

Informe sobre las líneas fundamentales de Presupuestos para 2015 de la Comunidad de Castilla y León

El esfuerzo fiscal que la Comunidad de Castilla y León debe realizar en el bienio 2014-2015 representa el 0,4% del PIB regional previsto para 2015. La comunidad cerró el ejercicio 2013 con una necesidad de financiación de 633 millones, un 1,1% de su PIB regional. Partiendo de este resultado, para llegar al cumplimiento del objetivo de estabilidad en 2015, tiene que reducir su déficit en 233 millones de euros, el 0,4% del PIB regional previsto para 2015.

Se considera probable que la Comunidad de Castilla y León alcance el objetivo de estabilidad fijado para 2015 en el -0,7% de su PIB regional. No obstante, la tensión observada en el cierre estimado de 2014 en determinados ingresos, puede suponer un esfuerzo no previsto en el proyecto de 2015. A partir de la información disponible en el cuestionario de líneas fundamentales remitido por la comunidad, facilitado por la Central de información del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (MINHAP), y en el proyecto publicado de presupuestos generales de la misma para 2015, se considera probable el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria fijado para este ejercicio. No obstante, el cierre previsto por la comunidad para el 2014 está ajustado. Se aprecia tensión principalmente en la estimación de ingresos por transferencias de capital. De materializarse la incertidumbre observada, supondría realizar un esfuerzo en 2015, en principio no previsto por la comunidad en el proyecto presentado.

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIREF) nace con la misión de velar por el estricto cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera recogidos en el artículo 135 de la Constitución Española.

Contacto AIREF:

C/José Abascal, 2, 2ª planta. 28003 Madrid. Tel. +34 91 010 08 95

Email: Info@airef.es.

Web: www.airef.es

Esta documentación puede ser utilizada y reproducida en parte o en su integridad citando necesariamente que proviene de la AIREF.

Anlisis del cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria de 2014

La Comunidad de Castilla y León prevé alcanzar el objetivo de estabilidad de 2014 con una reducción de los ingresos y de los gastos del 3,4% y 2,3% respectivamente en términos presupuestarios. De acuerdo con la información facilitada en los cuestionarios de líneas fundamentales remitidos por la comunidad al MINHAP, la comunidad prevé que al cierre del ejercicio 2014 se alcance el objetivo de estabilidad fijado para el año en el -1% del PIB regional. Este resultado se obtendría a través de una reducción de los ingresos no financieros del 3,4%, y de los gastos no financieros del 2,3%. El resultado presupuestario se corregiría a través de unos ajustes estimados de contabilidad nacional que suponen un menor déficit de 111 millones de euros.

El déficit primario previsto por la comunidad es del 0,4% del PIB regional en términos presupuestarios. Los gastos no financieros por intereses (capítulo 3 del presupuesto de gastos) previstos al cierre del ejercicio 2014, representan el 0,8% del PIB regional.

Los recursos del sistema de financiación pagados por el Estado a la comunidad en 2014 se redujeron en un 4,9% respecto al 2013. De los ingresos no financieros destacan por su importancia cuantitativa los derivados de los recursos del sistema de financiación sujetos a entregas a cuenta y posterior liquidación, que, para la comunidad se redujeron un 4,9% con respecto a 2013, siendo la reducción media del total de CC.AA. de régimen común el 3,3%.

La comunidad no ha cuantificado las medidas adoptadas para este ejercicio. En el cuestionario de líneas fundamentales la comunidad no ha informado sobre las

medidas adoptadas para 2014, ni en relación a los ingresos ni a los gastos.

Se aprecia tensión en determinadas partidas de ingresos al cierre de 2014 que podría compensarse con una evolución favorable de otros epígrafes. El cierre previsto para el 2014 por la comunidad está ajustado. Se aprecia tensión, principalmente, en la estimación de ingresos por transferencias de capital. Las incertidumbres se concentran en:

- **Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados:** La comunidad estima unos mayores ingresos respecto al ejercicio anterior de 24 millones de euros, que representa un incremento del 10,8%. Los derechos registrados por el impuesto hasta el mes de septiembre se están reduciendo en un 5,3% respecto al mismo período del ejercicio anterior. Esta conclusión está en línea con los resultados obtenidos del estudio realizado por la AIR^eF sobre las proyecciones de ingresos del impuesto, para el conjunto del subsector CC.AA., derivadas de la evolución de los precios de la vivienda libre procedente del INE y las transacciones de vivienda usada recogidas por el Colegio de Registradores.¹ Como resultado de este análisis, las previsiones de cierre de 2014 aportadas presentan una desviación al alza respecto a los valores medios del modelo.
- **Transferencias de capital:** La comunidad espera un aumento de 15 millones de euros, que supone un incremento del 4,5% respecto a la previsión de cierre de la comunidad para 2014. Hasta septiembre se observa una reducción de los

¹ El modelo es estimado en frecuencia trimestral para la muestra común (2004Q1 -2014Q1), con los datos en logaritmos y corregidos de su patrón estacional. Las series usadas presentan una relación estable de largo plazo (están cointegradas). El modelo finalmente estimado es el siguiente: $\ln(ITPAJD) = c + 0,94 * \ln(Transacciones)_t + 2,2 * \ln(PreciosVivienda)_t + \varepsilon_t$

recursos del 27,3%. La comunidad no ha informado de la adopción de ninguna medida que sustente esta evolución.

No obstante, la evolución favorable que parece observarse en otros epígrafes de ingresos y en el escenario de gastos podría compensar la posible desviación.

Anlisis del cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria de 2015

La Comunidad de Castilla y León prevé alcanzar el objetivo de estabilidad de 2015 con un incremento de los ingresos y los gastos del 5,8% y 2,6%, respectivamente, en términos presupuestarios. Para 2015, el objetivo de estabilidad presupuestaria es del -0,7% del PIB regional. De acuerdo con la información disponible, este resultado se obtendría con un incremento de los ingresos no financieros del 5,8%, y un aumento de los gastos no financieros del 2,6%, respecto a las previsiones de la comunidad para 2014. Adicionalmente, el déficit en términos presupuestarios se reduciría a través de ajustes positivos de contabilidad nacional, estimados en 58 millones de euros lo que, según la comunidad, permitiría una necesidad de financiación acorde con el cumplimiento del objetivo de estabilidad fijado.

El déficit primario previsto por la comunidad es del 0,1% del PIB regional en términos presupuestarios. Los gastos no financieros por intereses (capítulo 3 del presupuesto de gastos) previstos para el ejercicio 2015, representan el 0,7% del PIB regional.

Los recursos del sistema de financiación previstos por el Estado para la comunidad se incrementan en un 3,5% respecto al 2014. De los ingresos no financieros destacan por su importancia cuantitativa los derivados de los recursos del sistema de financiación sujetos a entregas a cuenta y posterior liquidación. Los Presupuestos Generales del Estado para 2015 prevén para la comunidad un incremento de dichos recursos del 3,5% con respecto al 2014, siendo el incremento medio del total de CC.AA. de régimen común el 2,8%.

La comunidad no ha cuantificado las medidas previstas para este ejercicio. En el cuestionario de líneas fundamentales la comunidad no ha informado sobre las

medidas previstas para 2015, ni en relación a los ingresos ni a los gastos.

Se considera probable que la Comunidad de Castilla y León alcance el objetivo de estabilidad fijado para 2015 en el -0,7% de su PIB regional. El escenario previsto por la comunidad en el proyecto presentado parece consistente con el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria fijado para este ejercicio. No obstante, la tensión observada en el cierre estimado de 2014 en determinados ingresos, principalmente en las transferencias de capital, puede suponer un esfuerzo no previsto en el proyecto de 2015. Esta situación se acentúa por el hecho de que las previsiones para 2015 de esta categoría de ingresos, supone un aumento aproximado del 15% sobre el cierre del 2014.

Cabe señalar que la comunidad prevé unos ingresos por enajenaciones de inversiones reales de 151 millones de euros, que forman parte del Plan de Enajenación del Patrimonio Inmobiliario de la Comunidad de Castilla y León 2015-2018. Dada la naturaleza de estos ingresos, a lo largo del ejercicio se deberán concretar los proyectos y trámites que sustentan las previsiones.