Los determinantes institucionales de un sistema fiscal descentralizado

SANDRA LEÓN

Universidad de York

"La gobernanza fiscal en países descentralizados"

AiRef - UIMP

Santander, 11-13 de Septiembre de 2017

El déficit político en el federalismo fiscal

- La primera generación de estudios sobre federalismo fiscal (Hacienda Pública y Elección Pública) es esencialmente normativa y asocia la descentralización fiscal a la eficiencia económica
- Sin embargo, son teorías con un déficit político.
- Sus supuestos sobre el papel de las instituciones, el comportamiento de los políticos o de los ciudadanos son cuestionables.
- La segunda generación de estudios sobre federalismo, más empírica y menos optimista sobre las implicaciones del federalismo fiscal, sí incorpora los incentivos fiscales y políticos.

Federalismo fiscal: ¿promesa o peligro?

- ¿Por qué algunos sistemas federales promueven la estabilidad económica y el crecimiento y otros no?
- La variación se explica por el diseño de las instituciones fiscales (capacidad de endeudamiento subnacional o desequilibrios fiscales verticales)
- Y por el diseño de las instituciones políticas (legislaturas, partidos, competición electoral) y cómo éstas interaccionan con los incentivos electorales de los políticos

Algunas cosas que sabemos ...

- Los desequilibrios fiscales verticales están asociados a más gasto y más déficit
- El comportamiento fiscal irresponsable es más frecuente en los estados sobrerepresentados en el legislativo
- La estructura del sistema de partidos (su grado de descentralización y fragmentación) determina la capacidad política del gobierno central de coordinación fiscal
- El tipo de competición política electoral nacional y regional determina el alcance y progresión de la descentralización

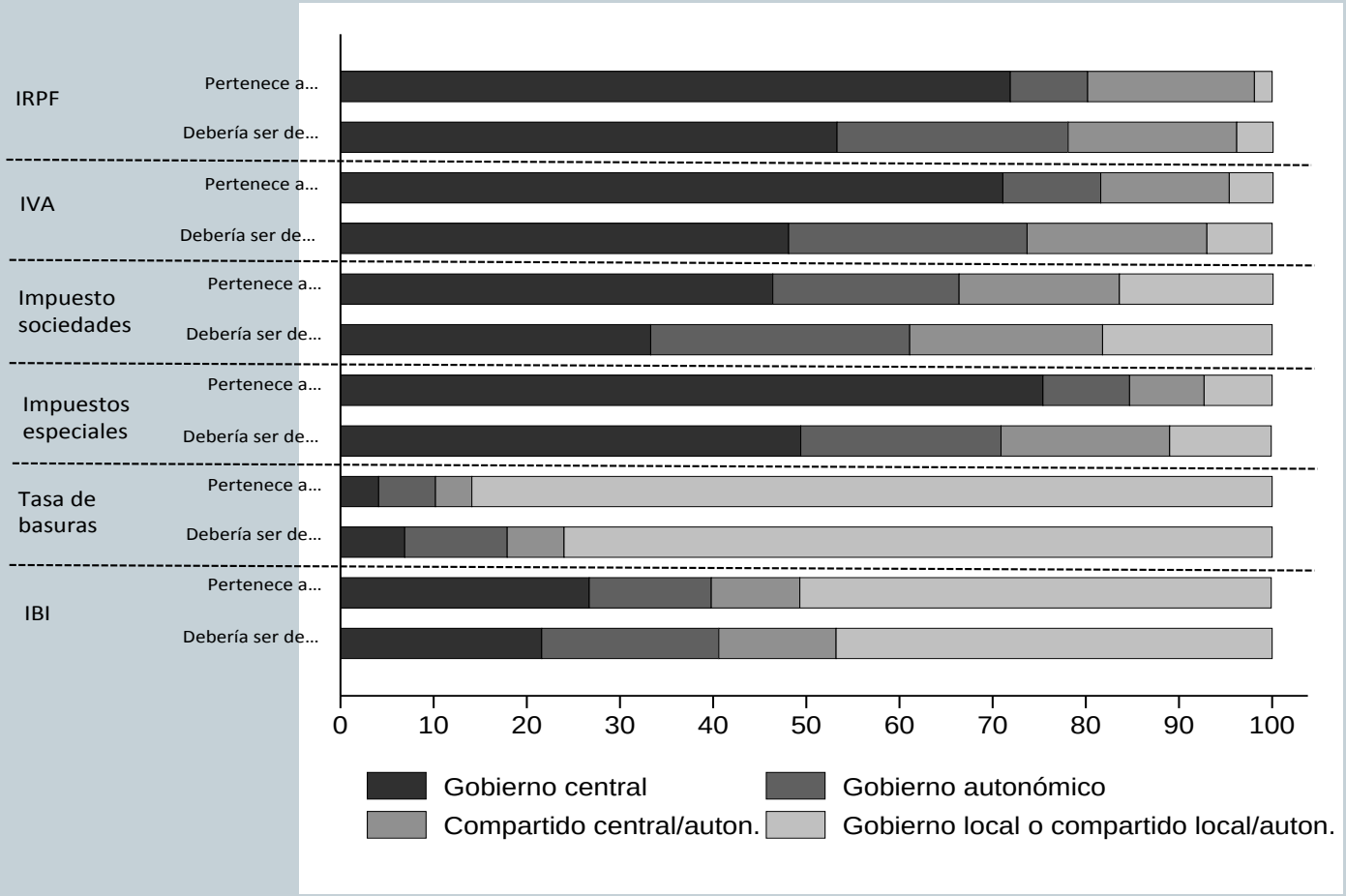
El estudio de la descentralización fiscal en España

- Tradicionalmente el estudio de la financiación autonómica y local ha estado dominado por el Derecho y la Economía

- Creciente incorporación de la perspectiva de la Ciencia Política en el estudio de las haciendas territoriales y, en general, del Estado Autonómico.

  - Diseño de las transferencias intergubernamentales (autonómicas y locales)
  - Funcionamiento de los órganos de coordinación intergubernamental
  - Efectos electorales del déficit público
  - Impacto de la composición de los gobiernos en el gasto público
  - Atribución de responsabilidades por gastos e ingresos y control electoral

Atribución de responsabilidades en España. Quién es y quién debería ser responsable de la recaudación de diferentes impuestos (% de respuestas)



Fuente: León, S. (2015) "La Financiación Autonómica: claves para entender un (interminable) debate", Madrid: Alianza Editorial.