

# **“Los determinantes institucionales y políticos de un sistema fiscal descentralizado”**

César Colino

(Dpto. Ciencia Política y de la Administración, UNED)

**Encuentro “La gobernanza fiscal en países descentralizados”, 11-13 de septiembre de 2017  
UIMP, Santander**

# La contribución de la visión politológica de la gobernanza fiscal

- Programa de investigación incipiente en Ciencia política y de la administración
- Mirar a la “caja negra” entre reglas o estructuras macropolíticas y la implementación o resultados finales (coordinación, éxito resultados fiscales)
  - Procesos
  - Estrategias
  - Ideas
- Variables difíciles de cuantificar, metodología cualitativa (process-tracing) entrevistas
- Nivel central, Nivel subcentral, Interacción entre ellos

# Ejemplo CRISAUT Preguntas de investigación

- ¿Qué factores explican las **diferencias de respuesta** en términos de esfuerzo e intensidad (y por tanto éxito) de medidas fiscales desplegadas por los gobiernos autonómicos frente a presiones fiscales similares?
- Aparte de las reglas e instituciones fiscales ¿Qué papel juegan **el liderazgo, la ideología, la voluntad política y las estrategias políticas o institucionales** de los actores gubernamentales en el tipo y éxito de su comportamiento fiscal ?
- ¿Qué estrategias han utilizado diferentes gobiernos autonómicos para implantar medidas impopulares de ajuste?,

# factores que afectan a la consolidación fiscal mediados por las estrategias elegidas

- 1) legados estructurales y de política pública:
  - la presión o gravedad de la situación fiscal de partida; el tipo de régimen o sistema de bienestar y la estructura de empleo y organizativa del sector público; los legados de políticas sectoriales; los paradigmas de reforma e ideas existentes;
- 2) factores de liderazgo, programáticos y electorales :
  - el liderazgo y voluntad política de reforma; la ideología del partido en el gobierno; la composición y el apoyo parlamentario a los gobiernos (estabilidad del gobierno y los responsables económicos); el tipo e intensidad de la competencia electoral y el calendario electoral autonómico y central.
- 3) contexto social autonómico:
  - situación socio-económica; actitudes de la opinión pública autonómica respecto a las reformas; la capacidad de movilización la sociedad civil autonómica (sindicatos, empleados públicos), peso de los sectores afectados y de los expertos e intensidad del conflicto.

# Estrategias e ideas en la esfera gubernamental:

- 1) estrategias partidistas de formación de gobierno
  - (de coalición, acuerdos de legislatura, gobiernos monocolor, grandes coaliciones o apoyos variables);
- 2) estrategias organizativas del ejecutivo
  - (refuerzo presidente y consejero hacienda, cambio de ministro de hacienda, refuerzo coordinación, centralización, delegación, responsabilidad),
- 3) estrategias programáticas generales
  - (de compromiso con el ajuste (*commitment index*), de endeudamiento, de compensación social, de no acción y rescate);
- 4) estrategias fiscales de consolidación
  - (lado de los ingresos, lado de los gastos, estrategias de inversión y crecimiento, activación, reformas proceso presupuestario).

# Estrategias dirigidas a la esfera pública o electoral

- 1) orientación política general o estilo de ajuste
  - (consenso y cooperación con la oposición, de traspaso de culpa a otros gobiernos, de participación de los grupos afectados),
- 2) estrategias temporales
  - (gradualista frente a *big bang* al principio de la legislatura para aprovechar honeymoon effect, secuenciación de reformas, parches rápidos, planificación de reformas a largo plazo);
- 3) estrategias electorales
  - (dispersar costes en todo el electorado, concentrar o evitar costes en ciertos grupos o clientelas);
- 4) estrategias de comunicación
  - (liderazgo, transparencia, framing, política simbólica, marketing de las reformas, ocultación y contabilidad creativa).

# Algunas conclusiones CRISAUT

diferencias entre CCAA en:

- Si bien el contexto político y económico ha limitado significativamente margen de maniobra en las CCAA.
- Diferente intensidad y grado de cumplimiento de determinadas medidas especialmente impopulares.
- Diferentes trayectorias de gasto vs. ingreso y de gasto social.

Confirmación de hipótesis

- El punto de partida importa
- La ideología del gobierno y las coaliciones importan.  
Ideología del gobierno explica énfasis en medidas de gasto o medidas de ingresos y de impuestos
- La personalidad del presidente y el consejero de hacienda y su relación importan
- El ciclo electoral importa

# Muchas gracias

- Más información en

<http://crisaut.es/>