



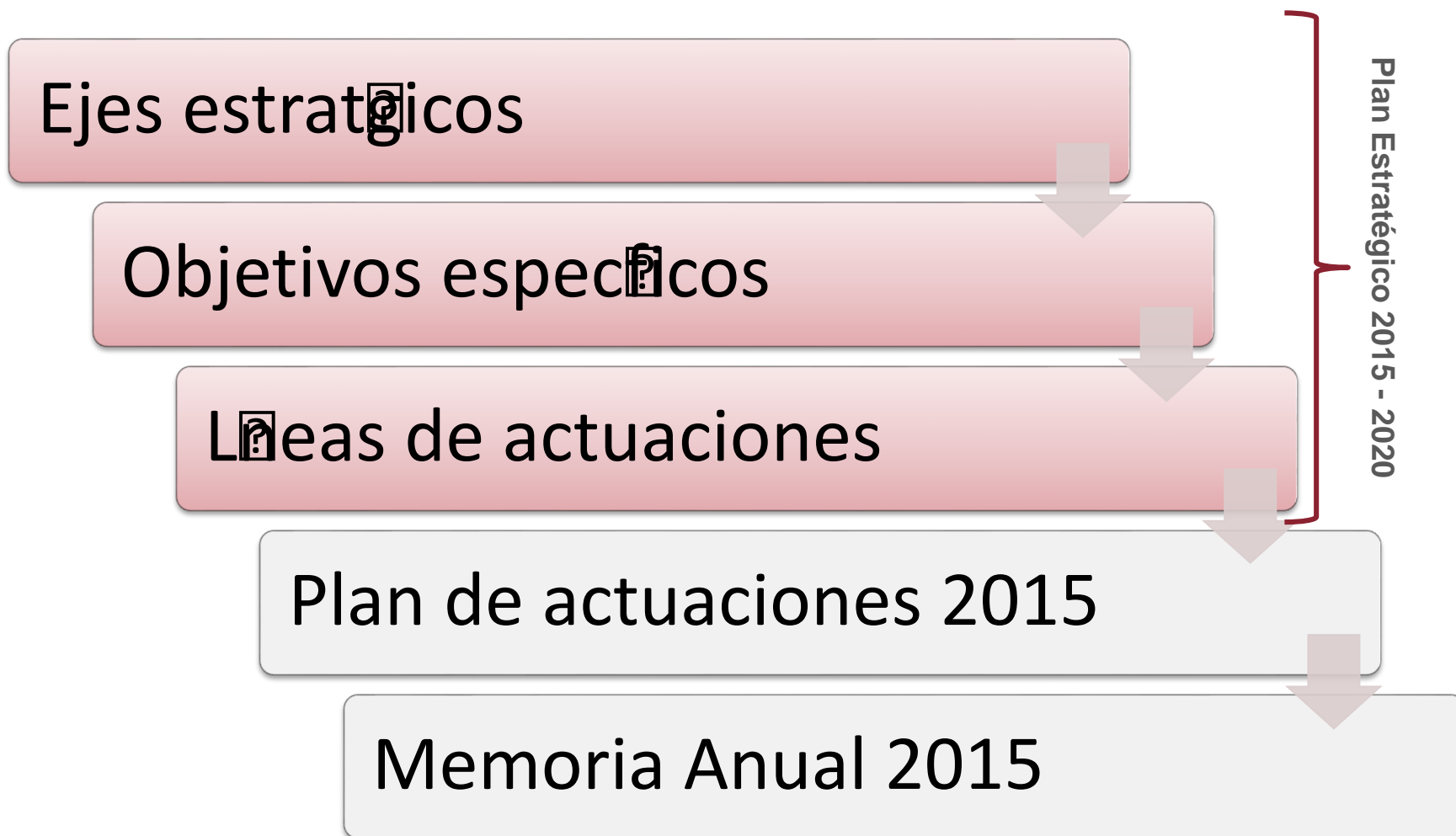
Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

AIReF:

Memoria de actividades de 2015 y Plan de actuaciones 2016

Madrid, 6 de abril de 2016

Plan Estratégico 2015 – 2020



Plan Estratégico 2015 – 2020

1. Contribuir a la estabilidad presupuestaria

2. Promover la sostenibilidad financiera de las AA.PP.

3. Mejorar la transparencia y las prácticas presupuestarias

4. Difundir los beneficios de la sostenibilidad financiera

5. Crear una AIReF eficaz y transparente

Instrumentos

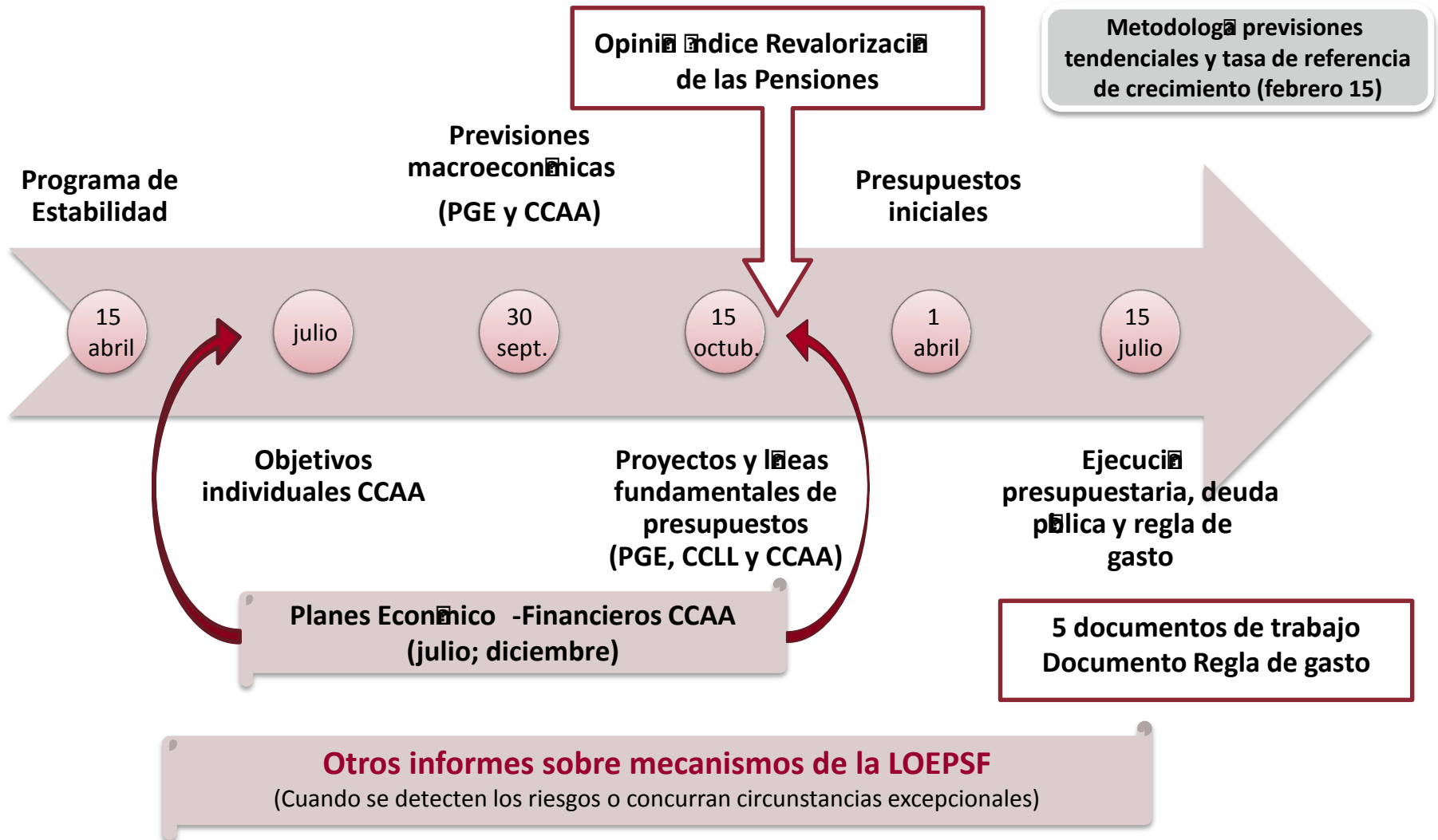
Acceso a la información

Principio “cumplir o explicar”

Estrategia de Comunicación

Ámbito de trabajo

Documentos publicados por la AIReF



Conclusiones de los informes sobre el objetivo de estabilidad de 2015

“El objetivo [...] es muy exigente”

- Ejecución estricta
- Mayores en algunos subsectores e insuficiencia en otros

“...reafirma su valoración [...] muy exigente”

- Mayores dificultades en los Fondos de la Seguridad Social
- Alto riesgo de incumplimiento en las CCAA

Oct
2014

Dic
2014

Mar
2015

Jul
2015

Para las CCAA, es “...de muy difícil consecución”

Dificultad para cumplir

- Práctica certidumbre de incumplimiento en la Seg. Social
- Riesgo de desviación de las CCAA

Conclusiones de los informes para 2016 y posteriores

- ❖ Previsiones macroeconómicas
 - ❖ Programa de estabilidad: Aval, aunque se detectaron riesgos
 - ❖ PGE 2016: Aval. Dudas sobre la composición del crecimiento
 - ❖ CCAA 2016: Aval a todas las CCAA
- ❖ Actualización del Programa de Estabilidad 2015 - 2018
 - ❖ Objetivos de consolidación ambiciosos, pero alcanzables
- ❖ Proyecto y Líneas fundamentales 2016
 - ❖ Administración Central: Objetivo alcanzable
 - ❖ Seguridad Social: Alto riesgo de desviación
 - ❖ CCAA: Riesgo de incumplimiento con situaciones muy heterogéneas
 - ❖ CCLL: Cumplimiento con holgura, pero con menor supervit

Seguimiento de los informes

Clasificación por temas de recomendaciones, propuestas y orientaciones

Temas	Recomendaciones limitaciones al alcance	Recomendaciones objeto del informe	Propuestas de opinión	Orientaciones buenas prácticas	TOTAL
Estabilidad presupuestaria	-	25	-	-	25
Sostenibilidad financiera	1	5	-	-	6
Regla de gasto	11	3	-	-	14
Procedimientos presupuestarios	-	3	3	6	12
Transparencia	11	8	2	10	31
Total	23	44	5	16	88

- ❖ Situación financiera de la Seguridad Social
- ❖ Mecanismos de aplicación de la LOEPSF: CCAA
- ❖ Capacidad financiera de los subsectores
- ❖ Regla de gasto

Seguimiento de los informes

Asimetría en la situación de los subsectores. Todos tienen responsabilidad en la gestión pública y compromiso con la estabilidad presupuestaria, PERO también hay que tener en cuenta:

- ✓ factibilidad de alcanzar los objetivos fijados,
- ✓ la sensibilidad al ciclo económico de los ingresos y gastos
- ✓ y, la suficiencia y adecuación de los sistemas de financiación de los distintos subsectores de las AAPP

Diferencias en la capacidad de gestión entre subsectores:

- ✓ CCLL: amplia y sólida capacidad tributaria con impuestos no movibles geográficamente.
- ✓ Seguridad Social: ingresos actuales muy afectados por empleo y salarios; gastos afectados por demografía y medidas aprobadas con efectos a medio plazo.
- ✓ CCAA: Diferente posición en suficiencia y adecuación de los recursos

Recomendaciones sobre la situación financiera de la Seguridad Social

- ❖ Adopción de medidas que aseguren de forma más permanente la financiación de estos déficit de la Seg. Social con cargo a los PGE o se adopten otras decisiones que equilibren el Sistema.

PGE 2016. DA 85. Separación de fuentes de financiación de las prestaciones de la Seg. Social

“...el Gobierno avanzará en procurar la compatibilidad de los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, con los de plena financiación de las prestaciones no contributivas y universales a cargo de los presupuestos de las AAPP, para lo cual valorará las condiciones de las prestaciones incluidas en el sistema que puedan tener esta consideración.”

- ❖ Compromiso del Ministerio de Empleo y Seguridad Social de implementar la disposición con acuerdo en el seno del Pacto de Toledo

Recomendaciones sobre las CCAA

- ❖ Medidas de la LOEPSF
 - ❖ Necesidad de una actuación temprana
 - ❖ Adaptar los PEF a la realidad de cada CCAA.
 - ❖ Garantizar los aspectos sustanciales y flexibilizar los formales de los PEF: Deben ser más que un trámite
 - ❖ Necesidad de una programación plurianual, especialmente para las CCAA con incumplimientos recurrentes
 - ❖ Medidas coercitivas: Estudiar aplicación para incumplimientos repetidos
- ❖ Objetivos de déficit diferenciados por CCAA en 2016 y 2017
- ❖ Sistema de fijación de objetivos de deuda que cumpla la función de control de endeudamiento.
- ❖ Solicitud de activación de medidas preventivas
 - ❖ Previsible incumplimiento en 2016: Cataluña, Comunitat Valenciana, Extremadura y Región de Murcia

Recomendaciones sobre capacidad financiera de los subsectores

- ❖ Análisis integral del sistema de financiación de los distintos subsectores para adecuar el nivel de gasto con las competencias de cada uno de ellos y al cumplimiento de la regla de gasto.
- ❖ Reiterada en los Informes de Presupuestos iniciales, Programa de Estabilidad, Cumplimiento esperado de los objetivos y Líneas fundamentales.
- ❖ El MINHAP señala que se ha concretado en la reforma local y que, en todo caso, es su competencia decidir en que momento se realiza el análisis .

Recomendaciones sobre la regla de gasto

- ❖ Manual sobre su cálculo para CCAA
 - ❖ Publicado por la IGAE
- ❖ Persiste la necesidad de desarrollo normativo de la regla de gasto
 - ❖ Grupos de trabajo en el CPFF y CNAL
- ❖ Coherencia entre el objetivo de estabilidad y el cumplimiento de la regla en las CCLL
- ❖ Información necesaria para su cálculo y seguimiento por la AIReF
 - ❖ Compromiso de las CCAA de incluir información suficiente en sus presupuestos
 - ❖ El MINHAP considera que no tiene obligación de hacerlo
 - ❖ Compromiso del MINHAP de publicar seguimiento mensual

Otras recomendaciones: Transparencia

- ❖ Transparencia en las metodologías e hipótesis de las previsiones macroeconómicas
- ❖ Elaboración de presupuestos y previsiones de liquidación en términos contabilidad nacional
- ❖ Publicación de los datos para el cálculo del IRP en los PGE
- ❖ Incremento de la información sobre las CCLL

Actividad institucional

Relaciones Institucionales:

- ❖ Comparecencias ante el Congreso y Senado
- ❖ Formalización y presidencia Red de IFIs de la UE
- ❖ Relaciones bilaterales con CCAA y otras instituciones
- ❖ Organización seminarios y cursos

Comunicación:

- ❖ Esfuerzo de divulgación: Recomendaciones e indicadores
- ❖ Incremento de la actividad en la web
- ❖ Presencia en los medios de comunicación:
 - ❖ 4.345 impactos en prensa escrita
 - ❖ Casi 9000 en prensa on line

Seguimiento Plan de Actuaciones 2015

Contribuir a la estabilidad presupuestaria

- Avances en seguimiento y análisis de la situación económica y presupuestaria
- Modelización y marco contable simplificado

Promover la sostenibilidad financiera de las AA.PP.

- Sostenibilidad de la deuda pública agregada y por administraciones
- Análisis de las pensiones

Mejorar la transparencia y las prácticas presupuestarias

- Documento divulgativo regla de gasto
- Recomendaciones en los informes

Difundir los beneficios de la sostenibilidad financiera.

- Estrategia Global de Comunicación
- Participación en diversos foros
- Programa de prácticas remuneradas

Crear una AIReF eficaz y transparente

- Desarrollo del principio de cumplir o explicar
- Constitución del consejo asesor
- Consolidación de la estructura administrativa

Plan de Actuaciones 2016

Contribuir a la estabilidad presupuestaria

- Actualización de las herramientas: Nuevos modelos
- Evaluación y análisis de las reglas fiscales

Promover la sostenibilidad financiera de las AA.PP.

- Observatorio interactivo de sostenibilidad de la deuda para cada AAPP
- Estudio de la estructura de ingresos y gastos de las AATT y de los principales gastos

Mejorar la transparencia y las prácticas presupuestarias

- Propuesta de convenio de colaboración con el MINHAP
- Impulso trabajos de la Red de IFI de la UE

Difundir los beneficios de la sostenibilidad financiera.

- Plan redes sociales y contenido divulgativo
- Continuar programa de prácticas remuneradas

Crear una AIReF eficaz y transparente

- Seguimiento de las recomendaciones
- Diseño de la evaluación externa

Conclusiones

- ❖ Respuesta a las debilidades del marco fiscal nacional y comunitario:
 - ❖ Centralización a nivel europeo
 - ❖ Innovación: Compromiso nacional (LOEPSF y AIREF)
- ❖ Los mecanismos nacionales no han sido suficientes:
 - ❖ Falta de aplicación de las herramientas
 - ❖ Recomendación automática de la Comisión Europea
- ❖ España adolece de un déficit de credibilidad:
 - ❖ Peso del pasado: Falta de registro histórico de superávit primarios y dinámica expansiva de la deuda
 - ❖ Dudas sobre el futuro: Necesidad de un plan presupuestario creíble y realista y refuerzo del marco institucional
- ❖ Papel de la AIREF: Contribuir a reforzar el marco institucional con un trabajo serio y riguroso



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es

 [@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)