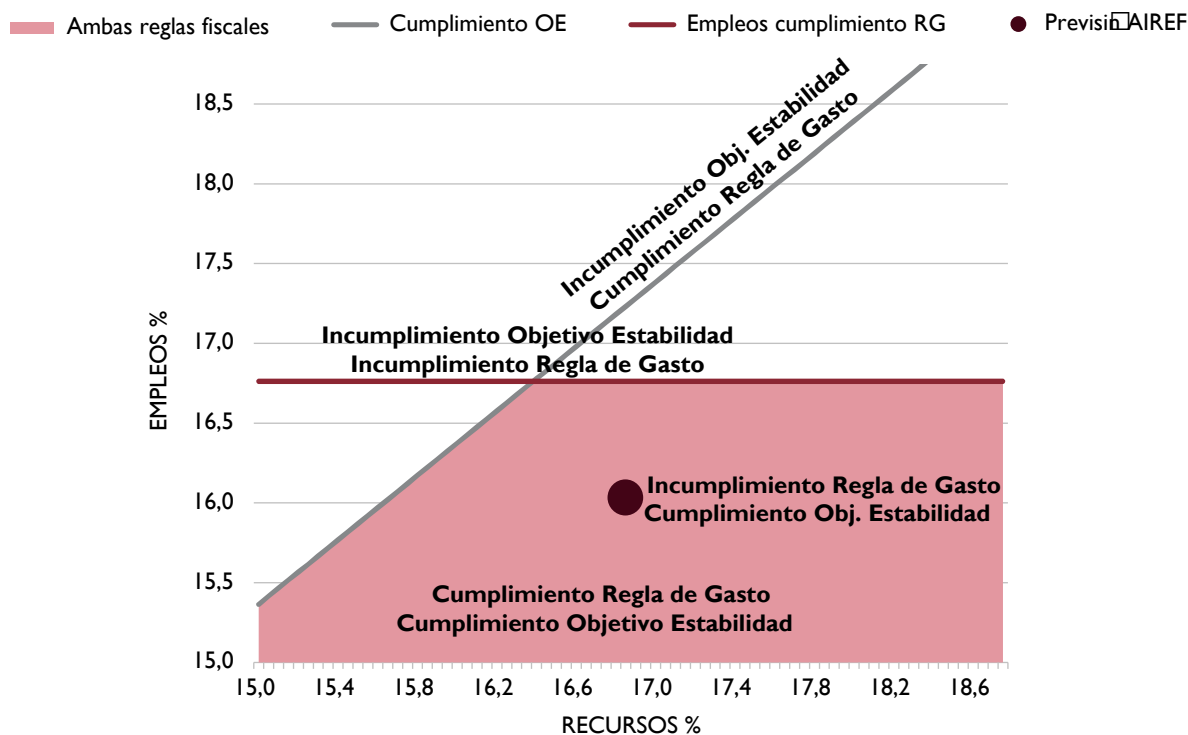
La Comunidad Autónoma de Canarias recoge los recursos del SFA comunicados en julio y una previsión del resto de ingresos prudente que sitúa sus estimaciones ligeramente por debajo de las de la AIREF.

### C. Empleos (%PIB)



El escenario autonómico de empleos de la Comunidad Autónoma de Canarias recoge para 2018 un nivel de empleos similar al estimado por la AIReF.

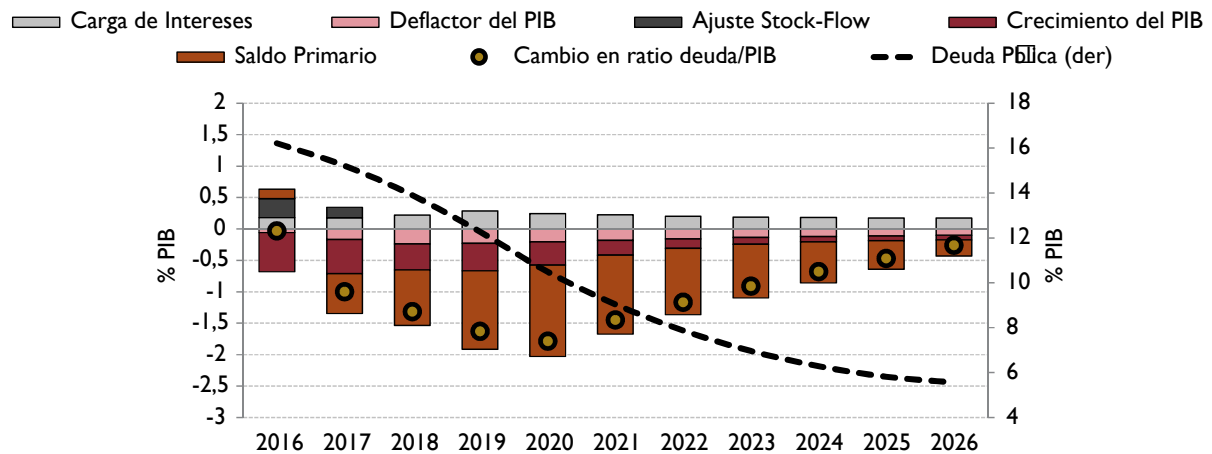
### D. Estabilidad presupuestaria y regla de gasto 2018 (%PIB)



La AIReF considera que el nivel de recursos y empleos que previsiblemente puede alcanzar la Comunidad Autónoma de Canarias en 2018 permitiría el cumplimiento del objetivo de estabilidad, bajo cualquiera de los supuestos, y, favorecida por las medidas de ingresos derivadas del fondo de competitividad, el cumplimiento de la regla de gasto

# ANEXO 2. SOSTENIBILIDAD. COMUNIDAD AUTONOMA DE CANARIAS

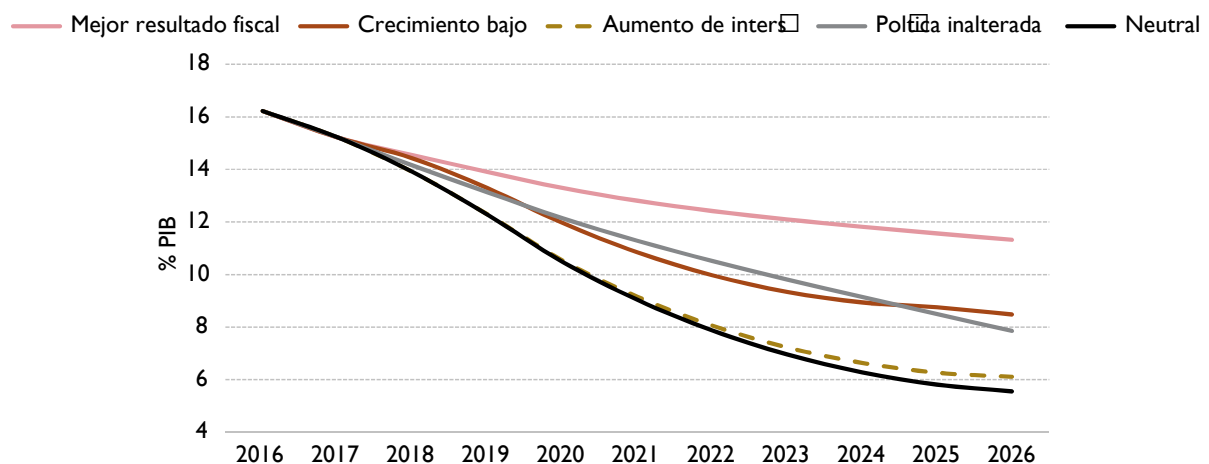
## A. Aportaciones a la evolución de la deuda (% PIB)



Fuente: INE, IGAE, Banco de España y estimaciones de la AIReF.

- Cumplimiento del límite del 13% a partir del año 2019.
- Trayectoria decreciente en el escenario neutral aunque con una dinámica no favorable.
- La acumulación de saldos primarios positivos contribuye, desde 2018, a la reducción de la deuda, junto con la evolución del PIB y de su deflactor.

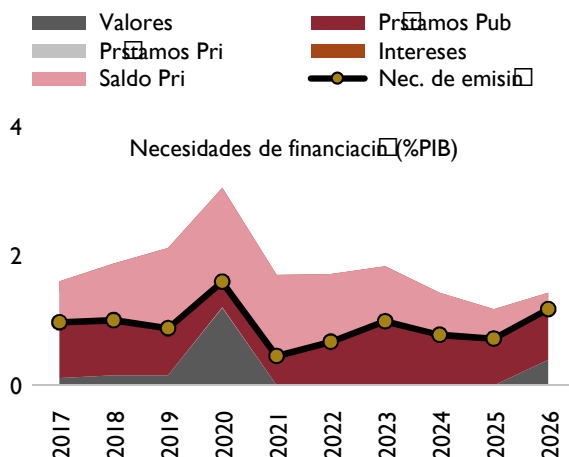
## B. Análisis de sensibilidad



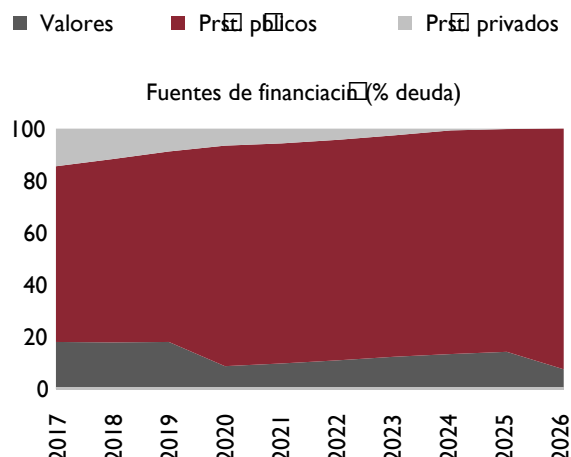
Fuente: INE, IGAE, Banco de España y estimaciones de la AIReF.

- Un shock macro-financiero no variaría la dinámica de disminución de la deuda en relación con el escenario neutral, aunque demoraría sustancialmente la consecución del 13% del PIB. El escenario neutral asume una política fiscal con saldos primarios más exigentes que los mejores demostrados desde el año 2000.

### C. Necesidades de endeudamiento



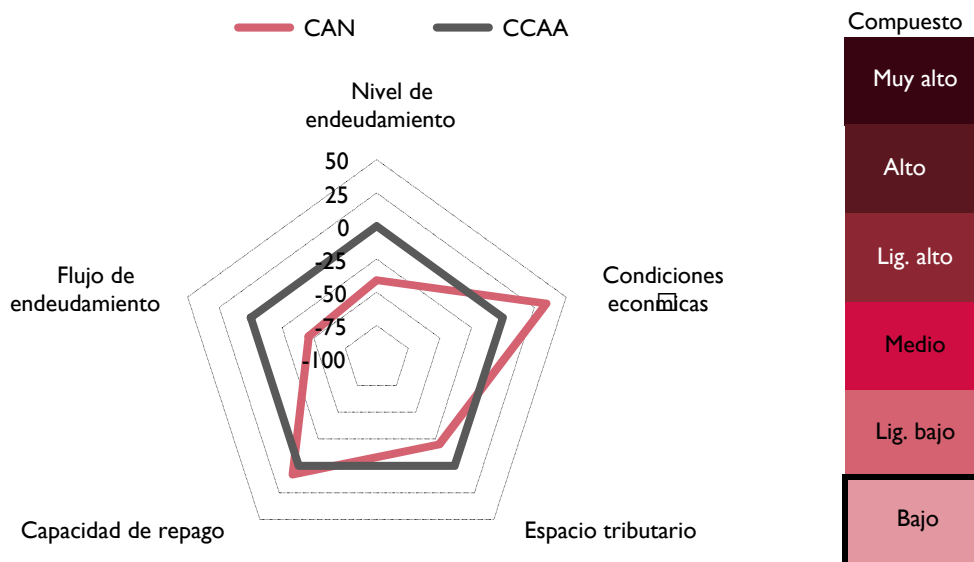
### D. Estructura de la deuda



Fuente: INE, IGAE, Banco de España y estimaciones de la AIReF.

- Riesgo de refinanciación no significativo en ausencia de mecanismos estatales de financiación.
- Necesidades de endeudamiento limitadas en el medio plazo.
- Dependencia elevada y creciente de los mecanismos de financiación estatales.

### E. Riesgos de sostenibilidad



Fuente: INE, IGAE, Banco de España y estimaciones de la AIReF.

- El indicador compuesto señala riesgos bajos para la sostenibilidad financiera. En particular, se evidencia un desempeño relativamente superior en los indicadores de nivel y flujo de endeudamiento, como en el espacio tributario. Sin embargo, las condiciones económicas podrían representar una vulnerabilidad relativa. Para más detalles ver anexo metodológico.



**F. Principales supuestos en la previsión de deuda**

	PIB real (% var)	Deflactor (% var)	Tipos de interés marginal (%)	Balance primario (% PIB)	Ajuste stock-flow (% PIB)
2016	3,98	0,37	-	-0,15	0,30
2017	3,50	1,06	2,09	0,63	0,17
2018	2,81	1,63	2,03	0,88	-
2019	3,28	1,71	1,98	1,25	-
2020	3,14	1,72	2,34	1,46	-
2021	2,32	1,80	2,74	1,26	-
2022	1,71	1,80	3,22	1,06	-
2023	1,35	1,80	3,41	0,86	-
2024	1,21	1,80	3,54	0,66	-
2025	1,21	1,80	3,64	0,46	-
2026	1,28	1,80	3,72	0,26	-
2027-2047	1,50	1,80	4,28	0,09	-

Fuente: INE, IGAE, Banco de España y estimaciones de la AIRcF.



José Abascal, 2, 2.ª planta  
28003 Madrid  
Tel. +34 910 100 599  
Email: [info@airef.es](mailto:info@airef.es)  
Web: [www.airef.es](http://www.airef.es)