



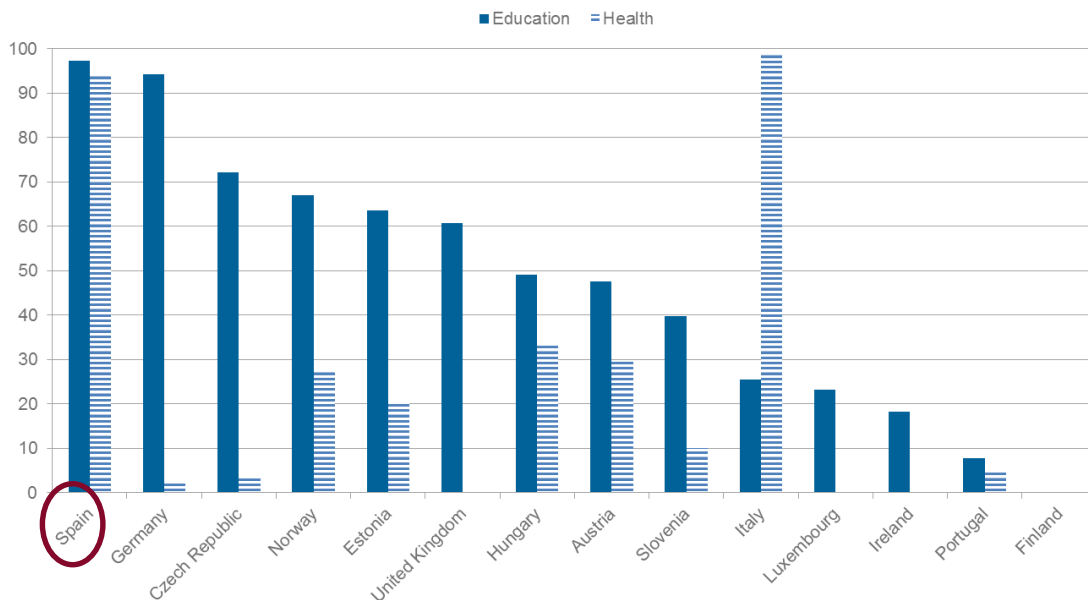
Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

**La gobernanza fiscal
en un país descentralizado:
Conclusiones**

Santander, 11 de septiembre de 2017

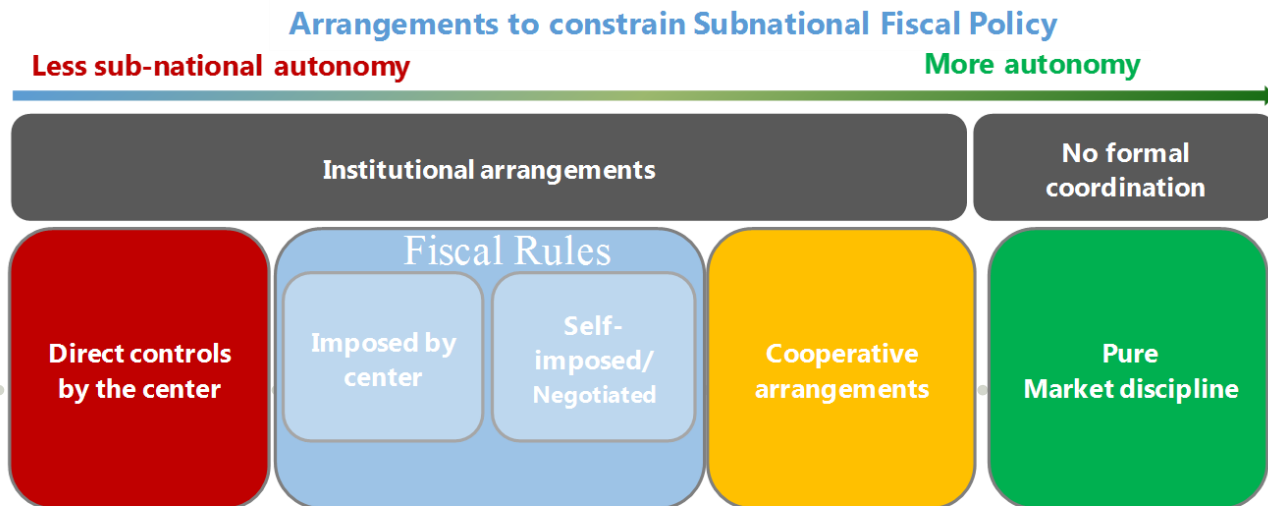
Caracterización de la gobernanza fiscal en España

Los ponentes caracterizaron la gobernanza fiscal en España desde diferentes perspectivas (internacional, política comparada, económica...)



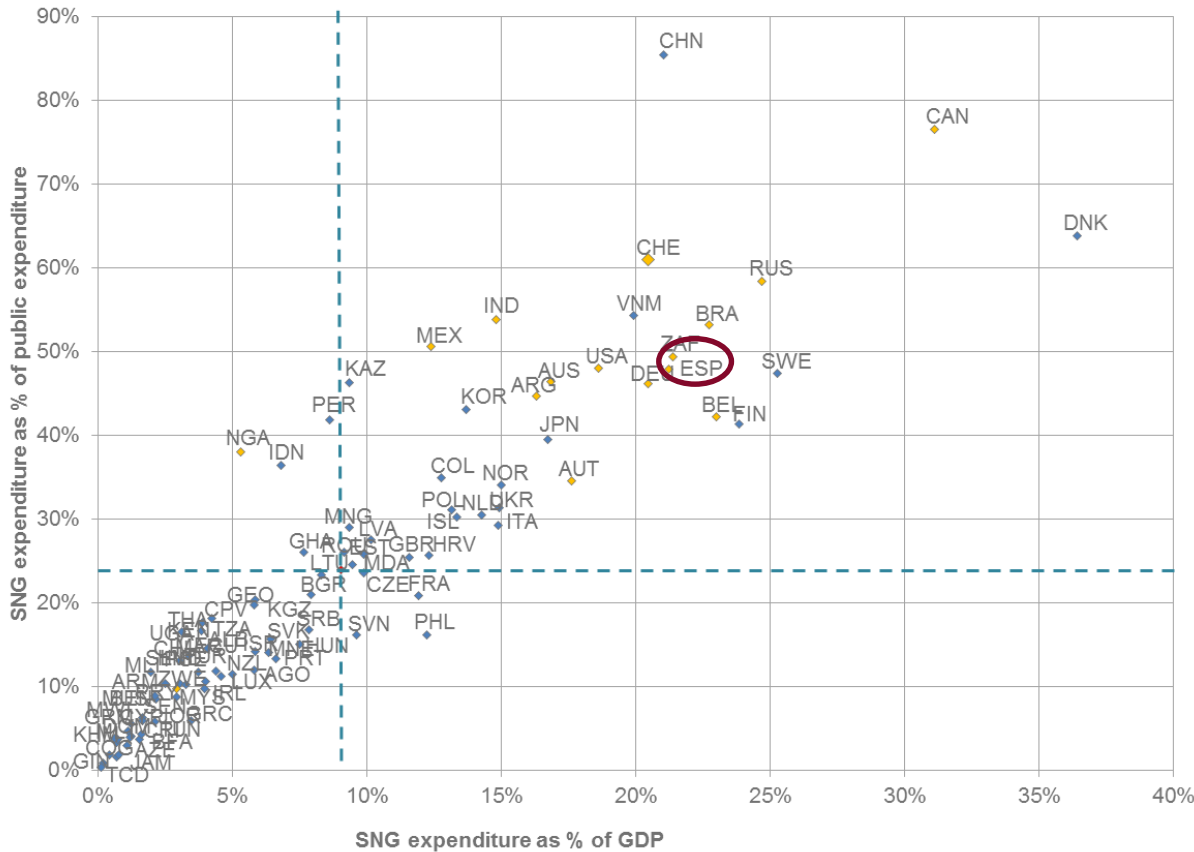
% de las políticas de sanidad y educación gestionadas por niveles subnacionales de gobierno

Fuente: OCDE



Caracterización de la gobernanza fiscal en España

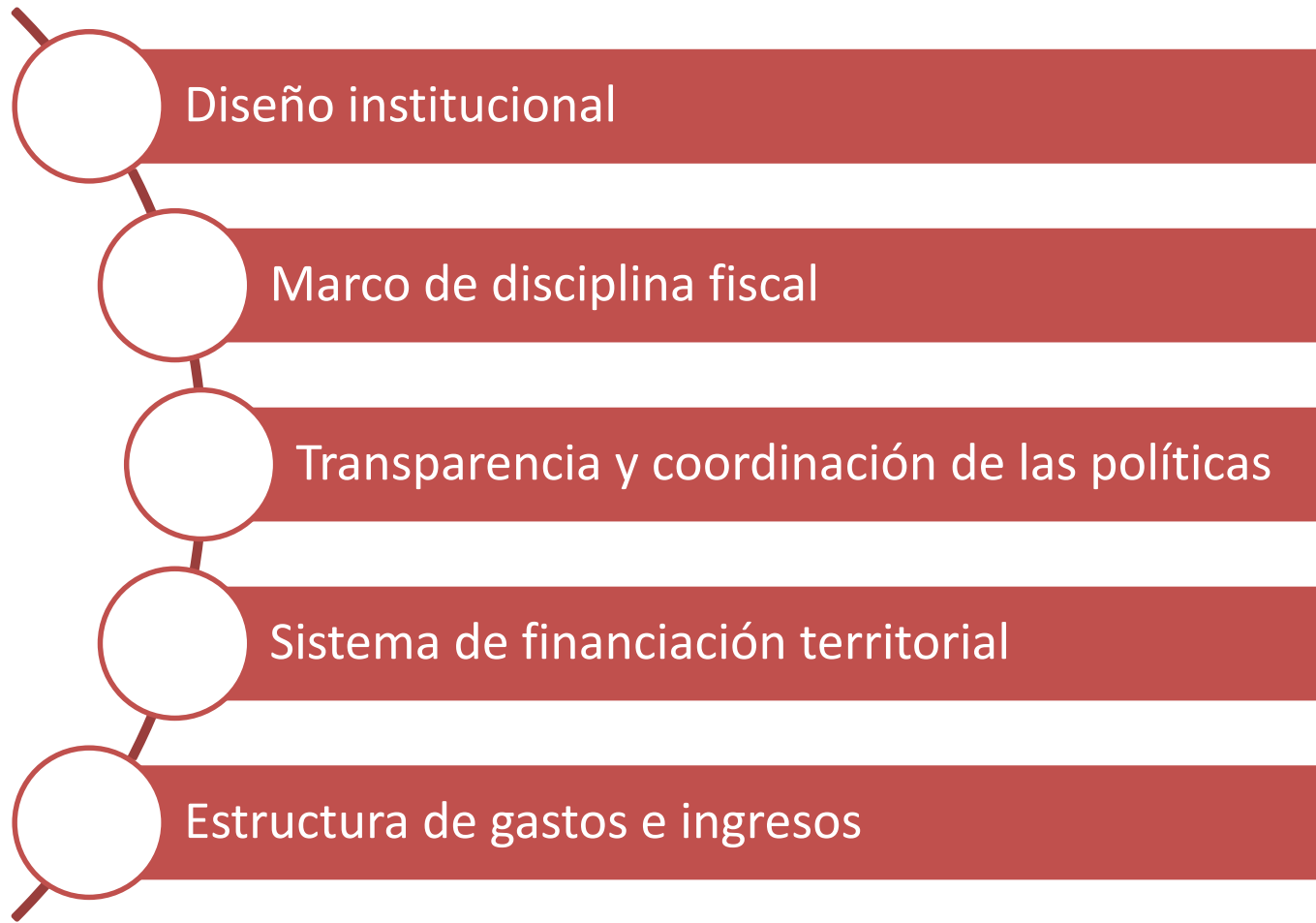
España se encuentra entre los países con un mayor grado de descentralización



- ✓ Relevancia de la situación macro.
- ✓ Las CCAA son claves para mejorar la gestión del gasto público en España
- ✓ Sistema fuertemente basado en reglas
- ✓ Grado relativamente amplio de autogobierno
- ✓ La experiencia internacional puede ofrecer algunas lecciones útiles para España

Algunas conclusiones

El Encuentro ha permitido abordar aspectos fundamentales de la gobernanza fiscal desde puntos de vista muy diversos



Diseño institucional

El marco institucional actual no parece óptimo para garantizar el adecuado funcionamiento de un sistema fiscal descentralizado

- ✓ El marco institucional debe adaptarse a las características de cada país
- ✓ En España, se ha avanzado en instituciones de autogobierno, pero menos en instituciones de gobierno compartido
- ✓ El predominio de las relaciones bilaterales y jerárquicas sobre las multilaterales perjudica la estabilidad del sistema
- ✓ La heterogeneidad de las regiones puede dificultar llegar a consensos
- ✓ Las opciones planteadas por diferentes ponentes implican distintos grados de reforma de las instituciones existentes o la creación de nuevas:
 - ✓ Reforma del CPFF: Reglas de votación
 - ✓ Secretariado técnico del CPFF. Funcionarios estatales y autonómicos
 - ✓ Senado como cámara territorial
 - ✓ Instituciones independientes
 - ✓ Conferencias Sectoriales. Funcionamiento y apoyo técnico

Marco de disciplina fiscal

Las reglas fiscales resultan especialmente relevantes en un contexto descentralizado y en ausencia de disciplina de mercado

- ✓ La actual LOEPSF plantea un marco de actuación dirigido principalmente a las Administraciones Territoriales, pero su aplicación es limitada
- ✓ Las reglas fiscales deben anclarse en el largo plazo y ser más flexibles a corto plazo
- ✓ La fijación de objetivos, verticales y horizontales, debe estar sustentada por una metodología clara y transparente
- ✓ Estos objetivos deben ser realistas para incentivar su cumplimiento
- ✓ Existe cierto consenso sobre la necesidad de dotar de un mayor automatismo a las reglas
- ✓ La credibilidad del sistema requiere que se apliquen los mecanismos previstos en la ley, aunque estos se suavicen

Transparencia y coordinación

La transparencia y la coordinación entre distintos niveles de gobierno son claves para el éxito de sistemas fiscales descentralizados

- ✓ La disponibilidad de mayor información ayuda a generar mayor confianza entre distintos niveles de gobierno
- ✓ Los ciudadanos deben contar con información suficiente y una clara idea de la asignación de competencias y recursos entre niveles de gobierno
- ✓ Una mayor transparencia también facilita la coordinación de las políticas
- ✓ Para que sea útil, la información debe cumplir ciertos criterios de estandarización
- ✓ Necesidad de un mayor control sobre los pasivos contingentes

Sistema de financiación territorial

La reforma del sistema de financiación autonómico debe abordarse desde una perspectiva integral

- ✓ La reforma del sistema se encuentra fuertemente condicionada por el contexto político
- ✓ Las situaciones de partida (*status quo*) condicionan el debate sobre el diseño del sistema
- ✓ Hay que reforzar los análisis cuantitativos que sustenten el debate sobre los diferentes elementos del sistema con especial atención al coste efectivo de los servicios y/o cálculo de la población ajustada
- ✓ El futuro de los mecanismos de financiación extraordinaria genera fuerte controversias y da lugar a problemas de riesgo moral
- ✓ Existe cierto consenso en la necesidad de separar:
 - ✓ Nivel político. Aspectos pertenecientes al ámbito democrático de decisión
 - ✓ Nivel técnico. Definición de elementos objetivos.

Estructura de gastos e ingresos

La elevada descentralización del gasto contrasta con una menor descentralización de los ingresos

- ✓ El sistema de anticipos y entregas a cuenta debe ser revisado para evitar el desfase existente actualmente
- ✓ Son necesarios mecanismos que reduzcan la ciclicidad de los ingresos de las CCAA, puesto que su gasto es mayormente independiente del ciclo
- ✓ Hay que mejorar la calidad del gasto público a través del análisis de eficiencia y eficacia
- ✓ Las CCAA deben tener una mayor participación en las decisiones que supongan un incremento de su gasto
- ✓ Una mayor coordinación del gasto público entre administraciones incrementaría su eficiencia



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es

 [@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)