



Autoridad Independiente  
*de* Responsabilidad Fiscal

# Opinión

## Índice de Revalorización de Pensiones de 2017

Julio 2017

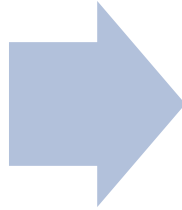
# Mandato legal

Ley del IRP (Ley 23/2013)



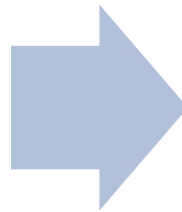
Las pensiones se revalorizarán de acuerdo al IRP a partir de 2014

Texto refundido de la Ley General de Seguridad Social (RDL 8/2015) (art. 58)



La AIReF emitirá opinión sobre los valores del MEySS para la determinación del IRP en cada ejercicio

Resolución 25 de la AIReF (2015)

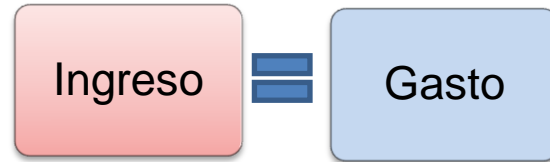


El objetivo es determinar si los valores utilizados para calcular el IRP son realistas y si la fórmula se aplica correctamente

# Fórmula del IRP

## SOSTENIBILIDAD

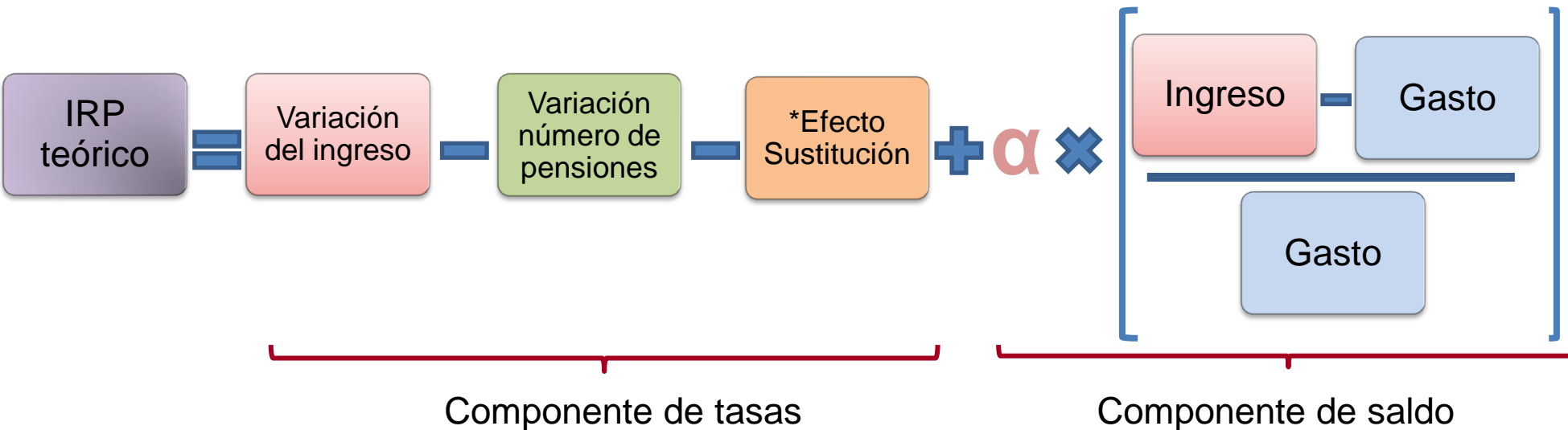
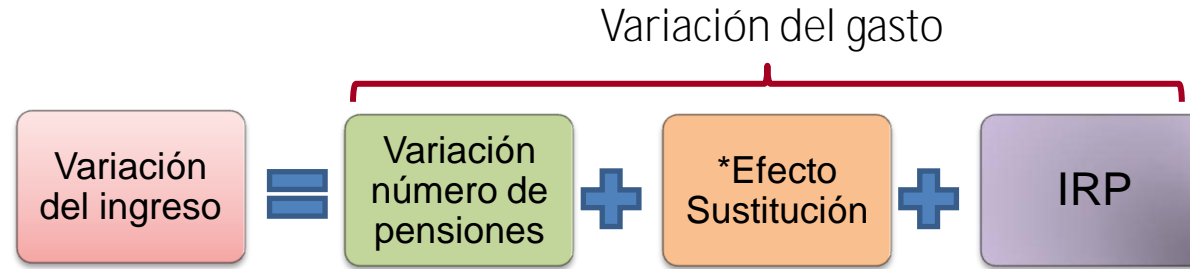
Componente de saldo:



## SUFICIENCIA



Componente de tasas:



**\*Efecto sustitución:** variación de la pensión media en ausencia de revalorización

# Mejora sustancial en la información provista por MEySS

	PUBLICADO EN PGE		ENVIADO A AIREF			PUBLICADO EN PGE		ENVIADO A AIREF	
	ANTES	2017	ANTES	2017		ANTES	2017	ANTES	2017
Metodología IRP	x	x	x	parcial	Gastos hasta t+5	x	✓	✓	✓
IRP con topes t	✓	✓	✓	✓	Gasto en pensiones	x	x	✓	✓
IRP con topes t+5	x	x	x	x	Efecto sustitución t+5	x	✓	✓	✓
IRP sin tope t	x	✓	x	✓	# Pensiones	x	✓	✓	✓
Ingresos t+5	x	✓	✓	✓	# Altas	x	x	x	✓
Metodología ingresos	x	x	x	x	# Bajas	x	x	x	x
Supuestos macro	x	x	x	✓	Tablas de mortalidad	x	x	x	✓
Análisis de sensibilidad	x	x	x	✓	Series a 2050	x	x	x	parcial

...aunque todavía existen limitaciones al alcance

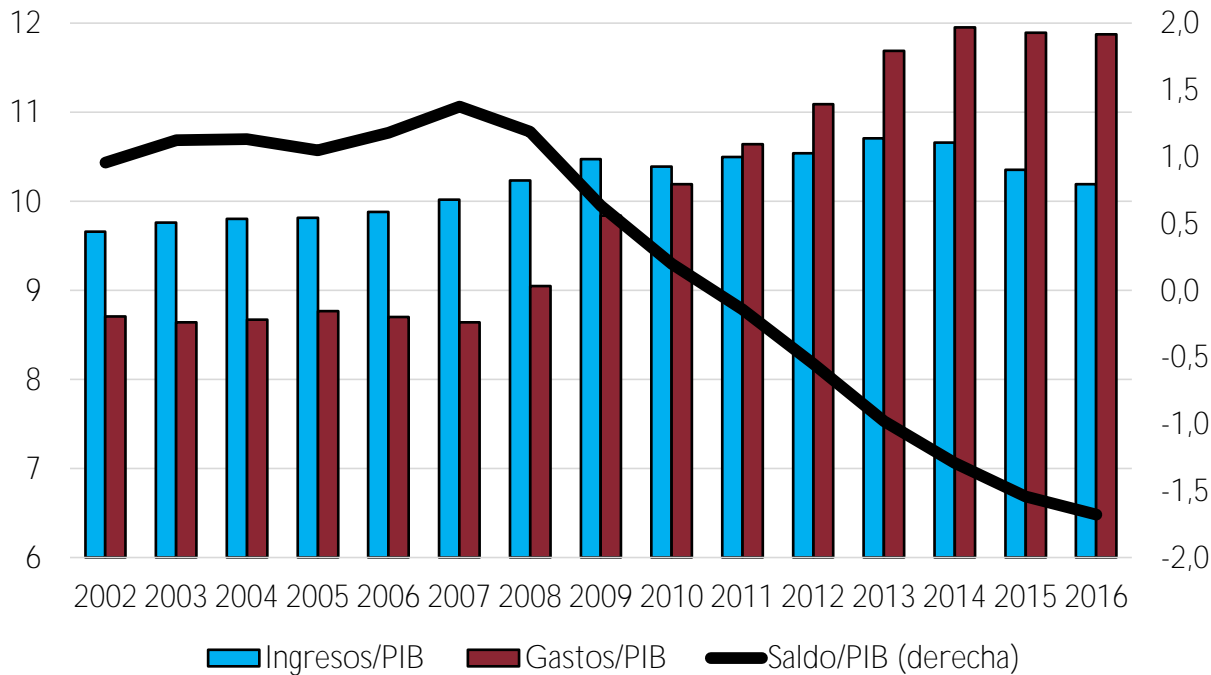
## Principales resultados y diferencias

- Previsión de ingresos de MEySS es ligeramente más optimista (0.3 pp por año)
- Previsión de gastos de MEySS es levemente inferior (0.2 pp por año)

		Ingresos		Gastos		Principales componentes del gasto	
		(€ M)	(% var)	(€ M)	(% var)	# pensiones	Efecto sustitución (%)
						(% var)	(% var)
	Prom 12-16	110,957	0.2	123,719	3.5	1.3	1.6
MEySS <b>(1)</b>	Prom 17-22	131,532	4.0	145,616	2.7	1.0	1.6
	Prom 12-22	121,745	2.3	135,220	3.1	1.2	1.6
AIReF <b>(2)</b>	Prom 17-22	128,795	3.7	146,682	2.9	1.2	1.4
	Prom 12-22	120,357	2.1	135,759	3.2	1.3	1.5
(1)-(2)	Prom 17-22	2,737	0.3	-1,066	-0.2	-0.2	0.2
	Prom 12-22	1,389	0.2	-539	-0.1	-0.1	0.1

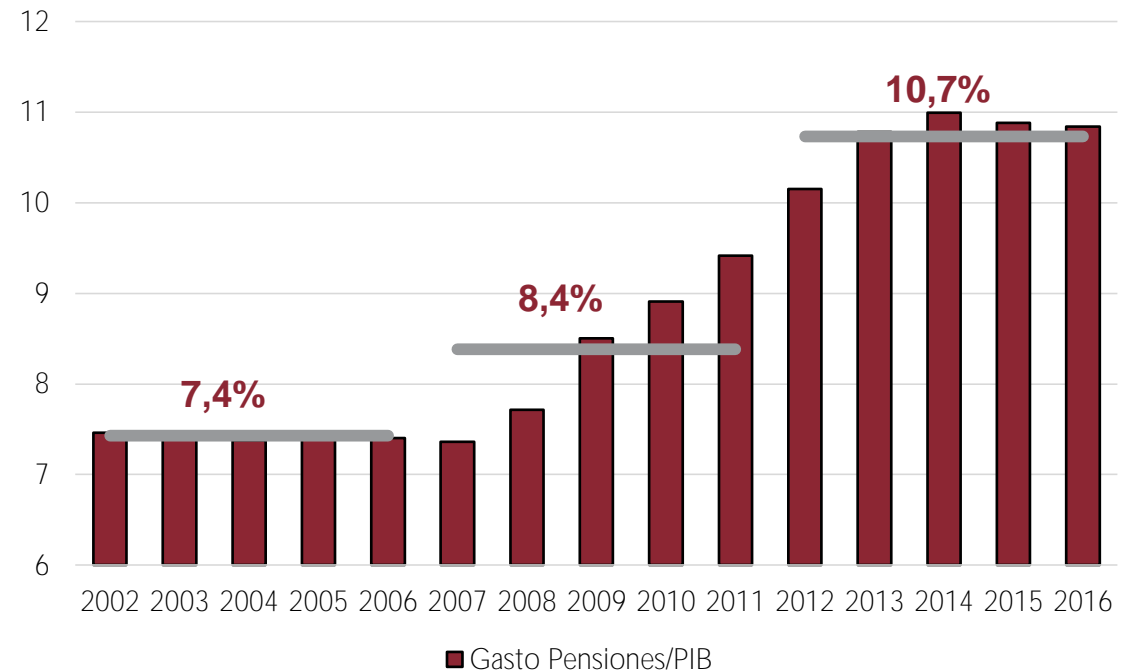
# ¿Cómo llegamos hasta aquí?

En términos del PIB, el déficit del Sistema de la Seguridad Social, del 1,7% en 2016, se ha originado fundamentalmente por la evolución del **gasto en Seguridad Social...**



...mientras que las cotizaciones mantienen relativamente **estable su peso en el PIB**

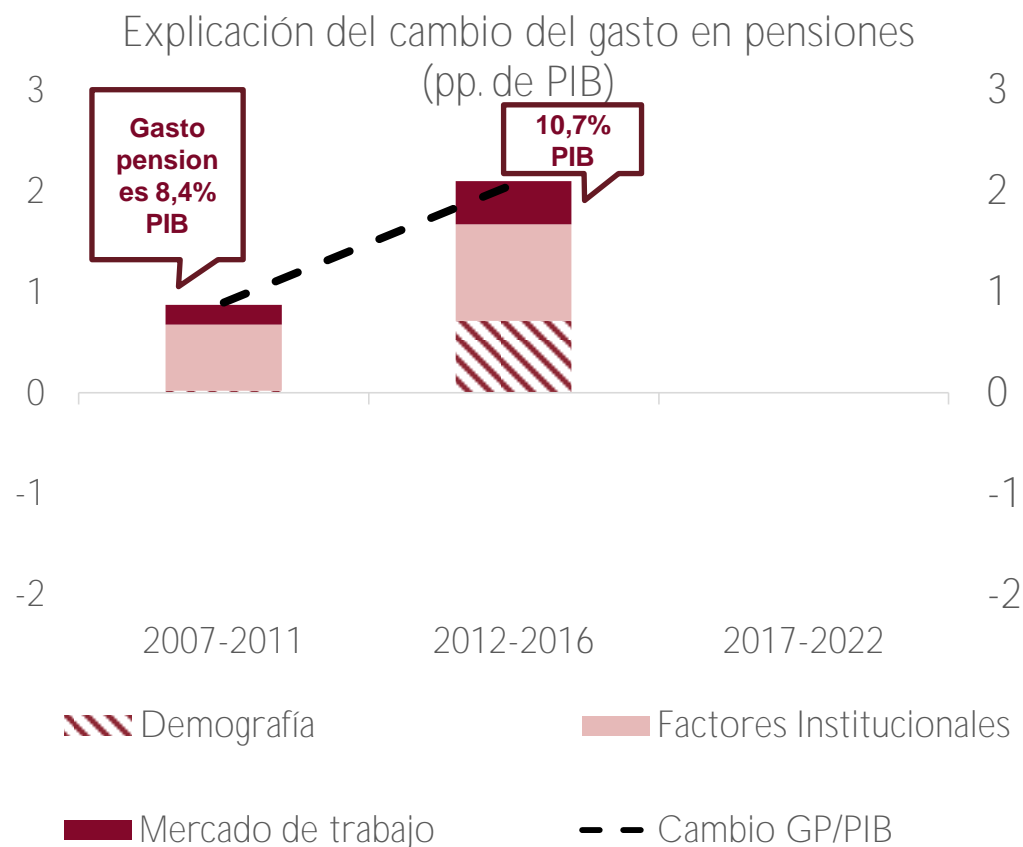
El **gasto en pensiones** representa aproximadamente el 90% del gasto en Seguridad Social



La ratio de **gasto en pensiones** sobre PIB ha aumentado en **3,3 puntos del PIB** en 2012-2016 respecto del nivel de 2002-2006

# ... ¿Cómo llegamos hasta aquí?

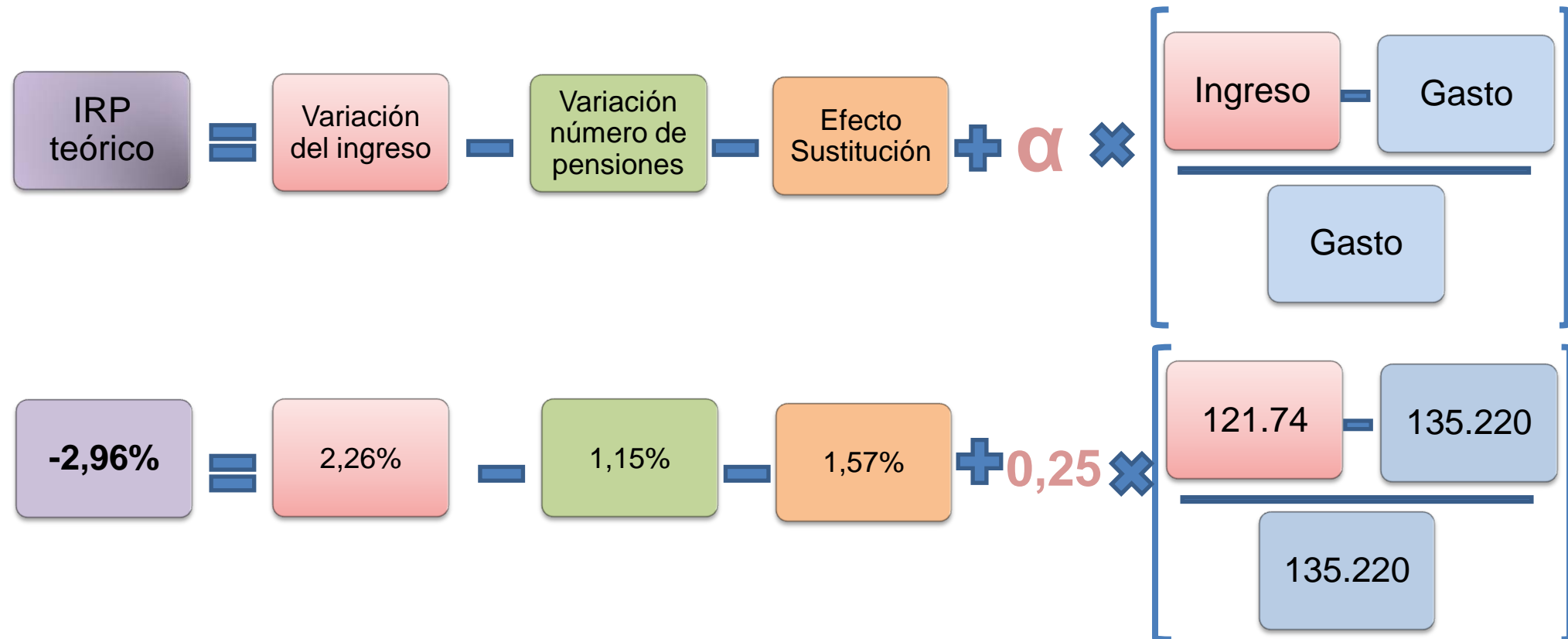
El contexto macroeconómico ha influido decisivamente en la evolución del gasto en pensiones en relación con el PIB



- ✓ **Demografía:** El envejecimiento supuso una presión al alza sobre la **tasa de dependencia** (población mayor/población en edad de trabajar), que fue compensada fundamentalmente por los flujos migratorios (procíclicos) entre 2000 – 2008
- ✓ **Factores institucionales:** La parametrización del sistema elevó de manera continua el gasto, principalmente a través de un **aumento de la tasa de sustitución** (pensión media / salario medio)
- ✓ **Mercado de trabajo:** El deterioro de la tasa de empleo tuvo un impacto al alza el peso del gasto en pensiones sobre el PIB

# Cálculo del IRP: Supuestos y metodología MEySS

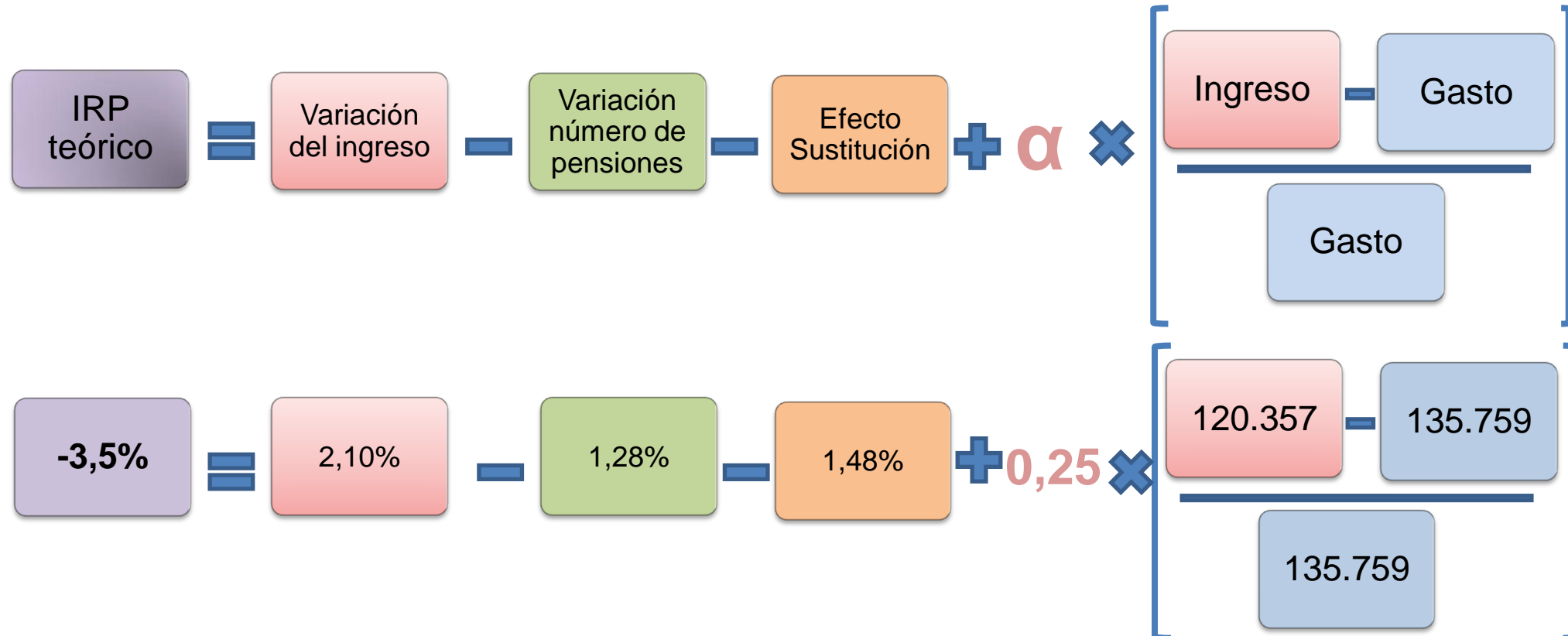
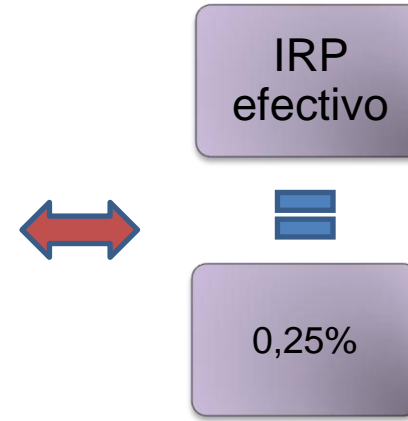
	Ingresos		Gastos		Principales componentes del gasto	
	(€ M)	(% var)	(€ M)	(% var)	# pensiones	Efecto sustitución (%)
					(% var)	(% var)
Prom 12-16	110,957	0.2	123,719	3.5	1.3	1.6
Prom 17-22	131,532	4.0	145,616	2.7	1.0	1.6
Prom 12-22	121,745	2.3	135,220	3.1	1.2	1.6





# Cálculo del IRP: Supuestos AIReF y metodología MEySS

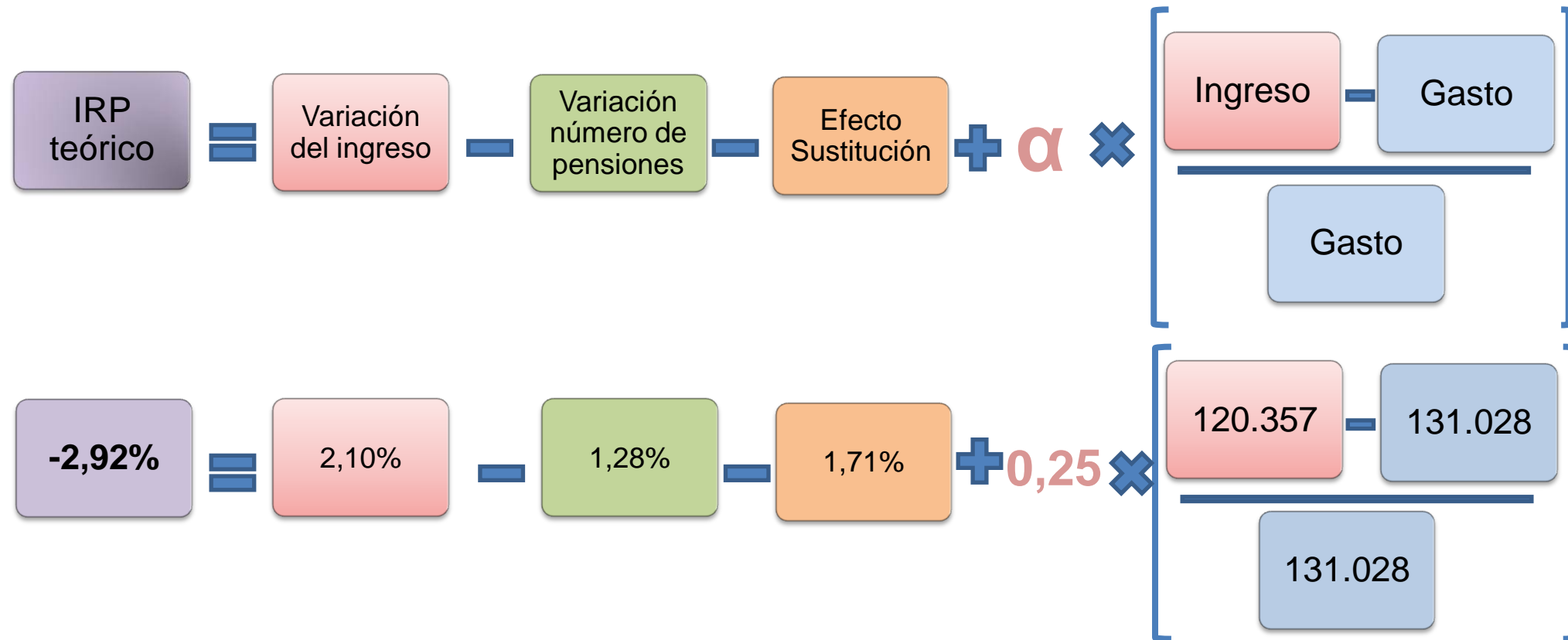
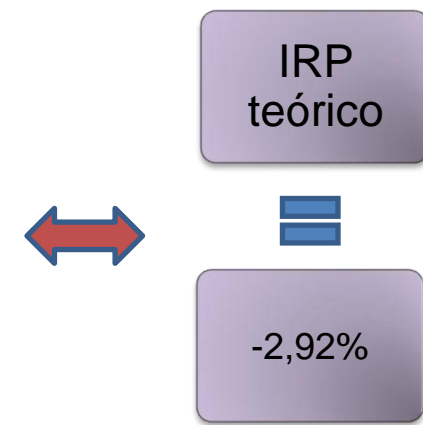
	Ingresos		Gastos		Principales componentes del gasto	
	(€ M)	(% var)	(€ M)	(% var)	# pensiones	Efecto sustitución (%)
					(% var)	(% var)
Prom 12-16	110,957	0.2	123,719	3.5	1.3	1.6
Prom 17-22	128,795	3.7	146,682	2.9	1.2	1.4
Prom 12-22	120,357	2.1	135,759	3.2	1.3	1.5



# Cálculo del IRP: Supuestos y metodología AIReF



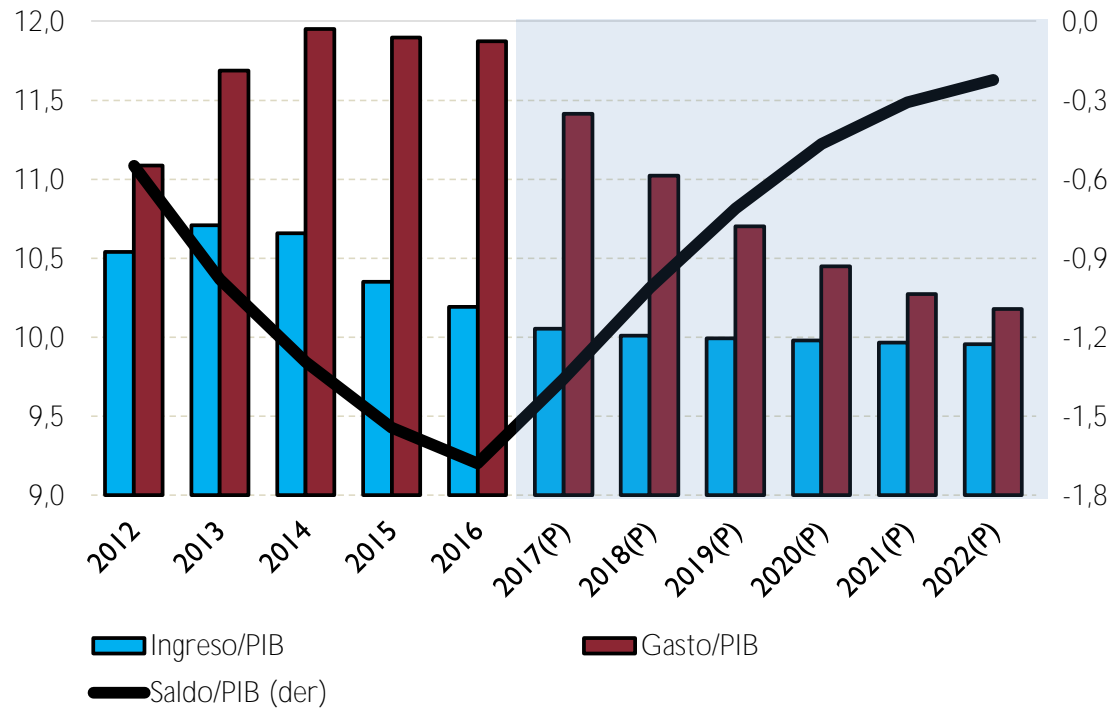
	Ingresos		Gastos		Principales componentes del gasto	
	(€ M)	(% var)	(€ M)	(% var)	# pensiones	Efecto sustitución (%)
					(% var)	(% var)
Prom 12-16	110,957	0.2	123,719	3.5	1.3	1.6
Prom 17-22	128,795	3.7	137,447	1.4	1.2	1.8
Prom 12-22	120,357	2.1	131,028	2.4	1.3	1.7



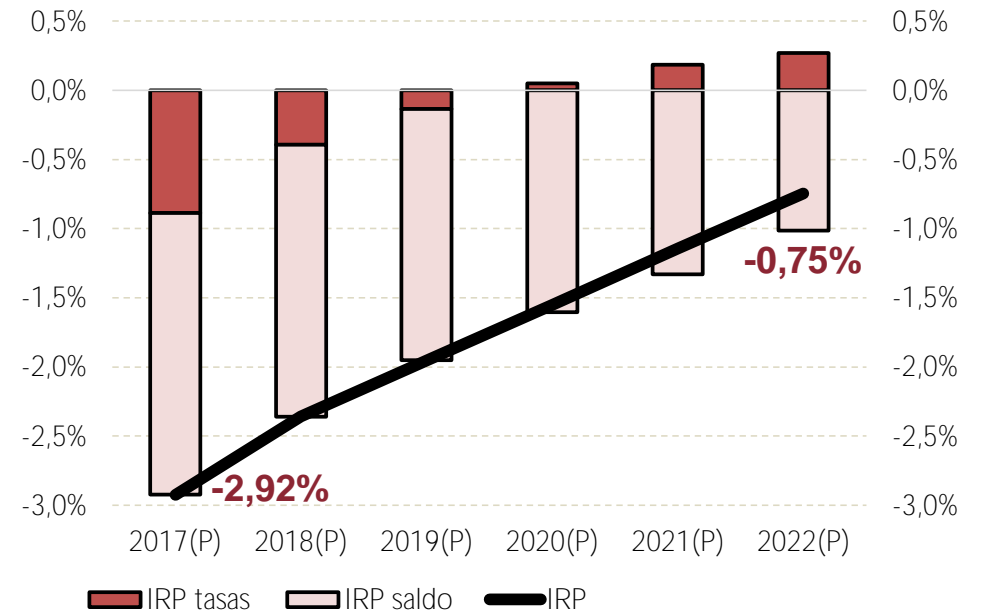
# Impacto en el SSS y evolución del IRP

- Gran impacto del componente de saldos

## Evolución del Saldo del SSS



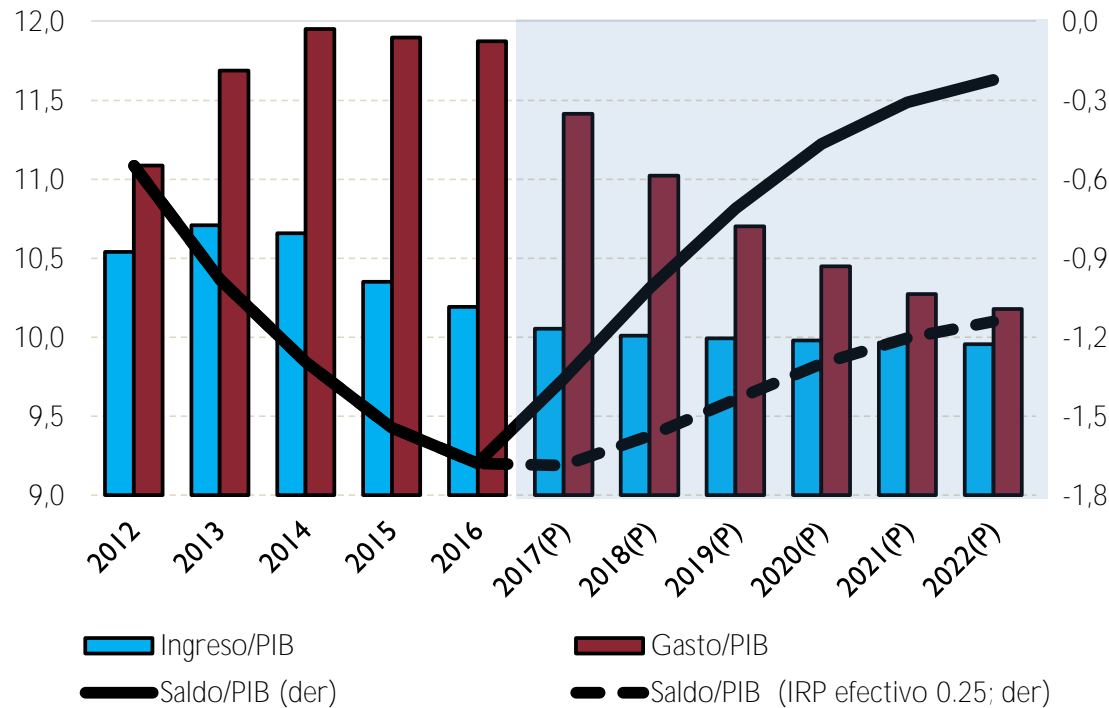
## Aportaciones al IRP



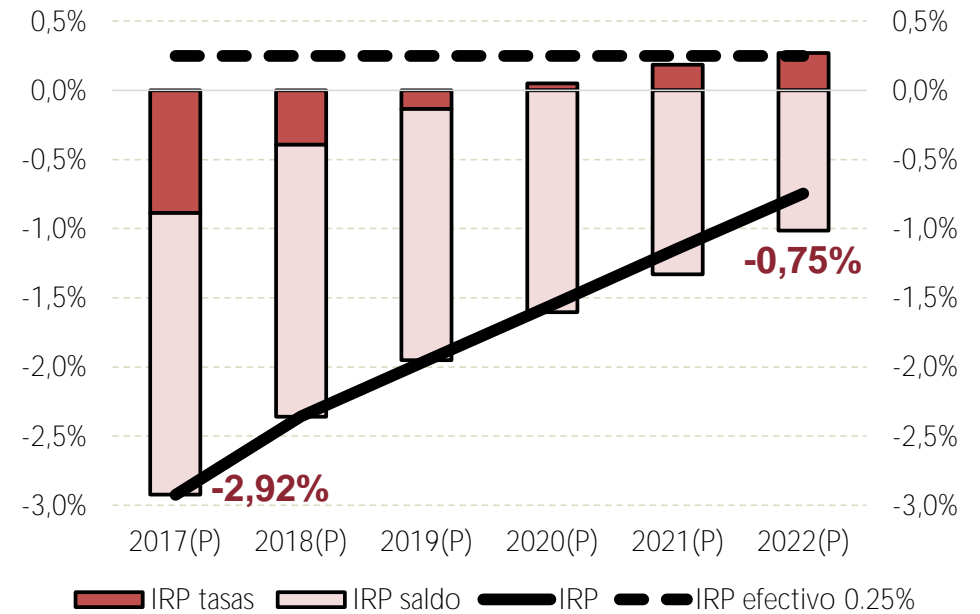
# Impacto en el SSS y evolución del IRP

- Gran impacto del componente de saldos
- IRP topado en el 0,25% por lo menos hasta 2022
- Divergencia de saldos (con IRP teórico y topado)

## Evolución del Saldo del SSS



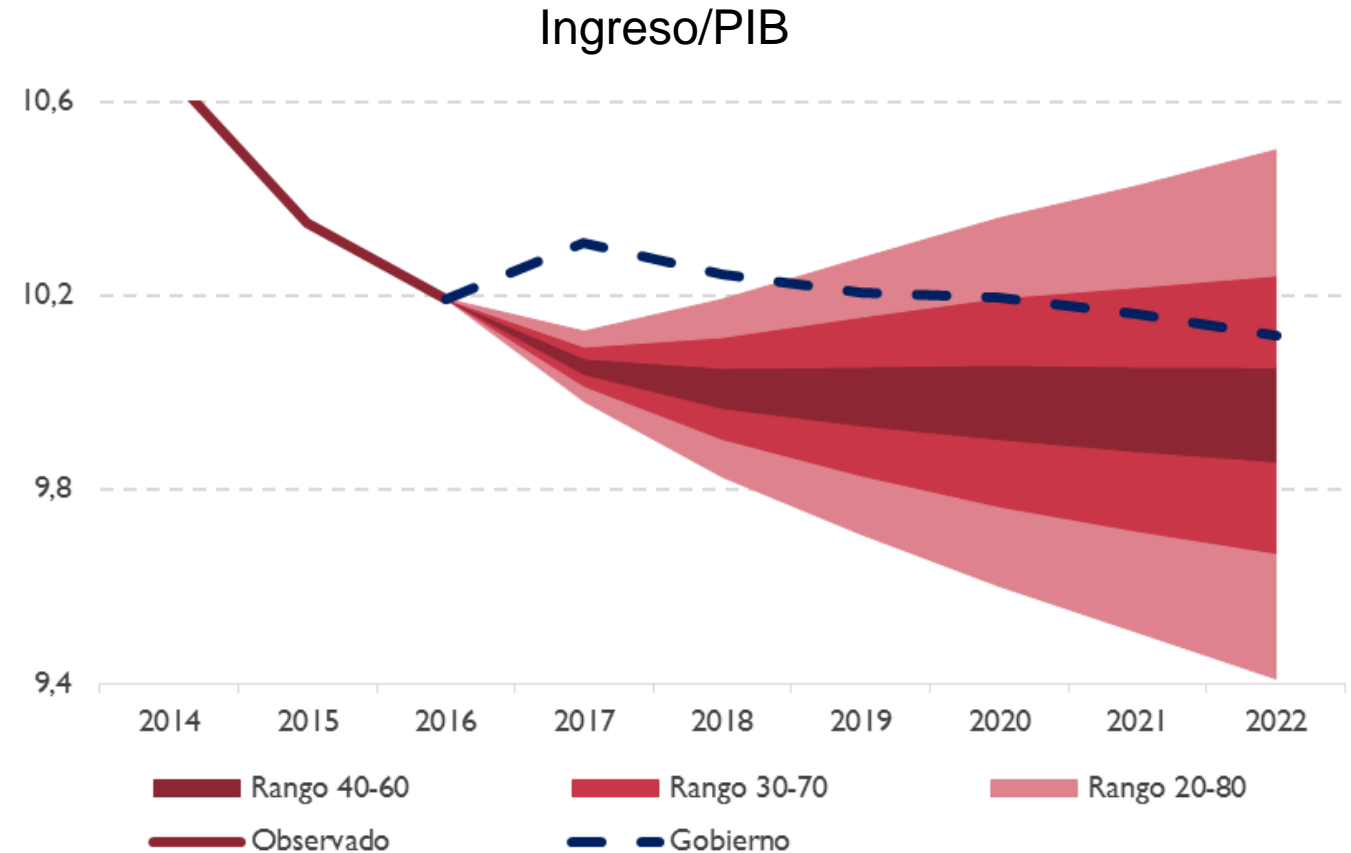
## Aportaciones al IRP



# Valoración de la previsión de ingresos

- Ingresos muy improbables en 2017-20 e improbables en 2021 y 2022

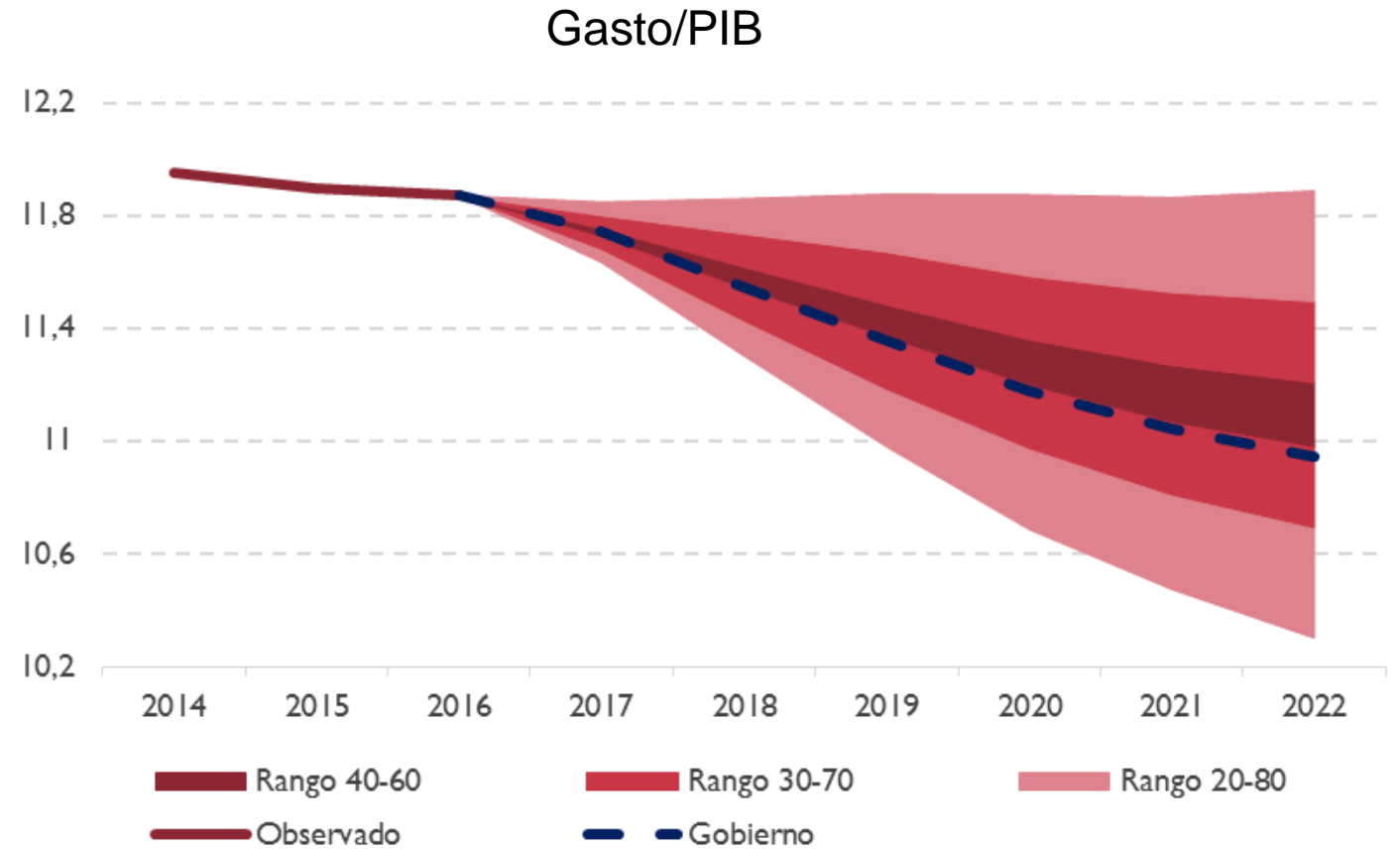
	Ingresos 17-22		
	(€ M)	(% PIB)	(% var)
MEySS (1)	131532	10.2	4.0
AIReF (2)	128795	10.0	3.7
(1)-(2)	2737	0.2	0.3



# Valoración de la previsión de gastos

## Gastos **improbables** hacia el final del periodo

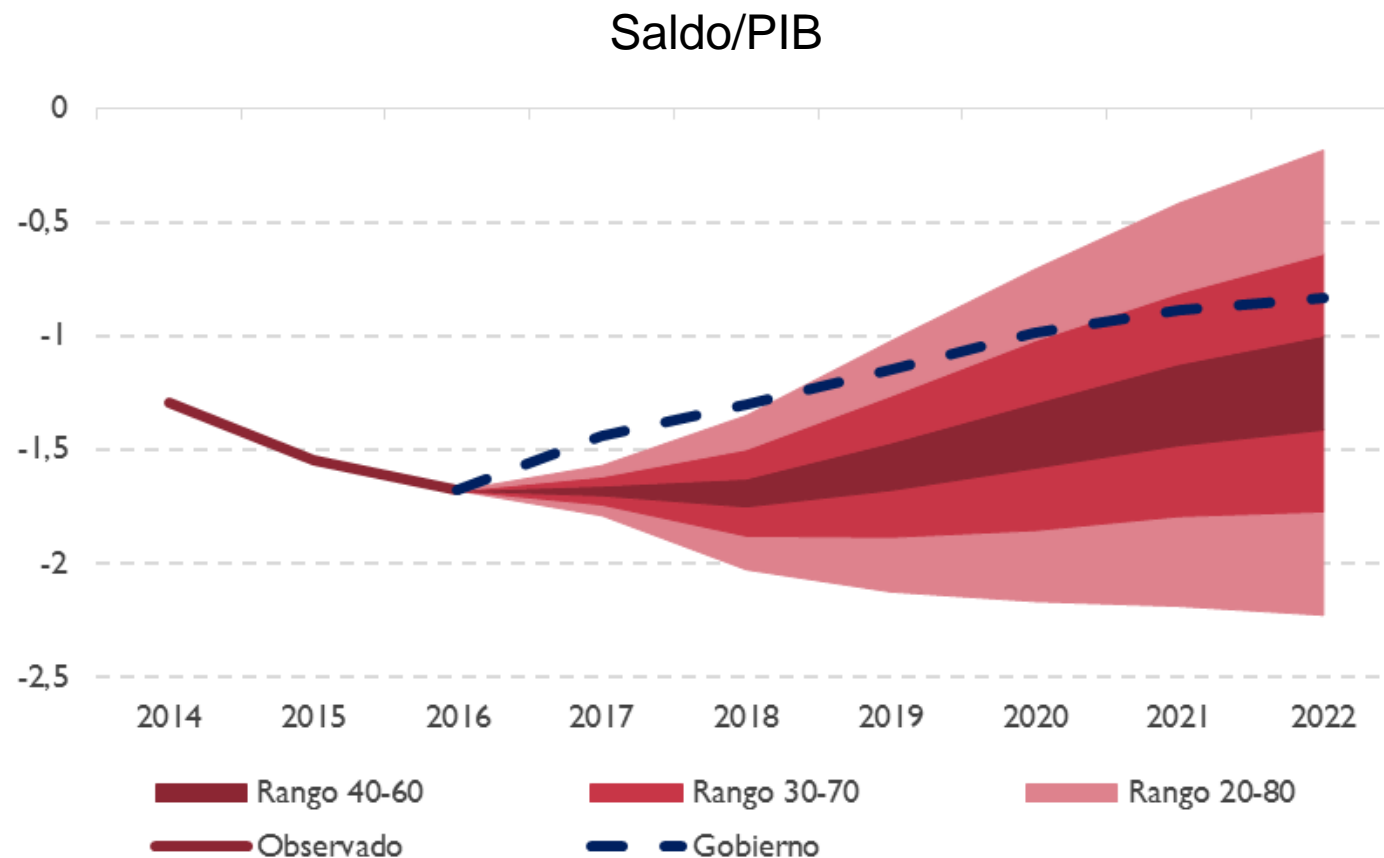
	Gastos 17-22		
	(€ M)	(% PIB)	(% var)
MEySS (1)	145616	11.3	2.7
AIReF (2)	146682	11.4	2.9
(1)-(2)	-1066	-0.1	-0.2



# Saldo del Sistema de Seguridad Social

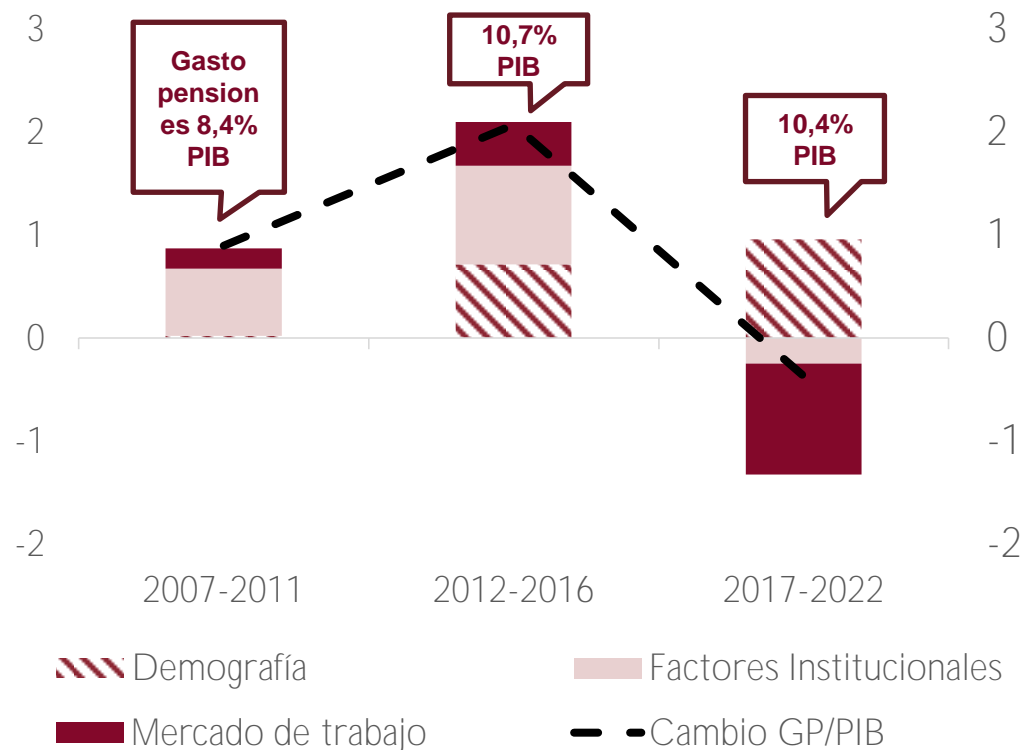
Saldo **muy improbable** en 2017-20 e **improbable** en 2021-22

	Saldo 17-22	
	(€ M)	(% PIB)
MEySS (1)	-14084	-1.1
AIReF (2)	-17887	-1.4
(1)-(2)	3803	0.3



# Implicaciones a futuro

Explicación del cambio del gasto en pensiones  
(pp. de PIB)

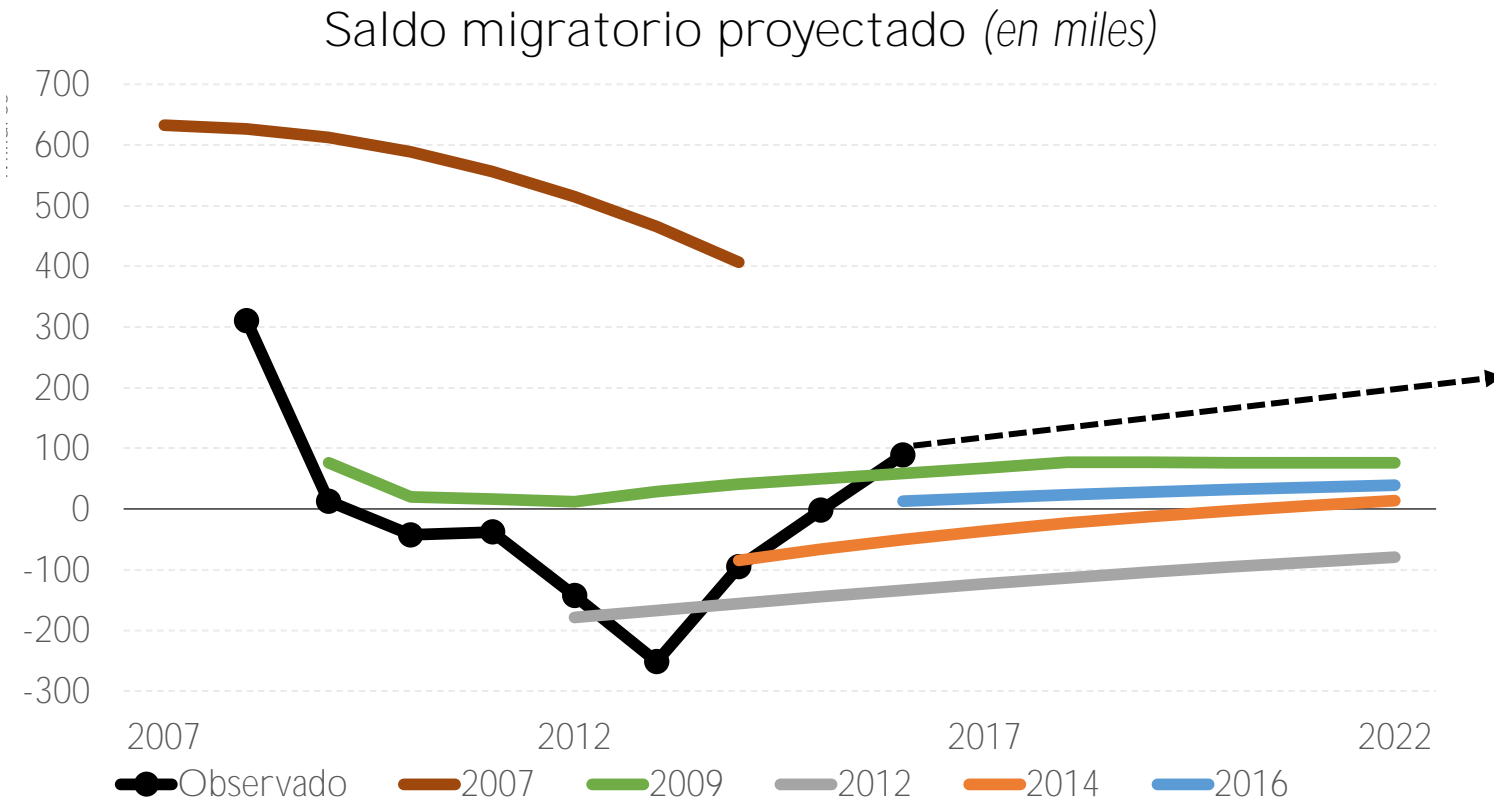


- ✓ En **2012-2016**, el aumento de la tasa de dependencia y de la tasa de sustitución ha explicado la mayor parte del incremento del gasto en pensiones...
- ✓ ...se espera que en **2017-2022** el impacto de las reformas recientes y la recuperación del mercado de trabajo más que compensen las **presiones demográficas**...
- ✓ ...Al mismo tiempo, existe **gran incertidumbre** sobre los factores que pueden llegar a afectar en el futuro a la población tanto dependiente como cotizante



# Incertidumbre flujos migratorios

- Revisiones muy condicionadas por el dato de partida
- Necesidad de considerar estructura poblacional, variables macroeconómicas, redes sociales...



## Grandes errores de proyección

Hacia fines de 2016, el INE preveía para ese año una inmigración neta de aproximadamente 13 mil personas...el dato observado ha sido de **89 mil**

Fuente: INE.

# Opinión de la AIReF

- **Mejora sustancial** de la transparencia

En ausencia de nuevas medidas:

- Corresponde aplicar a las pensiones contributivas el **incremento mínimo del 0,25% en 2017**, como ha sido recogido en la Ley de Presupuestos Generales del Estado.
- Para cada año del periodo **2018-22** se obtiene un **IRP del 0,25%**.
- El **IRP teórico (sin topes)** para 2017 tiene un valor próximo al **-3%**.

# Propuestas

## 1. Completar la información facilitada:

- *Proporcionar las **series macroeconómicas** utilizadas, para poder replicar los escenarios central y alternativos de evolución de ingresos.*
- *Detallar el cómputo del **efecto sustitución** histórico y el modelo de estimación del efecto sustitución futuro.*
- *Explicar el método de proyección del **número de pensiones**, identificando el número de altas y bajas de cada ejercicio, preferiblemente por clase de pensión.*
- *Publicar las **tablas de mortalidad** de la población pensionista y su proyección a futuro utilizadas en la estimación.*

# Propuestas

***2. Publicar el método utilizado para solucionar la circularidad de la fórmula matemática de cálculo del IRP, lo que requiere presentar:***

- El procedimiento iterativo seguido.*
- Previsiones de largo plazo (a ser posible, hasta 2050) de las variables que definen el IRP, incluyendo la evolución prevista para el IRP.*
- Resultados para las variables que determinan el IRP en un escenario alternativo de revalorización sin topes.*

# Propuestas

3. *Valorar una reformulación del IRP que elimine la circularidad.*

4. *Evaluar la modificación de la legislación actual para que la fórmula utilice los valores de **ingresos y gastos consolidados** del sistema de Seguridad Social.*



Autoridad Independiente  
*de* Responsabilidad Fiscal

[www.airef.es](http://www.airef.es)

 [@AIREF\\_es](https://twitter.com/AIREF_es)